

KARLSØY KOMMUNE
- *et levende øyrike*

Kommunal planstrategi 2012 – 2015



Vestre Vannøy, fra Vanntinden

Vedtatt av kommunestyret
Sak 2/13

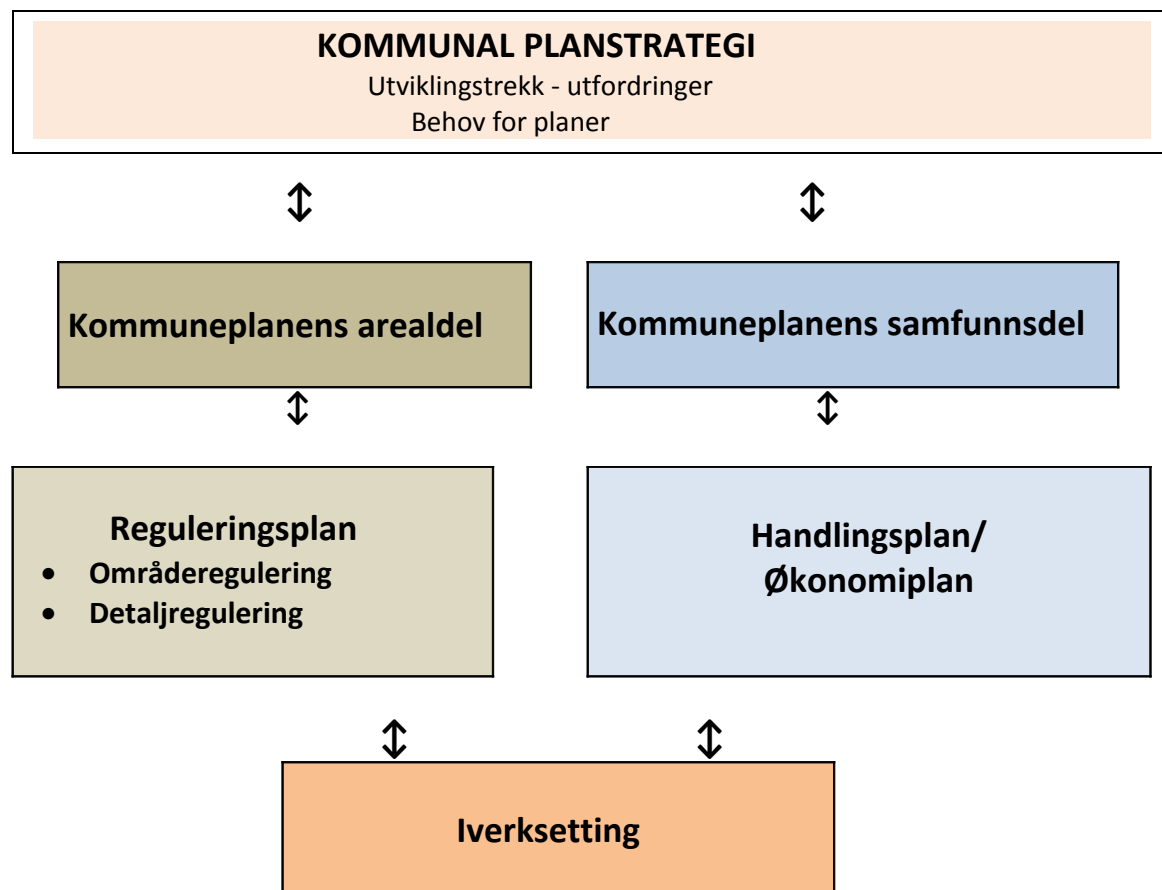
INNHold

	Side
1 INNLEDNING	3
1.1 Kommunal planstrategi og det øvrige kommunale plansystemet	3
1.2 Kommunal planstrategi – et nytt begrep	3
1.3 Kommunal planstrategi som styringsverktøy	4
2 OVERORDNEDE FØRINGER	4
2.1 Nasjonale føringer	5
2.2 Regional planstrategi for Troms – kunnskapsgrunnlaget	6
3 UTVIKLINGSTREKK I KARLSØY KOMMUNE	7
3.1 Utviklingstrekk – befolkningsutvikling og –sammensetning	7
3.2 Andre utviklingstrekk	11
4 KOMMUNEPLAN	12
5 VURDERING AV PLANBEHOV	13
5.1 Vurdering av kommuneplanarbeidet	13
5.2 Vurdering av øvrige planbehov	13
6 FORSLAG – PRIORITERING AV PLANOPPGAVER FOR INNEVÆRENDE KOMMUNESTYREPERIODE	13
6.1 Forslag til revisjonsgrad av kommunens overordnede planer	13
6.2 Forslag til revisjon av – og nye sektorplaner og temaplaner	14
6.3 Regionale/interkommunale planer	15
7 AVSLUTTENDE KOMMENTARER	15
Vedlegg 1	16
Vedlegg 2	

1 INNLEDNING

Kommunal planstrategi er et nytt verktøy i det kommunale plansystemet. Dokumentet gir en kort beskrivelse av overordnede føringer (fra stat og fylke) og utviklingstrekk/utfordringer for Karlsøy kommune. På denne bakgrunn gis det forslag til plantyper som skal utarbeides i planperioden.

1.1 Kommunal planstrategi og det øvrige kommunale plansystemet



Illustrasjonen viser ”kommunal planstrategi” i det kommunale plansystemet.

1.2 Kommunal planstrategi – et nytt begrep

Det er plan- og bygningsloven av 2008, § 10-1, som danner lovgrunnlaget for utarbeidelse av kommunal planstrategi. Kommunal planstrategi er ikke en tradisjonell plan, men et dokument som belyser utviklingstrekk og kommunens hovedutfordringer. Med dette som bakgrunn skal kommunestyret avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden.

