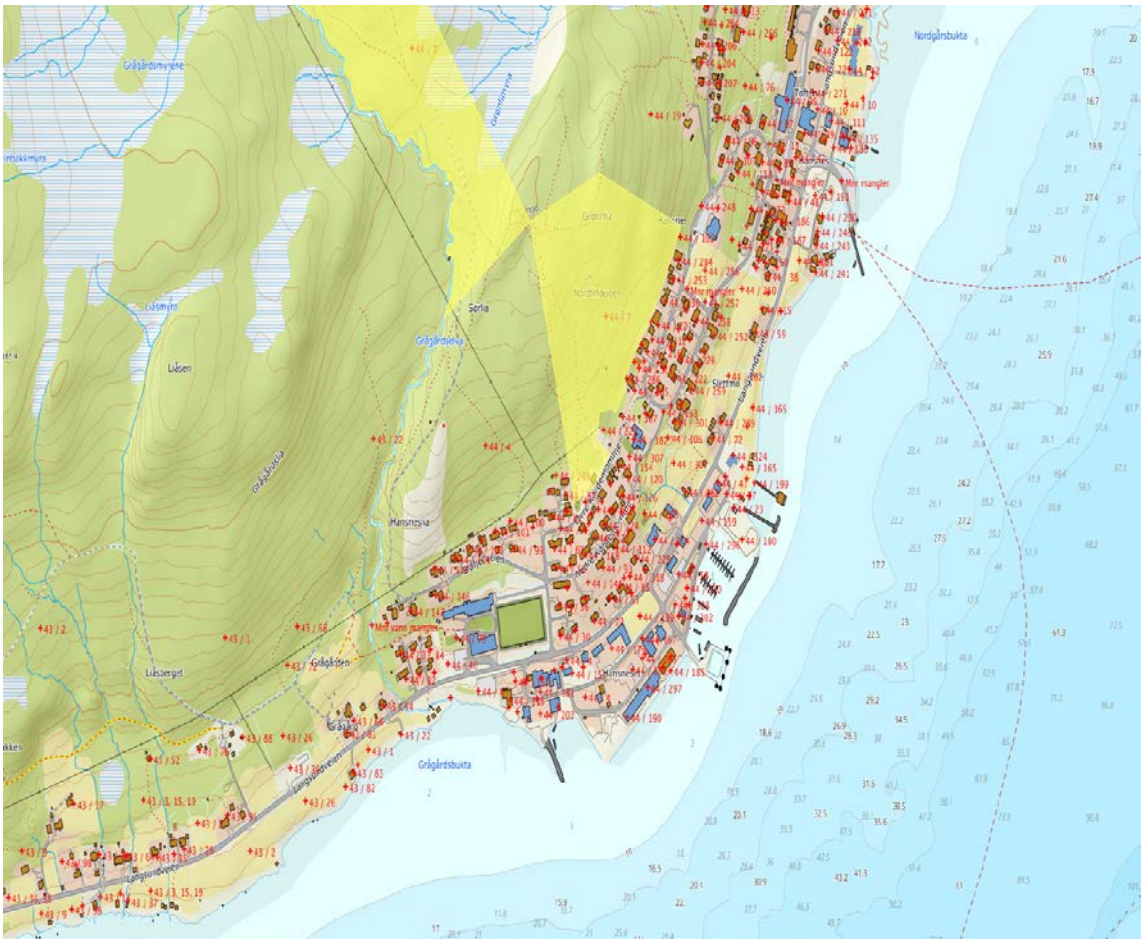
KONSEKVENSUTREDNING FOR BARN OG UNGES OPPVEKSTVILLKÅR FOR GRØNNLIA BOLIGFELT PÅ HANSNES I KARLSØY KOMMUNE



5.3 Konsekvensutredning

Barn og unges oppvekstsvilkår

Glenn Bjørkeng

Dato: 30.07.2021

1 SAMMENDRAG

Den samlede vurderingen av konsekvenser for utbygging av Grønnlia boligfelt er at tiltaket vil være en **forbedring** av barn- og unges oppvekstvillkår på Hansnes.

Utbygging av Grønnlia boligfelt ser ut til å ha langt flere positive konsekvenser for barn og unges oppvekstsvilkår på Hansnes. Dette vil medføre en forbedring av barn og unges oppvekstvillkår.

2 FORORD

Konsekvensutredning av barn og unges oppvekstvillkår i forbindelse med detaljreguleringsplan for deler av g/br 44/7, Grønnlia, Hansnes, Karlsøy kommune. Denne utredningen er tverrfaglig utarbeidet og kvalitetsikret av konsulent Glenn Bjørkeng, med fagdisiplin samfunnssikkerhet, i tett samarbeid med forslagsstiller og lektor Jon Pedersen, master i pedagogikk.

Det er gjennomført befaring av området som, sammen med digitale kartdatabaser, veiledere, håndbøker, møte med naboer, samtaler med beboere og småbarnsforeldre, samt innspill fra helsesykepleier og barne- og ungdomskontakt i Karlsøy kommune, Hege Johansen-Grimstad og ungdomsråds representant i Karlsøy kommune Parahini Parabaran, utgjør grunnlaget for konsekvensutredninga.

Tromsø

Juli 2021, Glenn Bjørkeng

Figur 1 Flyfoto over Hansnes; b.la ser vi Hansnes skole, Hansnes barnehage og deler av Grønnlia, Kilde: Kilden

3 INNHOLDSFORTEGNELSE

1 SAMMENDRAG 2
2 FORORD 4
3 INNHOLDSFORTEGNELSE 5
4 BAKGRUNN 5
5 BARN OG UNGES OPPVEKSTVILLKÅR OG KONSEKVENSUTREDNING 5
6 BARN OG UNGE - DEFINISJON, AVGRENSINGER OG MEDVIRKNING 5
7 BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET 6
7.1 PLANSTATUS 7
7.2 BESKRIVELSE AV INFLUENSOMRÅDET 10
8 METODE 17
9 0-ALTERNATIVET OG USIKKERHET 21
10 DELOMRÅDENE 21
11 VERDIVURDERING 22
12 PÅVIRKNINGSVURDERING 24
13 KONSEKVENSVURDERING 26
14 AVBØTENDE TILTAK OG KONKLUSJON 27
15 KILDER 29

Konsekvensutredning av barn og unges oppvekstsvilkår

4 BAKGRUNN

Ifm. utarbeidelse av detaljreguleringsplan for Grønnlia boligfelt, skal det gjøres utredninger i samsvar med forskrift om konsekvensutredninger, med tema barns og unges oppvekstsvilkår.

Formålet er å utrede om arealet er egnet til det planlagte utbyggingsformål, om utbyggingen medfører at oppvekstsvilkårene til barn og unge viser at utbyggingen er negativt, positivt eller at dette ikke påvirkes i det hele tatt, og om det er nødvendig med avbøtende tiltak i denne konteksten.

5 BARN OG UNGES OPPVEKSTVILLKÅR OG KONSEKVENSUTREDNING

Punkt 3.5 i planprogrammet for Grønnlia sier følgende: *«Barn og unge:*

Barnehage og grunnskole ligger i umiddelbar nærhet til planområdet og innenfor gangavstand.