I planstrategien skal det tas stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Planstrategien er også en viktig arena for å drøfte og avklare behov for interkommunal planlegging. Dette gjelder både for

arealplanlegging og tjenesteyting. I planstrategien kan man videre definere kommunens øvrige planbehov knyttet til mer detaljerte planer.

Planstrategien er med andre ord ikke en plan, men et hjelpemiddel til å prioritere det videre planarbeidet.

1.3 Kommunal planstrategi som styringsverktøy

I plan- og bygningsloven stilles det krav om at kommunal planstrategi skal utarbeides minst én gang hver valgperiode, og vedtas senest innen ett år etter konstituering av kommunestyret. Dette innebærer større forpliktelse: det første året klargjør kommunestyret hva som skal prioriteres, de tre neste årene viser de hvordan jobben utføres i den retningen de har prioritert. Når kommunestyret vedtar planstrategi for perioden, tar politikerne styring over samfunnsutviklingen.

Kommunal planstrategi er først og fremst et godt styringsverktøy når den ses i sammenheng med kommuneplanen (arealdel og samfunnsdel) og økonomiplan/handlingsplan.

I 2012 er Karlsøy kommune godt i gang med utarbeiding av kommuneplanens arealdel, den forventes ferdigstilt 1. halvår 2013. Videre må arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel prioriteres når arealdelen er ferdigstilt. Karlsøy kommune har ikke tidligere utarbeidet en egen samfunnsdel. Til samfunnsdelen hører også forslag til handlingsplan som vil skape en sterkere kobling mellom den langsiktige kommuneplanen og den 4-årige økonomiplanen.

Kommuneplanen (arealdel og samfunnsdel) skal rulleres hvert 4. år, mens handlingsplan og økonomiplan rulleres hvert år. Følgende tabell illustrerer dette:

Plantype:	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Kommunal planstrategi	Valg	X			Valg	X	
Kommuneplan, arealdel			X			X	
Kommuneplan, samfunnsdel				X		X	
Handlingsplan/økonomiplan	X	X	X	X	X	X	X

2 OVERORDNEDE FØRINGER

I juni 2011 ga regjeringen ut dokumentet *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*. De nasjonale forventningene peker på oppgaver og temaer som regjeringen mener er viktig for å bidra til gjennomføring av nasjonal politikk, og de legger derfor føringer både på regional og kommunal planlegging. Dokumentet er imidlertid retningsgivende, ikke bestemmende.

Regional planstrategi for Troms er under utarbeidelse. Dokumentet *Kunnskapsgrunnlaget for Troms* er ferdig, og det danner grunnlag for utarbeidelse av den regionale planstrategien. Dokumentet har liknende tematisk oppbygging som *Nasjonale forventninger*, men har i tillegg tre kapitler som omhandler Troms. Tema og innhold har ulik betydning for ulike kommuner. Det er derfor, i de påfølgende avsnitt, gjort et sammendrag av forhold som har størst aktualitet for Karlsøy kommune.

2.1 Nasjonale føringer

Temaene i *Nasjonale forventninger* er: Befolkningsutvikling – Klima og energi – By- og tettstedsutvikling – Samferdsel og infrastruktur – Verdiskaping og næringsutvikling – Natur, kulturmiljø og landskap – Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø.

Befolkningsutvikling

Befolkningsutviklingen er en viktig premiss for samfunnsutvikling. I Norge bor nesten 80% av innbyggerne i tettsteder og byer, og det forventes en stadig mer sentralisert bosettingsstruktur i framtida. Denne tendensen er også tydelig i Troms fylke. De fleste distriktskommuner har problemer med å opprettholde folketallet. Karlsøy kommune har hatt nedgang i folketallet helt siden 1980-tallet.

Klima og energi

Den globale lufttemperaturen økte med 0,74°C fra år 1900 til år 2000, og ventes å stige betydelig mer i dette århundre. Reduksjon av klimagassutslipp er både et nasjonalt og et internasjonalt mål. Karlsøy kommune har utarbeidet energi- og klimaplan. De siste års hendelser med snø-, jord- og steinskred har vist viktigheten av risiko- og sårbarhetsanalyser og vurdering av konsekvenser.

By- og tettstedsutvikling

Mange utfordringer er knyttet til biltrafikk i byene med utslipp, støy og støvplager, og er av den grunn en begrenset utfordring i Karlsøy kommune. Men flere andre tilrådninger er nyttige i planlegging av tettsteder, blant annet hensyn til tradisjonell bruk, kulturmiljø og estetikk, universell utforming med mer.

Samferdsel og infrastruktur

På dette området stilles det store krav til samordning mellom ulike myndighetsnivåer. For Karlsøy kommune vil særlig kontakten med Troms fylkeskommune være viktig, de har ansvaret for fylkesvegnettet, ferge- og busstrafikk, bredbåndutbygging med mer. Mye av fylkesvegnettet er av svært dårlig standard, noe som er et direkte problem for næringslivet i kommunen. Karlsøy er blant de kommunene i Troms som har flest kilometer grusveg. Hovedveien ut av kommunen, fv 863, trenger opprustning. Fiskerihavnene har vært under utbedring det siste tiåret, men ennå gjenstår mye. Bredbåndutbygging må ytterligere utbygges for at alle deler av kommunen skal få bedre elektronisk kommunikasjon.