Helt sør i planområdet ved den tidligere regulerte adkomstvegen er det, som nevnt, etablert en liten ballplass for barn inne på den kommunale eiendommen 44/106. Dette er ikke i samsvar med gjeldende reguleringsplan for området. Ballplassen berører i overkant også eiendommen 44/7. Ved regulering av planområdet i samsvar med forslagsstillers tanker vil denne ballplassen måtte bortfalle. Ny lekeplass, blant annet til erstatning for denne, må innreguleres og opparbeides i planområdet.

I følge en reguleringsplan fra 2014 vil lekeplassen ved barnehagen grense opp mot planområdet for reguleringen av Grønnlia og dermed ligge svært nær det nye boligfeltet.

Planområdet har, slik det ligger i dag, en viss rekreasjonsverdi, særlig for barn. En falleferdig lekehytte og ei lekeslynge er for eksempel etablert i skogen i Grønnlia ovenfor eiendommen 44/286.»

I tillegg omtales barn og unges oppvekstvillkår i punkt 5.3 i nevnte planprogram:

«5.3 Barn og unges oppvekstvilkår:

I tillegg til trafikksikker skolevei trenger barn og unge i området aktivitetsområder i form av lekeplasser og møteplasser, samt tilgang til turområder og friluftsområder. Det må utredes hvordan disse behovene best kan imøtekommes i og utenfor selve planområdet.»

6 BARN OG UNGE – DEFINISJON, AVGRENSINGER OG MEDVIRKNING

Uttrykket *barn og unge* gjelder aldersgruppen 0-18 år, og vil medføre at denne gruppen er umyndige. I den grad mindre barn ikke er kommunisert med, så har voksne ansatte i barnehagen / ansatte på Hansnes skole, samt foreldre vært kontaktet og gjennomført samtaler med, underveis i prosessen.

Karlsøy kommune har vedtatt planprogrammet for Grønnlia og gjennom dette har medvirkning vært ivaretatt. Karlsøy kommune har også eget ungdomsråd. Representant fra ungdomsrådet har fått kommet med nyttige innspill underveis i prosessen. Videre har helsesykepleier og barne- og ungdomskontakt i kommunen vært delaktig gjennom denne prosessen for å sikre medvirkning.

Gode nærmiljøer for barn og unge karakteriseres av god tilgang på trygge og varierte områder for lek og aktiviteter uten støy og forurensning. Trafikale forhold tas ikke med, med unntak av gang- og sykkelstier.

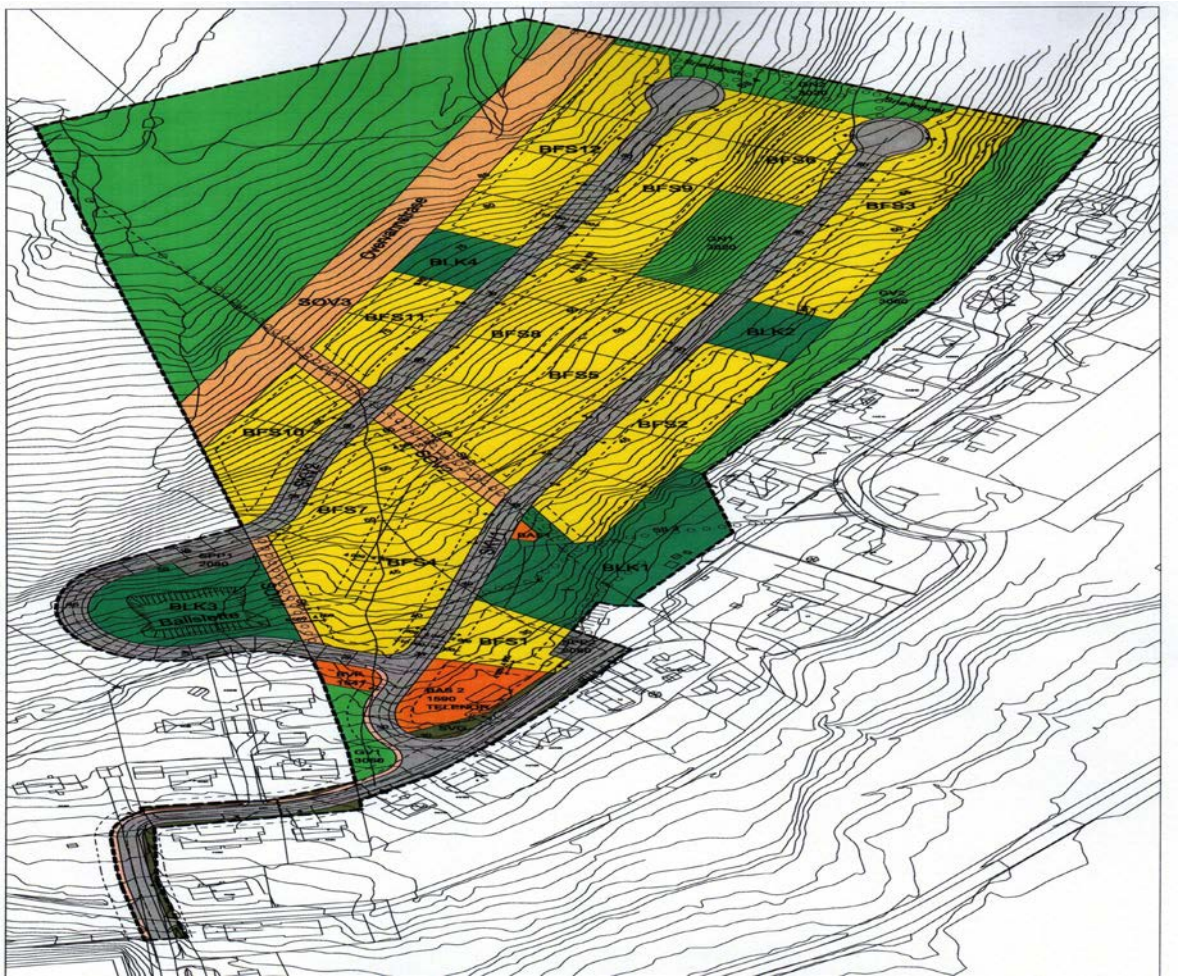
Friluftslivet og naturmangfoldet er beskrevet og konsekvensutredet i egne planer, og vil derfor i mindre utstrekning beskrives. I den grad dette beskrives og utredes er det fordi dette innebefatter området for lek og aktiviteter for barn og unge.

7 BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET

Planområdet ligger nord-øst for kommunesenteret på Hansnes, og er på underkant av ca 90 daa. Området avgrenses i øst av eiendommene 44/19 og 44/12, i nord av 44/8 og 11, og i vest av 44/4. Planområdet ligger på en skogteig tilhørende eiendommen 44/7, og planlagte boligformål er en fortetting og en fortsettelse ovenfor av de allerede etablerte boligfeltene Slettmobakken og Øvre Kardemomme på Hansnes.

Planområdet og influensområdet er befart. Innenfor planområdet er noen stier i området som fortsatt vises i terrenget, etter den tida det var husdyr på gårdene på Hansnes. Hovedtyngden av utfartsstiene går litt lenger i østlig og vestlig retning for planområdet, på eiendommene 44/7, 44/4, 44/6 og 44/12 og sør ved grense mot Grågårdselva.

Videre er det innenfor planområdet to eksisterende veier – Øvre Kardemomme og øvre del av Kardemomme bakken. Øvre Kardemommevei vil knyttes til det planlagte boligfeltet Grønnlia med en adkomstvei på nord-vest siden av eksisterende telebu på området. I tillegg er det avdekket lekehytter av eldre årgang, ei tauslynge og en akebakke. I tillegg er det på en mindre del av planområdet en enkel balløkke.



Figur 2: Planområdet og omkringliggende område. Kilde: Planprogram for Grønnlia

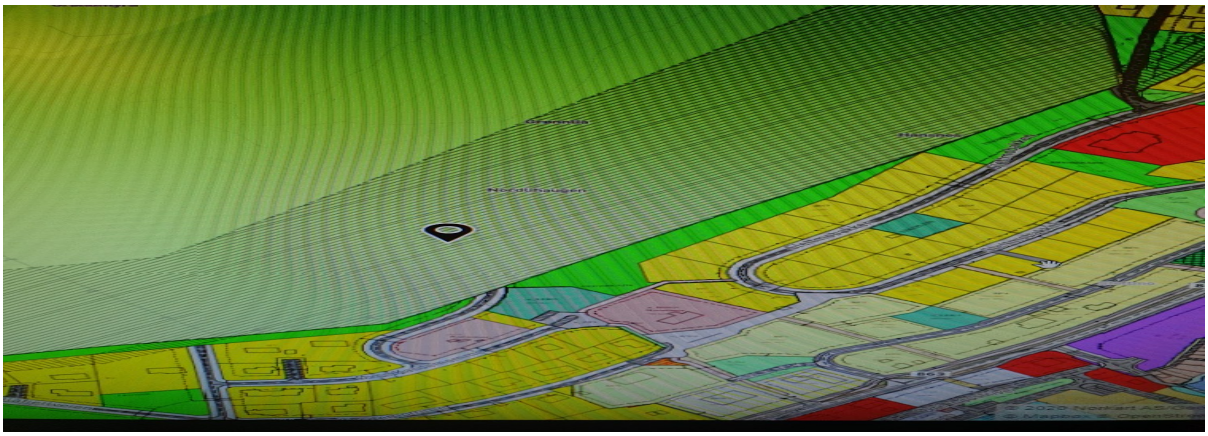
Figur 3: Bilde av deler av Grønnlia. Foto: Robert Robertsen

7.1 PLANSTATUS

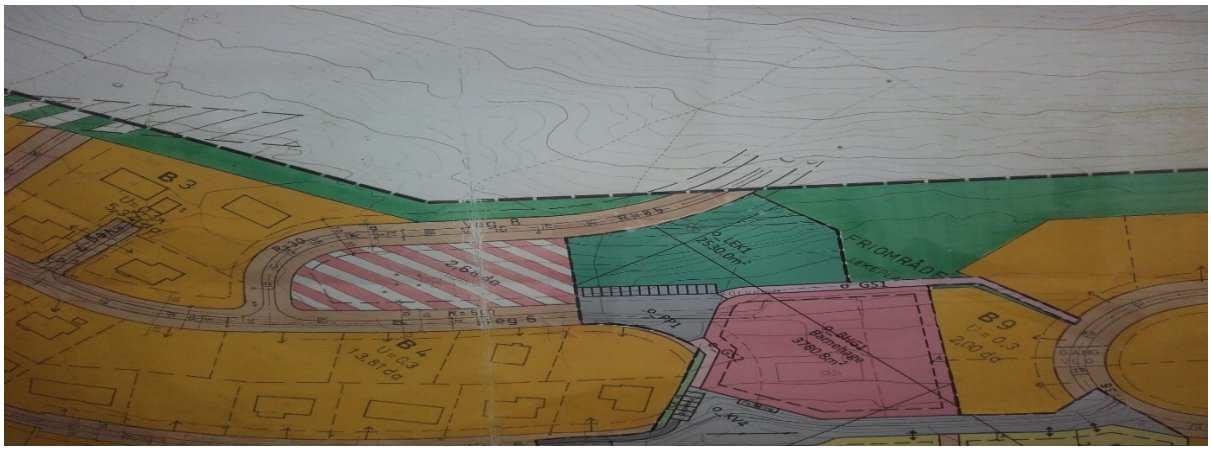
Utbyggingsformålet er i strid med kommuneplans arealdel.

Områdets status i dag er i all hovedsak NLF- område (Utgått), men er i områdets nedre del regulert til vei (veg 8), friområde, boliger, anlegg for radionavigasjon (mast) og lekeplass.

Planområdet er delvis regulert i den nedre delen av området av to reguleringsplaner, hvor den ene er for Slettmo boligfelt, planidentifikasjon 201404, vedtatt 11.4.2014, og den andre er reguleringsplan for Hansnes, planidentifikasjon 198601, vedtatt 29.04.1986. Reguleringsplanen for Slettmo boligfelt omregulerte en del av planen for Hansnes, bl.a. området ved og omkring Hansnes Barnehage, som medførte etablering av lekeplass, parkeringsplass, ny kjørevei med tilhørende fortau, (tidligere gang- og sykkelvei) nedenfor barnehagen og etablering av gang- og sykkelvei (Skarveien) ovenfor barnehagen.



Figur 4: Arealplansformål. Kilde: Kommunekart



Figur 5: Detaljer fra eksisterende reguleringsplaner – Hansnes. Foto: Jon Pedersen

Ovenfor g/br 44/286, Slettmobakken 50, eksisterer det i dag to lekehytter og en slynge, som blir brukt av barn i nærområdet.