Verdiskaping og næringsutvikling

Det skal tas hensyn til bedrifters og næringers behov for beliggenhet og egnede arealer, og næringer som er basert på lokale natur- og kulturressurser skal vektlegges. Dette omfatter både videreutvikling og tilrettelegging for fiskerinæring, reiselivsnæring, landbruk og havbruk. Arealbehovet for havbruksnæringen må vurderes sammen med andre interesser i kystsonen. Andre næringer basert på natur- og kulturressurser, som reindrift og mineralutvinning, skal også hensyntas. I arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel bør gode oppvekstvilkår for barn og unge, samt næringsutvikling være de viktigste faktorene for å hindre ytterligere befolkningsreduksjon.

Natur, kulturmiljø og landskap

Omdisponering av verdifulle jordressurser og oppsplitting av viktige arealer skal reduseres. Landskapshensyn må ivaretas i planleggingen, og strandsonen/vassdrag må vurderes i et helhetlig og langsiktig perspektiv. Det skal tas hensyn til andre allmenne interesser. Kommunene skal legge til rette for en mer miljøbasert utbygging av fritidshus, der hensynet til blant annet landskap, energibehov og estetikk blir vektlagt. Andre forhold som må belyses er motorisert ferdsel, kulturminner og kulturmiljøer.

Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

Kommunene skal ha oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de faktorer som kan virke inn på denne. Det skal tas hensyn til endringer i alderssammensetning og helsetilstand. Kommunene skal legge til rette for fysisk aktivitet for hele befolkningen i samspill med grunneierorganisasjoner, idretts- og friluftorganisasjoner. Kommunene skal ta hensyn til barn og unges oppvekstmiljø i planleggingen og sørge for involvering i planprosessene. I kommuneplanen skal folkehelse inngå som satsingsområde. Karlsøy kommune har oppnevnt arbeidsgruppe som skal jobbe med utkast til folkehelseplan. Arbeidsgruppa vil første lage et utkast som sendes på høring til brukerorganisasjoner og de ulike tjenester i kommunen.

2.2 Regional planstrategi for Troms – kunnskapsgrunnlaget

Kunnskapsgrunnlaget for Troms 2011 har liknende tematisk oppbygging som *Nasjonale forventninger*. I tillegg er det egne kapitler om nordområdesatsing, kultur og utdanning. Her følger en nærmere beskrivelse av disse.

Nordområdesatsing

Nordområdene er definert av regjeringen som et viktig strategisk satsingsområde, dog uten stor lokalpolitisk medvirkning så langt. Karlsøy kommune er enig i at temaet nordområdesatsing bør vies stor plass i regional planstrategi. Troms fylke ligger strategisk plassert med fylkesgrenser mot Finnmark og Nordland, med nærhet til Finland, Sverige og Nordvest-Russland, samt nærhet til de store havområdene i nord. Utviklingsmulighetene innen petroleum, mineralutvinning, klima- og miljøforskning, turisme med mer vil påvirke både samferdsel, næringsutvikling og internasjonalt samarbeid. Karlsøy kommune ligger strategisk til i forhold til etablerte og nye petroleumsfelt utenfor kysten. Karlsøy deltok i 2005 sammen med Tromsø og Balsfjord kommune i et samarbeid som resulterte i dokumentet *Tromsøregionens petroleumsstrategi*.

Kultur

Kulturlivet i Troms inndeles i to hovedgrupperinger: den profesjonelle kunsten, og frivillig arbeid som drives i ulike organisasjoner. Idrett er den største kulturelle aktiviteten (32%), deretter følger musikk (15%), billedkunst/kunsthåndverk (11%) og organisert dans (4%). Karlsøy kommune har et rikt og variert foreningsliv representert med idrettslag, jeger- og fiskeforening, båtforeninger, musikkorps og ungdomslag/bygdslag som blant annet driver med revy og teater. Kommunen har også en del profesjonelle kunstutøvere, de fleste knyttet til miljøet på Karlsøya. Kulturskolen utgjør en viktig faktor i å kunne rekruttere unge til kulturlivet i kommunen.

Utdanning

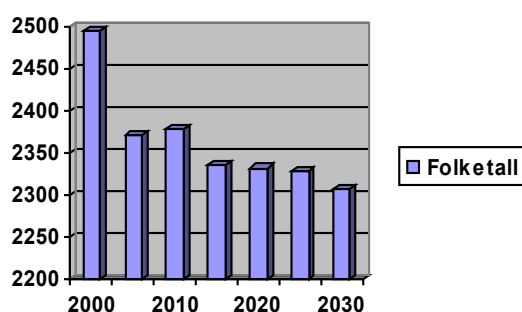
Kunnskap er en avgjørende ressurs for å møte framtidens utfordringer, og Troms ønsker å satse på en høyt utdannet befolkning og dyktige fagarbeidere. Det er store regionale forskjeller i utdanningsnivået i fylket, og Karlsøy kommune har fylkets laveste utdanningsnivå ifølge en

undersøkelse gjengitt i avisa Nordlys tidligere i år. Dette er en stor utfordring som må gjenspeiles i kommuneplanens samfunnsdel.

3 UTVIKLINGSTREKK I KARLSØY KOMMUNE

I dette kapitlet beskrives faktatall og målbare parametre på ulike samfunnsområder. Datagrunnlaget er hentet fra KOSTRA og Statistisk Sentralbyrå (SSB). Vurderingen av befolkningsutviklingen er også hentet fra Troms fylkeskommunes Norut-rapport fra 2011: *Tromskommunene – indikatorer for omstillingsutfordringer* av Inge Berg Nilssen og Ivar Lie. Rapporten er en oppfølger av tilsvarende rapporter fra 2006 og 2008.