Figur 6: Bilde viser lekehyttene på g/br 44/7. Foto: Jon Pedersen

Figur 7: Slyngen i tilknytning til de to lekehyttene. Foto: Jon Pedersen

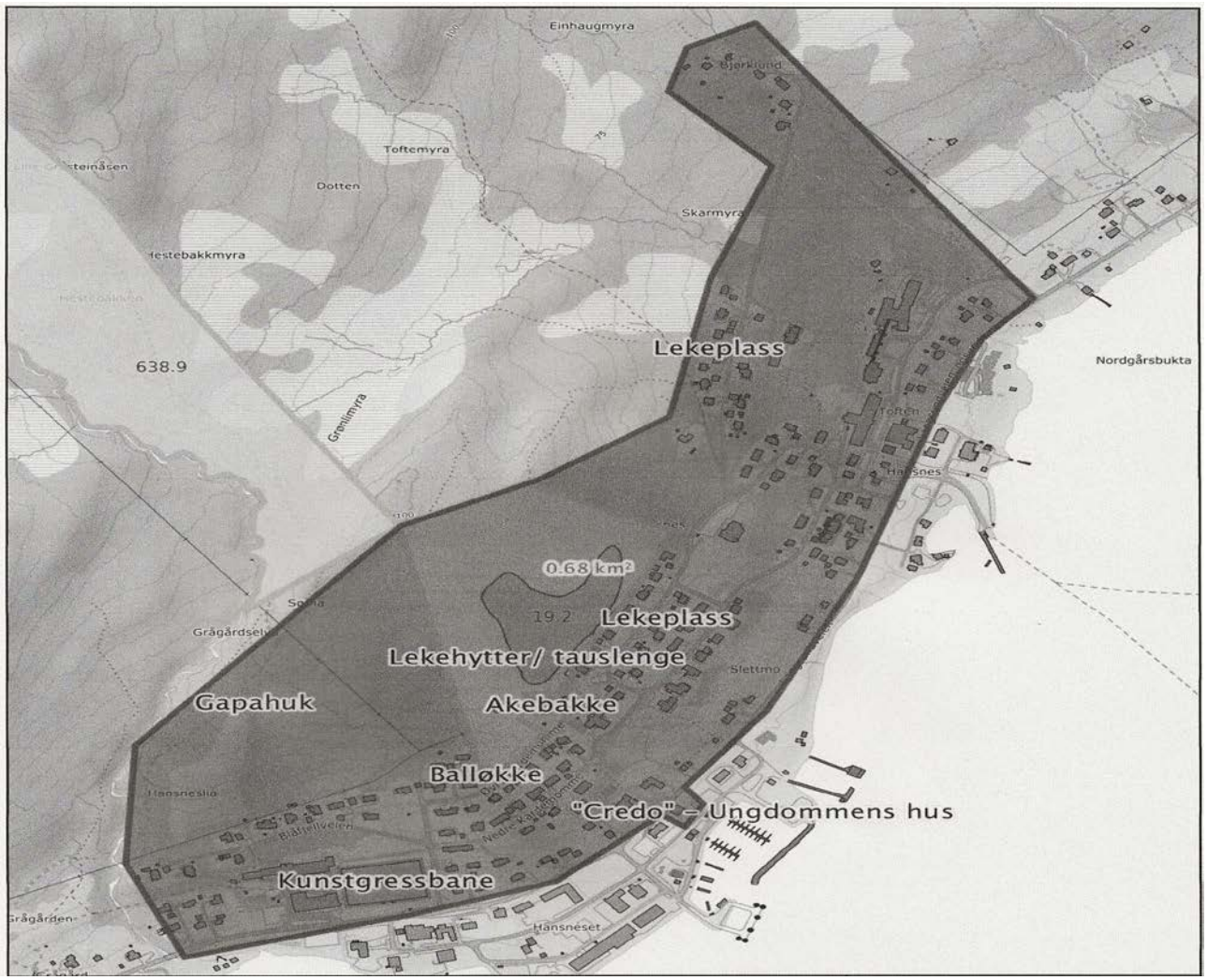
Figur 8: Detaljbilde fra Grønnlia som viser lekehytteplassen (Gul trekant overfor g/br 44/286). Foto: Kartverke

Videre har det blitt etablert en enkel ett-måls fotballøkke i underkant av sørdelen av 44/7 og på 44/106. Denne lokale etableringen skjedde for ei stund tilbake og naboer påpeker at den fortsatt er i bruk.

Figur 9: Bilde over ball løkke. Bilde tatt fra Øvre Kardemommeveien. Foto: Jon Pedersen

7.2 BESKRIVELSE AV INFLUENSOMRÅDET

Uteaktiviteter i nærmiljøet defineres under friluftsliv og vil måtte omtales i egen plan, og en del momenter i denne planen og konsekvenser for friluftsliv er delvis sammenfallende. Det er i reguleringsområdet spesielt fire områder som er en del brukt av barn og unge, Hansnes skole og også av barnehagen på Hansnes. Dette er turstiene, lekehytte/ tauslenga -plassen, akebakken og balløkka. Disse vil utredes i denne planen.



Figur 10: Influensområdet

Det ene området er delvis regulert inn av reguleringsplan for Slettmo, med ikrafttredelsesdato 11.4.2014. I denne planen er det etablert lekeplass (Se figur 4 og 5). I tillegg er det regulert friområde (Akebakken) i tilknytning til denne lekeplassen, mot Slettmobakken (Lek 1, ca 2530 m2). Videre i planområdet og i influensområdet er det registrert og kartlagt følgende områder; kunstgressbanen ved Hansnes skole med idretts- og svømmehall, ballbinge og lekeområde, Hansnes barnehage med akebakken, «Credo» - Aktivitetshus for eldre barn og ungdom, gapahuk ved Hansneslia, lekehytter og tauslenge og to lekeplasser; en i Slettmobakken boligfelt og en i Revegårdsveien.

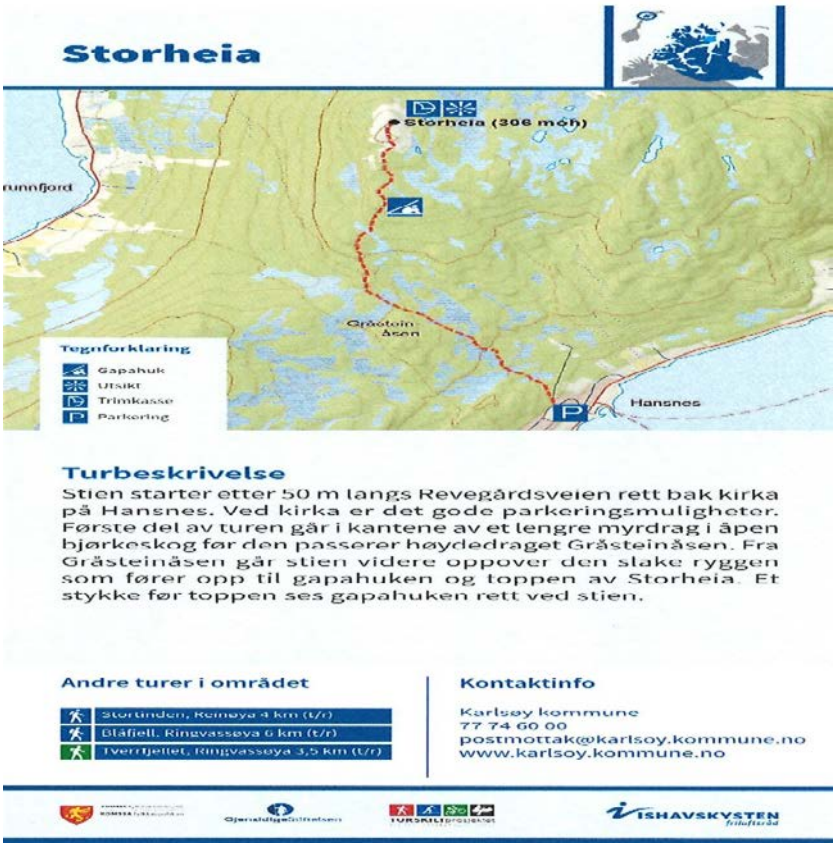
Figur 10: Bilde tatt i overkant av Hansnes barnehage og viser uteaktiviteter på Lek1. Foto: Jon Pedersen

I reguleringsplansområdet er det også noen stier som er hovedsakelig brukt av naboer, men også av barn og unge i området. Innenfor reguleringsplanforslaget er dette primært tilkomststier til to andre og langt mer brukte turløyper.

Disse turstiene fra Grønnlia fører inn mot de to hovedstiene som er kartlagt og er gjort rede for med egne turstiforslag fra Ishavskysten friluftsråd og er i influensområdet. Friluftsrådet har også utarbeidet et eget hefte som peker på noen muligheter og bruksområder for uteskole ved Hansnes skole.

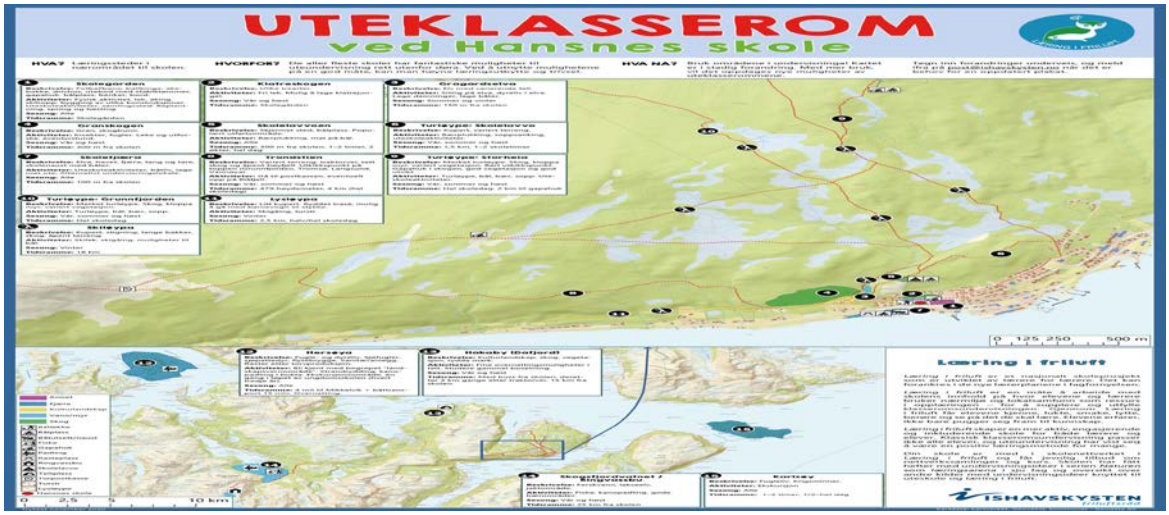
Figur 11: Hansnes skole. Foto: Karlsøy kommune

I denne plansjen (Figur 13) så defineres det 11 områdebeskrivelser i tillegg til skiløypa. Totalt vil det derfor være 12 læringssteder i nærmiljøet til Hansnes skole. 2 av disse forslagene influerer på reguleringsplanforslaget. Dette er læringssted nr 6: Turløype- Skolelavvo, som starter ved Hansnes skole, beveger seg på g/br 44/4, på løype som også er beskrevet som et av turstiforslagene fra Ishavsbyen Friluftsråd, og som er merket med nr 5: Skolelavvoen. Det er en etappe fra skolen og opp til denne lavvoen på ca 300 meter. Videre går denne stien inn på g/br 44/7 i øvre nord-vestlige hjørne og strekker seg langs en etablert sti mot bebyggelsen i Revegårdsveien og mot turforslag nr 9: Turløype-Storheia.



Figur 12: Turbeskrivelse Storheia. Foto: Ishavskysten friluftsråd

Denne stien er også omtalt i Ishavskysten friluftsråd sitt turstiforslag. Denne stien går fra Hansnes kirke og opp i utmarka. Turforslag 6 ser ut til å knytte turetappen fra Hansnes skole, skolelavvoen, Revegårdsveien, Slettmobakken, Øvre Kardemomme, Kardemommebakken og Hansnes skole, og gjennom dette influerer denne læringsaktiviteten reguleringsplanforslaget, i overkant av nedre parsell av g/br 44/7, samt veiene Øvre Kardemomme og Kirkebakken.



Figur 13: Uteklasseromskart. Foto: Karlsøy kommune/ Ishavskysten friluftsråd

Kartene illustrer de stiene i området som er best tilrettelagt og ønsket brukt av Hansnes Skole og delvis også av Hansnes Barnehage, og sammen med området i overkant av Hansnes Barnehage, vil være beskrivende for de aktiviteter som er av organiserte skole- og barnehageaktivitetene i nærområdet. Disse er mest brukt på våren, sommeren og høsten.

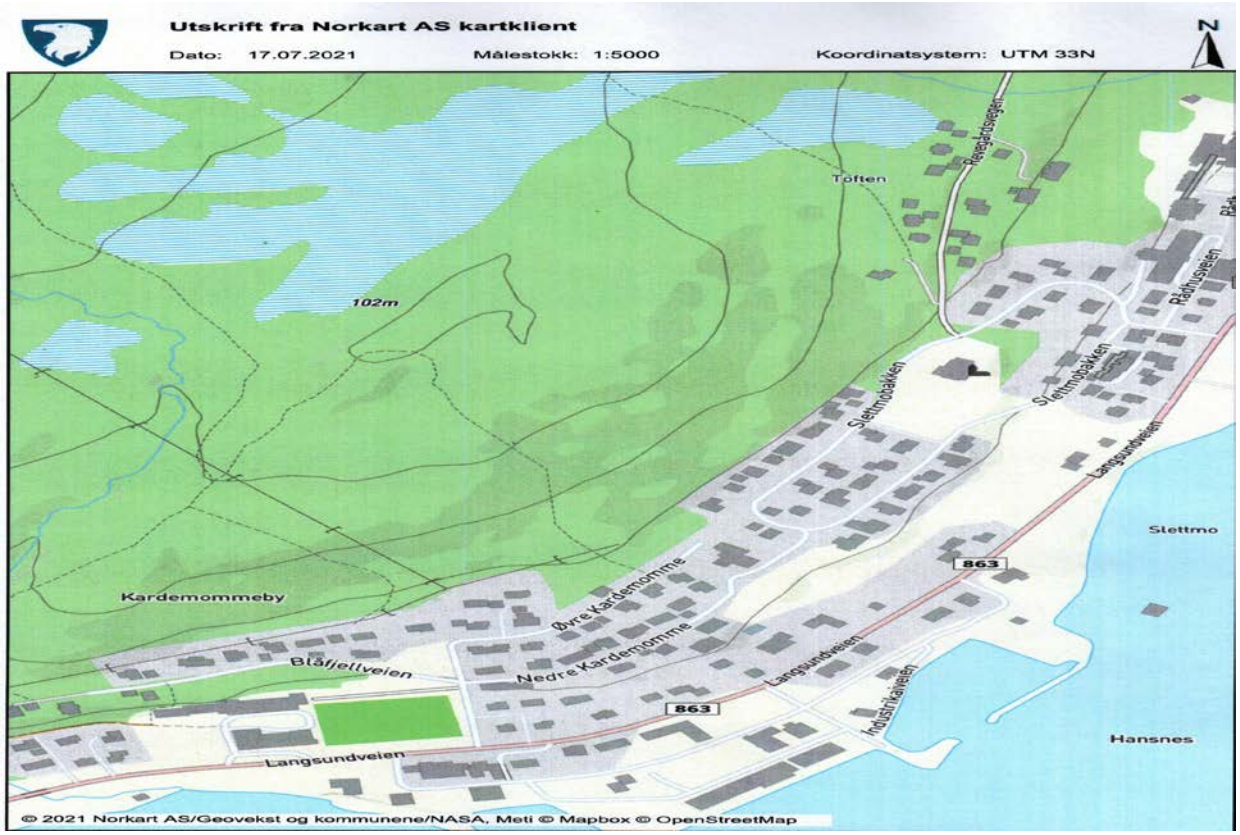
Vinterstid er disse områdene mest brukt av skigåere, mens området i nærheten av barnehagen er brukt som ake-område for barn og unge. Området fremkommer i figur 10 – Lekeområde.

Det er også en gang- og sykkelsti som binder Slettmobakken og Øvre Kardemomme sammen, Skarveien, som brukes en del av barn og unge som skal til skolen og barnehagen, men også som en generell brukssti mellom boligfeltene på Hansnes.