3.1 Utviklingstrekk – befolkningsutvikling og -sammensetning



Diagrammet over viser befolkningsutviklingen i Karlsøy kommune årene 2000 – 2030 basert på folketallet i 2000, 2005 og 2010, samt SSBs framskriving fram til 2030. Tallene er fra juni 2012.

Endring i folketallet i Karlsøy kommune er først og fremst basert på forholdet mellom innflytting og utflytting. Når antall utflyttere er større enn antall innflyttere får vi et flytteunderskudd. I tillegg baseres folketallet på forholdet mellom antall fødsler og antall døde. Karlsøy kommune har i hele perioden etter år 2000 hatt fødselsunderskudd, det vil si årlig flere døde enn fødte. Sammenliknet med de øvrige Troms-kommunene, var det fødselsunderskudd i 18 av de 25 kommunene målt i 5-årsperioden 2006 – 2010.

Tabellen under viser utviklingen i folketallet de siste 20 årene, fordelt på aldersgrupper og med endring for hvert tiår.

	1989	2000	Endr.	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Endr.	2011	2012
Folkemengden i alt	2820	2496	- 324	2372	2369	2344	2404	2383	2379	- 117	2357	2355
0-5 år	218	173	- 45	138	123	118	121	111	123	- 50	115	113
6-15 år	383	333	- 50	308	308	288	291	291	281	- 52	270	266
16-66 år	1844	1616	- 228	1544	1545	1534	1571	1554	1541	- 75	1529	1514
67-79 år	285	252	- 33	260	265	278	291	295	302	+ 50	307	322
over 80 år	90	122	+ 32	122	128	126	130	132	132	+ 10	136	140

Tallene viser at 1990-tallet hadde større nedgang i folketallet enn det første tiåret etter 2000. Men her gir innlemmingen av Søndre Reinøy i Karlsøy kommune en økning av folketallet med 60 nye Karlsøy-borgere i 2008.

Likevel har tilbakegangen økt for aldersgruppene 0-5 år og 6-15 år etter år 2000. Samtidig øker antall eldre over 67 år. Dette viser at kommunens befolkning totalt sett er blitt eldre.

Innflyttere direkte fra utlandet har økt de senere år, dette er i all hovedsak arbeidsinnvandring. Det har demmet litt opp for fortsatt stor utflytting fra kommunen.

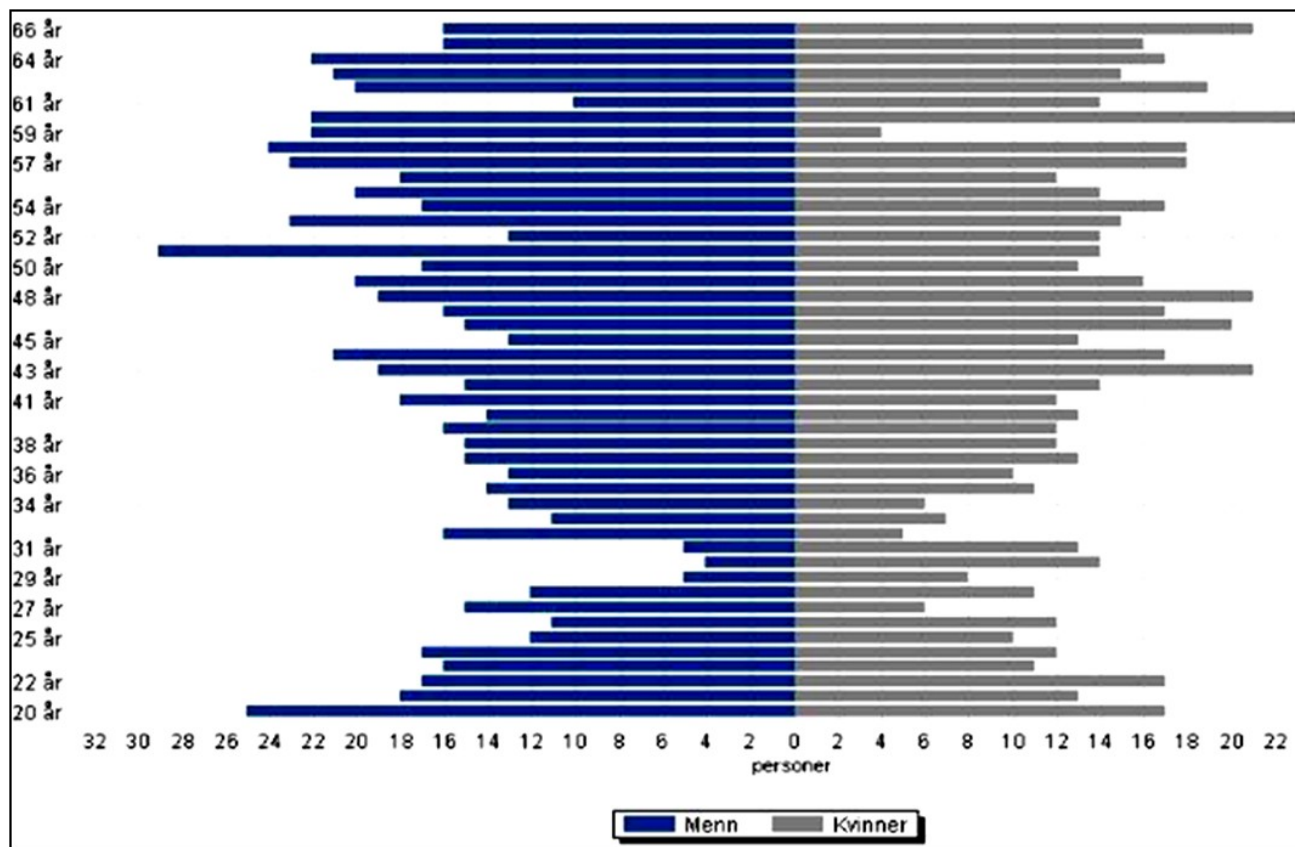
Prognose fram til år 2030, basert på SSBs mellomalternativ, publisert juni 2012:

	2013	2015	2020	2025	2030
0-5 år	114	120	118	115	112
6-15 år	253	239	234	236	232
16-66 år	1500	1481	1433	1383	1326
67-79 år	334	351	379	410	420
Over 80 år	136	145	168	185	218
Sum	2337	2336	2332	2329	2308

Prognosen viser en relativt moderat nedgang i folketallet, samtidig som antall eldre fortsatt vil øke.