I reguleringsplanforslaget er det to kommunale veier som er tilhørende innenfor forslaget. Deler av øvre Kardemommebakken og hele Øvre Kardemommevei. På begge disse veiene er høyeste tillate hastighetsgrense på 30 km/t. Disse to veiene blir brukt av tilhørende barn og unge i området som ferdselsvei. I infuensområdet vil Skarveien, Blåfjellveien, Kardemommmebakken, Slettmobakken og Nedre Kardemomme være aktuelle veier som barn- og unge vil bruke. Trafikale forhold vil omtales i egen plan.

Barna som vil komme til å bo i planområdet og tilhørende barn i nærmiljøet sokner til Hansnes barnehage og til Hansnes barne- og ungdomsskole. For en del foreldre/ foresatte som pendler til Tromsø vil Gamnes Barnehage være mest aktuell fordi den opererer med lengre åpningstider.

Lengste luftlinje i feltet til Hansnes barnehage er ca 350 meter, og estimert lengst gangvei på vei er ca 600 meter. Lengste luftlinje til skolen er på ca 750 meter, og estimert lengste gangvei på vei er på ca 850 meter. Målingene er gjort fra grensen til g/br 44/19, og viser lengste vei fra det planlagte feltet til skole/ barnehage.

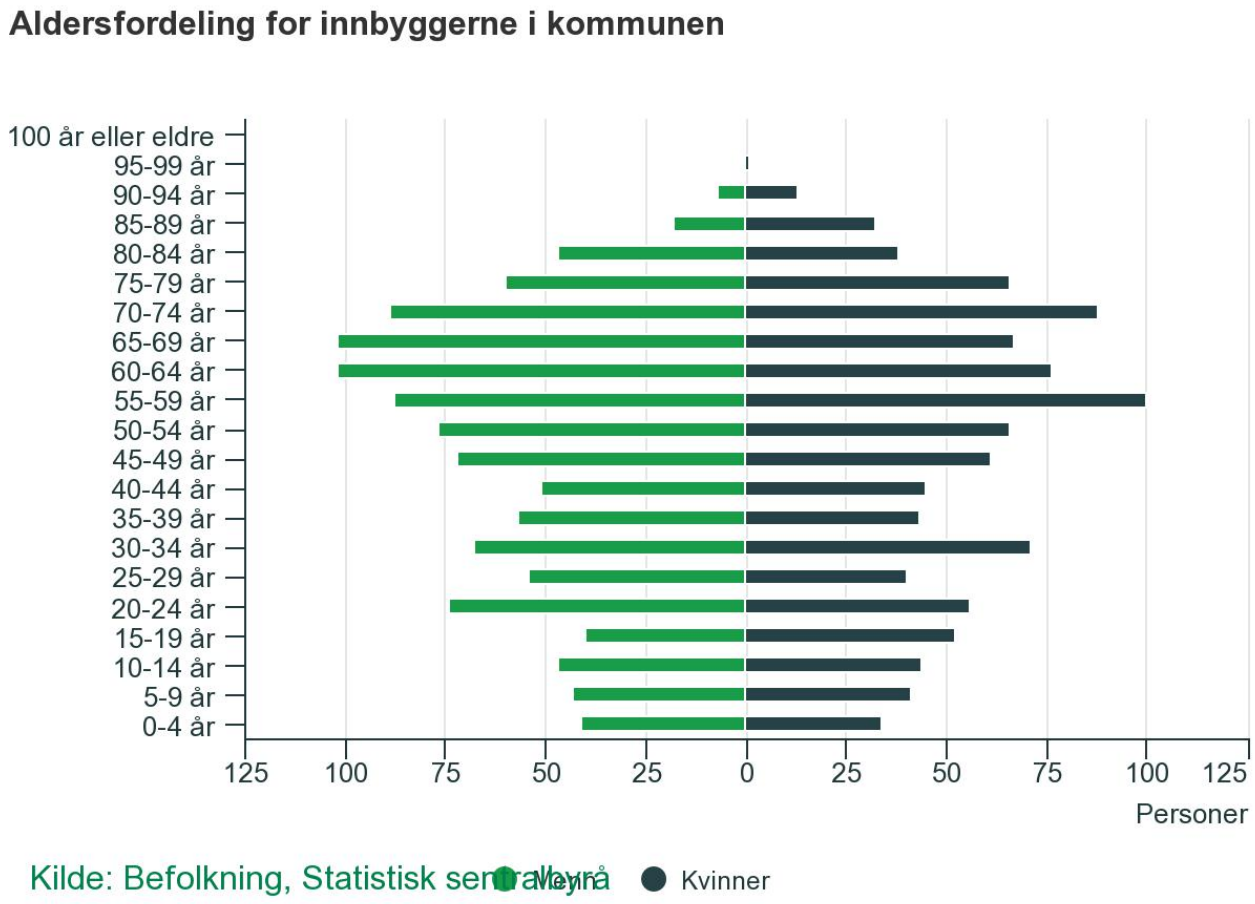


Figur 14: Kart over eksisterende boliger i nærheten av planområdet. Kilde: Norkart

I tillegg er det etablert en kunstgressbane med flombelysning i tilknytning til Hansnes skole. Denne banen benyttes ofte av barn- og unge. Den benyttes også på vinteren som skiløype for de minste barna. Videre er det etablert en ballbinge nedenfor skolen, og området tilknyttet skolen og barnehagen er også etablert med uteleker, slik som husker, sklier etc. Hansnes skole har også kommunalt innendørs idretts- og svømmeanlegg (Bygget nedenfor skolebygget og vest for kunstgressbanen, nærmest Langsundveien), som også barn og unge bruker.

Barn og unge som er bosatt i Revegårdsveien, Slettmobakken, området ved Rådhusveien vil være de som kommer til å bruke Skarveien som ferdselvei. Innenfor influensområdet er det også etablert en lekeplass på Slettmobakken boligfelt og en lekeplass i Revegården. I tillegg planlegges det etablert en lekeplass på Slettmo boligfelt.

Pr dags dato er det ikke noen andre kjente utbyggingsplaner for boligfelt på øvre del av det sentrale Hansnes. Det pågår også en større utbygging av Slettmo boligfelt, i området nedenfor Slettmobakken og mellom Langsundveien (Fylkesvei 863), noe som vil tilby tomter på Hansnes og påvirke innbyggertallene.



Figur 15: Alderssammensetning i Karlsøy kommune. Kilde: SSB

I første kvartal i 2021 var det registrert 2179 mennesker i hele Karlsøy kommune. Ca 20% av innbyggerne i Karlsøy kommune bor på et tettsted med over 200 mennesker. Hansnes er et tettsted.

Ut fra tabellen vil antall innbyggere i kommunen under 18 år være ca 175-180 personer.

Innbyggertallet forventes å stige til 2313 innbyggere innen 2030, og til 2478 innbyggere innen 2050. På Hansnes var det i perioden 2009 -2019 en økning på 30 innbyggere (Karlsøy kommune), og det er registrert 459 innbyggere på Hansnes i 2020 ifølge statistisk sentralbyrå (ssb). Av disse er antallet fra 0 -19 år registrert med 104 mennesker.

I tabellen under vil barnehage og skoletallene fra Karlsøy kommune pr 1.8 2020 med antatt prognosetall for januar 2021 vises. Det bemerkes at tallene fra barnehagene og skolen ikke bare tar med antall barn og unge fra Hansnes området, men også fra det omkringliggende distriktet slik som resten av Karlsøy kommunes del av Ringvassøya, Reinøya, Karlsøya og Rebbenesøya. Vannøya har egne skoler og barnehager, også privat grunnskole. Hansnes har kun en offentlig skole. Hansnes skole er en kombinert barne- og ungdomsskole fordelt på 9 trinn, med sammenslått 3.og 4.trinn (Karlsøy kommune). Karlsøy kommune har ingen videregående skoler, og de nærmeste videregående skolene er henholdsvis Tromsø og Skjervøy.

Prognosetall

Barnetall	**1.8.2020**		**Januar 2021**	
Hansnes skole - SFO	**15**		**15**	
Hansnes skole - grunnskole	**127**		**125**	
Vannvåg skole - SFO	**9**		**9**	
Vannvåg skole - grunnskole	**26**		**29**	
Vannvåg barnehage	**u/3: 4 (+3 fra okt-des)**	**o/3: 13**	**u/3: 7**	**o/3: 13**
Vannareid barnehage	**u/3: 1**	**o/3: 5**	**u/3: 1**	**o/3: 5**
Stakkvik barnehage	**Midlertidig stengt, grunnet barnetall**			
Hansnes barnehage	**u/3: 13**	**o/3: 25**	**u/3: 17**	**o/3: 25**
Gamnes barnehage	**u/3: 8**	**o/3: 8**	**u/3: 8**	**o/3: 8**

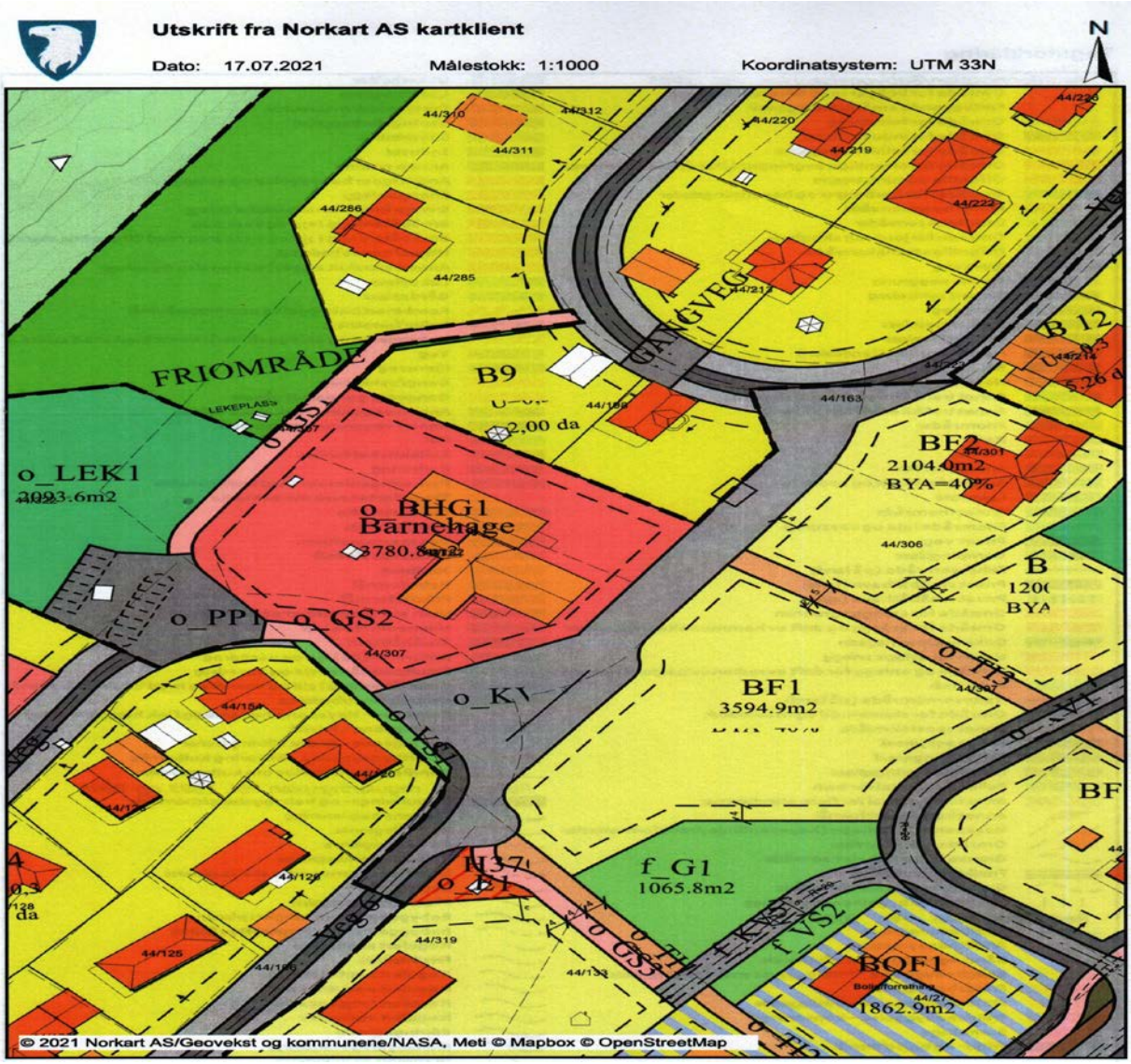
Figur 16: Prognosetall fra Karlsøy kommune over barnetall. Kilde: Karlsøy kommune

Totalt ser vi av tallene fra Karlsøy kommune at det på Hansnes er det 125 elever i grunnskolen, og av disse har 15 SFO-plass. 50 barn har plass i barnehagene på Ringvassøya (Hansnes og Gamnes). 91,9 % av kommunens barn tilbys barnehageplass (ssb.no).

I tillegg er det i influensområdet en ungdomsklubb – Credo, som ligger nedenfor fylkesvei 863 (Rødt felt), i rett nedadgående linje fra regulert felt BOF1 Slettmo. Ungdomsklubben er et tilbud for barn og unge f.o.m 13-20 år. I sommerferien har Credo et tilbud for barn og unge f.o.m 5. klasse- 10. klasse.

Gang- og sykkelstier vil i all hovedsak binde sammen området mellom Hansnes skole, Hansnes barnehage og Credo, når Slettmo boligfelt vil bli ferdigstilt. Unntaket vil være over fylkesveien.

Figur 17: Utdrag fra de regulerte områder på Hansnes. Kilde: Karlsøy kommune



Figur 18: Nærdetalj bilde over området rundt Hansnes Barnehage. Kilde: Karlsøy kommune.

Slik figur 18 viser, så vil det være 3 gang- og sykkelstier i tilknytning til Hansnes Barnehage (BHG1). Dette er GS1, også omtalt som Skarveien, i området mellom Slettmobakken og Øvre kardemomme. GS2 er gang- og sykkelsti som binder sammen Øvre og Nedre Kardemommevei ved Hansnes barnehage, og GS3 som går fra nordenden av Nedre Kardemomme vei til Slettmo boligfelt. Pr dags dato er det kun GS1 (Skarveien) som er ferdigstilt. Videre er det en gang- og sykkelsti fra Kardemommebakken og ned til Hansnes skole.

Arbeidet med å opparbeide Slettmo boligfelt pågår pr dags dato med beregnet ferdigstillelse seinsommeren 2021, og denne ferdigstillelsen vil bidra å øke antallet gang- og sykkelstier på Hansnes.