Befolkningssammensetning fordelt på alder og kjønn kan framstilles i en såkalt befolkningspyramide. Dette er et begrep for å synliggjøre en sunn befolkningsutvikling i samfunnet. Når pyramiden får en nesten omvendt form, smal nederst som utvider seg oppover, viser dette tendenser til befolkningsnedgang på sikt.

Figur 1 avspeiler den midtre delen av pyramiden, aldersgruppa 20 – 67 år, i 2011. Hver linje viser antall personer på hvert årstrinn, henholdsvis menn og kvinner.

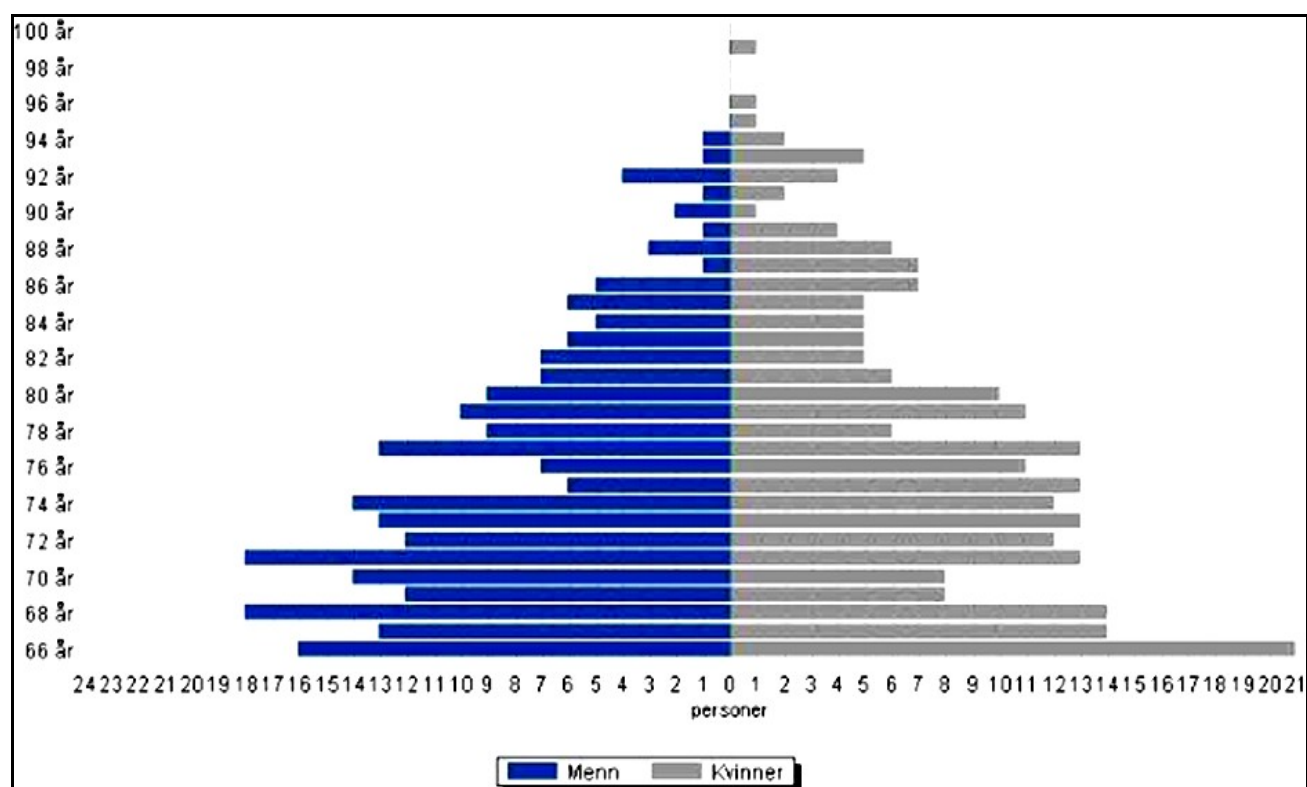


Figur 1: Folkemengde etter kjønn og alder i Karlsøy 1. januar 2011

Figuren viser først og fremst at det er forholdsvis få unge voksne i kommunen, med unntak av 20-åringene. I denne alderen er flere reist ut som studenter uten å melde flytting fra kommunen. I alderen 25 – 30 år ser vi at antallet skrumper inn, mens aldersgruppen 30 – 45 er økende. Vi ser at pyramiden er forvandlet til et ”stettglass”.

Norut-rapporten fra 2011 beskriver aldersgruppa 20 – 39 år som mest flytteaktiv. Det er viktig for distriktskommunene at flest mulig av de unge som flytter ut, kommer tilbake og etablerer seg i hjemkommunen. Arbeidsmulighet, fritidstilbud og trygge oppvekstvilkår for barna blir nøkkelfaktorer for unge etablerere.

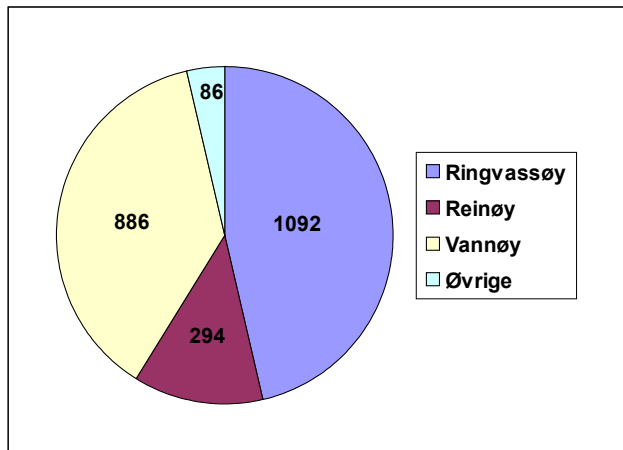
Andelen eldre, det vil si de over 65 år, framkommer av figur 2. Den forteller blant annet noe om omsorgsbehov eller omsorgsmengde, som videre kan måles i forhold til personer i yrkesaktiv alder. Den økende andelen eldre i befolkningen innebærer utfordringer for pleie- og omsorgssektoren som må gjenspeiles i kommuneplanens samfunnsdel.



Figur 2: Folkemengde etter kjønn og alder i Karlsøy 1. januar 2011

Karlsøy er blant kommunene i Troms med størst kvinneunderskudd. Norut-rapporten fra 2011 tar spesielt for seg aldersgruppen 20 – 39 år (yngre voksne), og den viser at Karlsøy kun har 83 kvinner per 100 menn i gjennomsnitt i 3-årsperioden 2009 - 2011. Lav kvinneandel er et typisk trekk ved tradisjonelle fiskerikommuner. Rapporten konkluderer med at mange kvinner i denne aldersgruppen velger å flytte til og bli værende i kommuner med et godt utdanningstilbud og gode jobbmuligheter. Det heter videre at en høy kvinneandel også kan indikere et godt likestillingsklima i en kommune. Kjønnssbalanse i denne aldersgruppen er viktig utgangspunkt for framtidig befolkningsutvikling.

Figur 3 viser befolkningen fordelt mellom øyene i Karlsøy, 2011:



Figur 3

Karlsøy kommune har et desentralisert bosettingsmønster. Kommunesenteret Hansnes har kun ca. 600 innbyggere, mens ca. 500 bor spredt i flere bygder på Ringvassøya. På Vannøya (886 innbyggere) fordeler befolkningen seg omtrent like mye på Vannøy øst og Vannøy vest, med Vannvåg og Vannareid som de største bygdene. Reinøya med sine knapt 300 innbyggere har størst andel av befolkningen i Stakkvik-området. Rebbenesøya og Karlsøya har til sammen 86 innbyggere.

3.2 Andre utviklingstrekk

Norut-rapporten fra 2006 var et av grunnlagsdokumentene for Karlsøy kommunes søknad om å bli omstillingskommune. Omstillingsprogrammet har laget følgende figur for å illustrere utviklingstrekk i kommunen. De ulike faktorene påvirker hverandre.



Figur 4.

I Norut-rapporten fra 2006 omtales særskilt de fem kommunene som kommer dårligst ut samla sett. Karlsøy er blant dem, og de utpekes dermed i forhold til igangsetting av

omstillingsprosess. I Norut-rapporten fra 2011 er denne gruppa økt til sju kommuner, fortsatt er Karlsøy med.

Tema som beskrives i dette avsnittet er næringsliv, yrkesdeltaking, utdanningsnivå, sosioøkonomiske forhold og kommunal økonomi.

Næringsliv og sysselsetting

I Karlsøy kommune er en relativt stor andel av sysselsettingen innenfor primærnæringen (jordbruk og fiske), hele 17,2% av arbeidsstokken. (SSB, 4. kvartal 2011.) På landbasis er kun 2,7% sysselsatt i primærnæringen. Også innen industri/olje ligger Karlsøy over landsgjennomsnittet, mens andelen innen offentlig administrasjon ligger under landsgjennomsnittet. (Vedlegg 1.)

Tall fra NAV november 2011 viser at Karlsøy har lav arbeidsledighet. Det er registrert 22 arbeidsledige, dvs. 1,9 % av arbeidsstyrken på 1158 personer.

I et regionalt perspektiv er Karlsøy kommune, og spesielt Ringvassøya, en del av den funksjonelle Tromsøregionen. Det vil si at Karlsøy langt på veg inngår i samme ABS-region (arbeids-, bolig- og serviceregion) som Tromsø. Tall fra SSB pr. 01.01.11 viser at Karlsøy har en utpendlerandel på 27%, det vil si at nesten 250 av de sysselsatte i Karlsøy arbeider utenfor kommunen. Men pendlerstrømmen går også andre vegen. Innpendlerandelen er på 12%, om lag 110 personer pendler fra Tromsø til Karlsøy. Når Langsundforbindelsen står ferdig, vil også Reinøya i større grad bli integrert i den felles ABS-regionen.

NHO gjennomfører årlig en rangering av alle landets kommuner og fylker i forhold til økonomisk bærekraft, målt i forhold til følgende fire hovedområder: arbeidsmarked, demografi, kompetanse og kommuneøkonomi.

Arbeidsmarked måles ut fra hvor stor andel av befolkningen i yrkesaktiv alder som faktisk deltar i yrkeslivet, mot andelen som mottar permanente stønader.

Demografi måles ut fra befolkningsvekst/-nedgang og alderssammensetning (eldrebølgen, yngre versus eldre i arbeidsstyrken).

Nærheten til Tromsø gir mange fordeler, samtidig som byen trekker til seg mange yngre innbyggere. Flesteparten av ungdom tar videre utdanning i Tromsø, og i denne perioden brukes byen som midlertidig bosted. Etter endt utdanning velger få å flytte tilbake til Karlsøy, dette skyldes en kombinasjon av tilbud om jobb og kultur- og fritidstilbud.

Kompetanse måles i henhold til utdanningsnivå.

Kommuneøkonomi utgår fra kommunens inntekter i forhold til utgifter, netto kommunegjeld per innbygger, samt kjøpekraft i befolkningen (gjennomsnittlig bruttoinntekt per person over 16 år).

I NHOs rangering havner Karlsøy kommune samlet sett på plass nr 389 av landets 429 kommuner. For de fire hovedområdene varierer det mellom plass nr 340 (arbeidsmarked), 364 (økonomi), 372 (demografi) og 403 (kompetanse). Et lite positivt trekk er forbedringen fra 2007 til 2011 på alle områder utenom demografi. (Vedlegg 2.)

Utdanning

Utdanningsnivået har tradisjonelt vært lavt i Karlsøy kommune sammenlignet med andre kommuner. I en sammenlikning gjengitt i avisa Nordlys 23. juni i år ligger Karlsøy kommune nest sist blant samtlige 44 kommuner i Troms og Finnmark av andel med høyere utdanning. Kun 11,8% av samtlige over 16 år har høyere utdanning i 2011 (SSB). Fordelt på kjønn har kun 8,4% av menn og 15,6% av kvinner i Karlsøy høyere utdanning. Det lave utdanningsnivået har blant annet vært begrunnet med at fiskeriarbeidsplasser har vært dominerende, og at kommunen mangler videregående utdanningstilbud. Det er kun Torsken kommune som kommer dårligere ut.

I Norut-rapporten fra 2011 sammenliknes kommunene i Troms på utdanningsnivå. Her kommer Karlsøy og Torsken dårligst ut der kun 47% av personer over 16 år har utdanning utover grunnskole. Tallet for Troms er 67%, for Tromsø 72%. Disse målingene er fra 2010.

Sosioøkonomiske forhold

Analysen av sosioøkonomiske forhold omfatter bruttoinntektsnivå kvinner/menn for 2007 – 2010 og antall sosialhjelpsmottakere 2008 – 2010. (Norut-rapporten 2011.)

Karlsøy kommune ligger cirka i midtsjiktet blant de 25 Troms-kommunene ut fra gjennomsnittlig bruttoinntekt, plass nr 19 (kr 224.800) for kvinner og plass nr 13 (kr 320.800) for menn.

Andelen sosialhjelpsmottakere i Troms varierer fra 1,8% i Målselv til 7,8% i Bjarkøy og Gratangen. Her havner Karlsøy på plass 22 med 5,9%. Det positive her er at dette prosenttallet er gått ned med 0,4 prosentpoeng fra 2006.

Kommunal økonomi

Norut-rapporten fra 2011 omtaler den kommunaløkonomiske handlefriheten i Karlsøy siste 3-årsperiode som forbedret i forhold til perioden 2005 - 2007. Gjeldsbelastningen ble redusert, men er fortsatt noe høy.

Fylkesmannens vurdering: Karlsøy kommune har over tid hatt en krevende økonomisk situasjon der utgiftene har vært for høye i forhold til inntektene. Kommunen har vært i ROBEK siden 2010. Det er viktig at kommunen arbeider målrettet og langsiktig med tiltak som kan bidra til en bedre økonomisk balanse.

4 KOMMUNEPLAN

Kommunen har aldri utarbeidet samfunnsdelen til kommuneplanen, også kalt strategisk kommuneplan. Det er viktig at arbeidet med samfunnsdelen starter opp så snart arealdelen er ferdigstilt. Kommuneplanens arealdel er under utarbeidelse, og forventes ferdigstilt 1. halvår 2013. Den gamle arealplanen, sist revidert i 1991, er i bruk inntil ny er vedtatt.

Kunnskapsgrunnlaget for kommuneplanen kan videreføres fra kapittel 3 i dette planstrategidokumentet. Behovet for revidering av kommuneplanen vurderes av nytt kommunestyre for hver ny valgperiode gjennom det 4-årige planstrategidokumentet.

5 VURDERING AV PLANBEHOV

En overordnet utfordring for Karlsøy kommune dreier seg om hvordan man kan skape vekst og hindre befolkningsreduksjon. Dette bør være førende på hvilke plantyper som skal prioriteres.

5.1 Vurdering av kommuneplanarbeidet

Målet er først å ferdigstille arealdelen, dernest samfunnsdelen i inneværende kommunestyreperiode. Ressursmessig bør hovedfokus ligge her. Kommuneplanens samfunnsdel skal bl.a. inneholde kommunens overordna strategi og mål for samfunnsutviklingen.

5.2 Vurdering av øvrige planbehov

På arealsida vurderes behovet for områderegulering når arealdelen av kommuneplanen er vedtatt. Dette gjelder spesielt de befolkningstette områdene Hansnes og Vannvåg. Reguleringsplanene for disse områdene er fra sytti- og åttitallet og på sikt må det utarbeides nye og oppdaterte sentrumsplaner.

Plan- og bygningsloven åpner også for egne kommunedelplaner. Dette er planer innenfor ulike tema, slik som fritidsbebyggelse, kulturminner eller havbruk. Arbeidet med arealdelen og samfunnsdelen vil også avdekke behovet for revidering av eller utarbeiding av nye sektorplaner. Det skal også utarbeides en 4-årig handlingsplan i tilknytning til samfunnsdelen av kommuneplanen. Slik handlingsplan skal samordnes med og følge den 4-årige økonomiplanen som revideres hvert år.

Videre skal kommunens deltakelse i regional planlegging være tema i kommuneplanens samfunnsdel. Interkommunal planlegging blir stadig mer aktuelt. Med en oppdatert arealplan, har kommunen muligheter til å se hvordan en kan utnytte de regionale utviklingsprosessene for å sikre bosettingen i kommunen.

6 FORSLAG – PRIORITERING AV PLANOPPGAVER FOR INNEVÆRENDE KOMMUNESTYREPERIODE

6.1 Forslag til revisjonsgrad av kommunens overordnede planer

Kommuneplanen med arealdel og samfunnsdel tas opp til revidering hvert 4. år. Administrasjonen vurderer og kommer med forslag til graden av revisjon, det vil si alt fra en enkel rullering til mer omfattende revisjon.

Handlingsplan/økonomiplan revideres hvert år.

6.2 Forslag til revisjon av – og nye sektorplaner og temaplaner

Sektorplaner / temaplaner	2012	2013	2014	2015
Pleie- og omsorgsplan – revisjon				X
Ruspolitisk handlingsplan – er vedtatt i 2012	X			
Smittevernplan – er vedtatt i 2012	X			
Psykiatriplan – er vedtatt i 2012	X			
Folkehelseplan – ny		X		
Plan for helse- og sosialberedskap – årlig revisjon	X	X	X	X
Plan for kriseledelse og beredskap – årlig revisjon	X	X	X	X
Helhetlig ROS-analyse – revisjon			X	
Overordnet beredskapsplan – ny			X	
Plangrunnlag for den kommunale atomberedskapen – ny			X	
Overordna plan for kultur og oppvekst – ny		X		
Kommunal plan for idrettsbygg og -anlegg – revisjon		X		
Komm. plan for overgang barnehage – skole – revisjon		X		
Kultursekken – den kulturelle skolesekken – revisjon		X		
Spesialpedagogisk plan – ny		X		
Trafikksikkerhetsplan – revisjon		X		
Hovedplan for vannforsyning – ny		X		
FDV – plan for forvaltning, drift og vedlikehold – ny		X		
Landbruksplan – ny		X		
Beitebruksplan – ny			X	
Strategisk næringsplan – ny		X		
Temaplan kulturminner, kulturmiljø, landskap – ny				X
Sentrumsplaner – områderegulering – revisjon			X	
Interkommunal kystsoneplan – ny		X		

Behovet for nye og reviderte sektor- og temaplaner vil bli nærmere beskrevet i planprogrammet til kommuneplanens samfunnsdel, og vil være relevante tema i samfunnsdelen.

Dette gjelder blant annet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) etter bestemmelsene i lov om kommunale beredskapstiltak, sivile beskyttelsestiltak og sivilforsvaret av 7. oktober 2011 (Sivilbeskyttelsesloven). På bakgrunn av slik helhetlig ROS-analyse skal kommunene utarbeide en overordnet beredskapsplan.

Arbeidet med en folkehelseplan vil gå parallelt med arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, der folkehelse vil inngå som et satsingsområde. Helsedirektoratet anbefaler at temaet folkehelse primært forankres i kommuneplanens samfunnsdel, fordi folkehelse skal ha et bredt og tverrsektorielt perspektiv, i henhold til folkehelseloven.

Friluftsliv er en viktig del av folkehelsearbeidet. Forum for natur og friluftsliv Troms (FNF Troms) oppfordrer kommunen til utarbeide en plan for fysisk aktivitet og naturopplevelser. Alternativt kan sti- og løypenett samt øvrige friluftslivsanlegg inngå i kommunal plan for idrettsbygg og -anlegg, som bør hete: Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv. Deres innspill vil bli tatt med videre i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

6.3 Regionale/interkommunale planer

Tromsøområdet regionråd har påbegynt en planprosess for interkommunal kystsoneplan. Videre vurderes revidering av dokumentet *Tromsøregionens petroleumsstrategi*.

Troms fylkeskommune har ansvaret for utarbeiding av en rekke regionale planer som kommunene skal ta del i. Fylkeskommunen har igangsatt arbeid med følgende tre regionale planer: Regional plan for landbruk, regional plan for vind- og småkraftverk og regional plan for handelsvirksomhet og service.

7 AVSLUTTENDE KOMMENTARER

Kommunal planstrategi i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 vedtas i 2012 for første gang. Planstrategien skal rulleres ved hver ny kommunestyreperiode. Ved første rullering, etter kommunevalget i 2015, vil kommunen ha ferdigstilt kommuneplanen med både arealdel og samfunnsdel. Da vil også planstrategien kunne bli mer presis i forhold til mål og strategier.

Kommuneplanens samfunnsdel vil inneholde de overordna, langsiktige mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon.

Kommuneplanens samfunnsdel skal videre være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen.

Vedlegg 1.

ARBEIDSPLASSE FORDELT PÅ BRANSJER

	Karlsøy	Norge
Jord/skogbruk/fiske	17,2 %	2,7 %
Industri og olje	14,7 %	10,6 %
Byggevirksomhet	5,1 %	7,7 %
Varehandel	6,4 %	14,4 %
Overnatting og servering	0,7 %	3,2 %
Offentlig administrasjon	5,3 %	6,0 %
Undervisning	8,7 %	8,0 %
Helse/sosial	25,3 %	20,1 %
Tjenester	16,5 %	27,4 %
SUM	100,0 %	100,0 %
Antall arbeidsplasser	940	2 543 552
Kilde: SSB, 4. kvartal 2011		