Det er i influensområdet kartlagt tre gang- og sykkelstier. Den ene er fra Hansnes skole og til Kardemommebakken og er på ca 100 meter. Den andre er Skarveien, som strekker seg mellom Øvre Kardemomme og Slettmobakken, som også er på ca 100 meter. Så ser det ut til at det er en gang- og sykkelsti mellom Kirkebakken og i retning Rådhuset. Den er på ca 30 meter. Inntil relativt nylig så var det også en gang og sykkelsti på nedsiden av Hansnes barnehage, men den er nå omregulert til kjørevei.

I tillegg vil det med Slettmo boligfelt bli etablert to nye gang og sykkelstier i feltet og knytte eksisterende boligfelt sammen (Se bla. Fig 17).

På digitalt kommunekart på hjemmesiden til Karlsøy kommune er det også regulert inn gang- og sykkelsti langs Langsundveien fra vestsiden av Hansnes skole til litt forbi oppkjøringa til Karlsøy sykehjem. Denne er ikke realisert.

8 METODE

Utredningene av oppvekstsvilkårene til barn og unge er gjort på bakgrunn av veiledere, befaringer og gjennomgang av informasjon om området, samt en portefølje av tilbakemeldinger fra nabomøte, innspill og samtaler med lokalkjente og brukere av området.

I denne utredingen vil det tas utgangspunkt i KU-forskriften og basere seg metodisk på utredning av ikke-prissatte konsekvenser i Håndbok V712 (Statens vegvesen, 2018).

Metode og kriteriesett fra Statens vegvesens veileder V-712 benyttes så langt det er hensiktsmessig.

Formålet er belyse virkninger av det planlagte tiltaket for oppvekstvillkårene til barn og unge slik at verdien, påvirkningen og konsekvenser belyses. Tre begreper står dermed sentralt i utredningen; verdi, påvirkning og konsekvens.

I det følgende vil fremgangsmåten i utredningen beskrives.

Utredningen er lagt opp i henhold til følgende fremgangsmåte: Det har vært gjennomført en datainnsamling, og dette har dannet registreringskategoriene jf Håndbok v712, kap 6, som har medført et utgangspunkt for å danne tre mulige konsekvenskategorier (scenarioer) i influensområdet. Disse verdisettes etter nevnte kriterier, og resultatet vises i verdikart.

I etterkant av dette er det utført en vurdering av omfanget av tiltakets påvirkning av de ulike scenarioene. Scenarioene er definert som «*Konservativ», «Moderat»* og *«Offensiv».* Omfanget er blitt vurdert i forhold til 0-alternativet. 0-alternativet er dagens situasjon på området dersom det ikke gjennomføres tiltak.

TABELLER BRUKT I KONSEKVENSUTREDNINGA

Følgende registreringskategorier gjelder for verdisetting iht. Statens vegvesens håndbok V712 tabell 6-1. Tabellen er gjengitt som tabell 1 under:

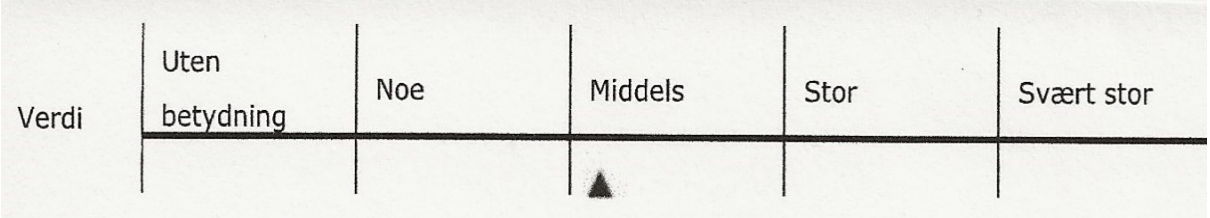
	Uten betydning	Noe verdi	Middels verdi	Stor verdi	Svært stor verdi
Forvaltnings-prioritet	Uten betydning for temaet eller sterkt reduserte kvaliteter		Forvaltnings-prioritet	Høy forvaltnings-prioritet	Høyeste forvalt-ningsprioritet
Viktighet/ betydning for fagtemaet		Alminnelig/ lokalt vanlig	Lokal/regional betydning	Regional/ nasjonal betydning	Nasjonal/ interna-sjonal betydning Unikt
Funksjoner og sammenhenger		Kontekst/ sammenheng er lite synlig	Kontekst/ sammenheng er noe fragmentert	Viktige sammen-henger og funksjoner	Særlig viktige sammenhenger og funksjoner
Bruksfrekvens		Betydning for få	Betydning for flere	Betydning for mange	Betydning for svært mange
Faglige kvalite-ter[38]		Få kvaliteter	Gode kvaliteter	Særlig gode kvaliteter	Unike kvaliteter

Tabell 1 Verdisetting (Statens vegvesen, 2018)

Med verdivurdering menes en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er.

Det gjennomføres en helhetlig vurdering av områdets egenskaper basert på kategoriene brukerfrekvens, betydning og kvalitet: Brukerfrekvens er et uttrykk for hvor mye og hvor ofte et område blir brukt. Betydning handler om viktigheten som et område har for en gruppe eller et lokalsamfunn. Kvalitet handler om attraktivitet og opplevelsesverdier.

Verdien begrunnes med tekst og er illustrert på en femdelt skala som rangeres fra uten betydning til svært stor verdi:



Tabell 2: Pilen flyttes langs skalaen for å nyansere verdivurderingen. I dette tilfellet er pilen på «Middels» i verdi.

Påvirkning er et uttrykk for endringer som tiltaket/planforslaget vil medføre på et delområde. Endringene kan være både positive og negative. Veiledning for vurdering av påvirkning er gitt i tabell 6-20 i vegvesenets håndbok V712, gjengitt i tabell 3:

Tiltakets påvirkning	Opplevelses-kvalitet	Areal/ omfang	Tilgjengelighet /Barriere	Bruk av områ-det/ferdselfor-bindelse	Lydbilde
Ødelagt/ sterkt forringet	Området er ikke lengre attraktivt	Området er ødelagt/ sterkt redusert	Området er ikke lenger tilgjengelig	Området/ For-bindelseslinjen er ikke lengre egnet til aktiviteten	Området kan ikke lenger brukes pga. sterk støyplage
Forringet	Tiltaket medfører svært redusert attraktivitet	Området er redusert	Forbindelses-linjen til området har blitt vesentlig lengre (omveg) økt trafikkvolum medfører større barriere	Tiltaket medfører svært redusert bruk	Området får et mye dårligere lydbilde
Noe forringet	Tiltaket medfører redusert attrak-tivitet	Området er noe redusert	Forbindelses-linjen er lagt om - medfører noe omveg økt trafikk-volum medfører barriere	Tiltaket medfører redusert bruk	Området får noe dårligere lydbilde
Ubetydelig endring	Ingen/liten forskjell	Området er uendret	Ingen/liten forskjell	Ingen/liten forskjell	Ingen merkbar/ hørbar forskjell
Forbedret	Området er mer attraktivt	Området er utvidet	Eksisterende barriere er fjernet Områder har blitt mer tilgjengelige	Området/ For-bindelseslinjen er bedre egnet til aktiviteten	Området har et bedre lydbilde

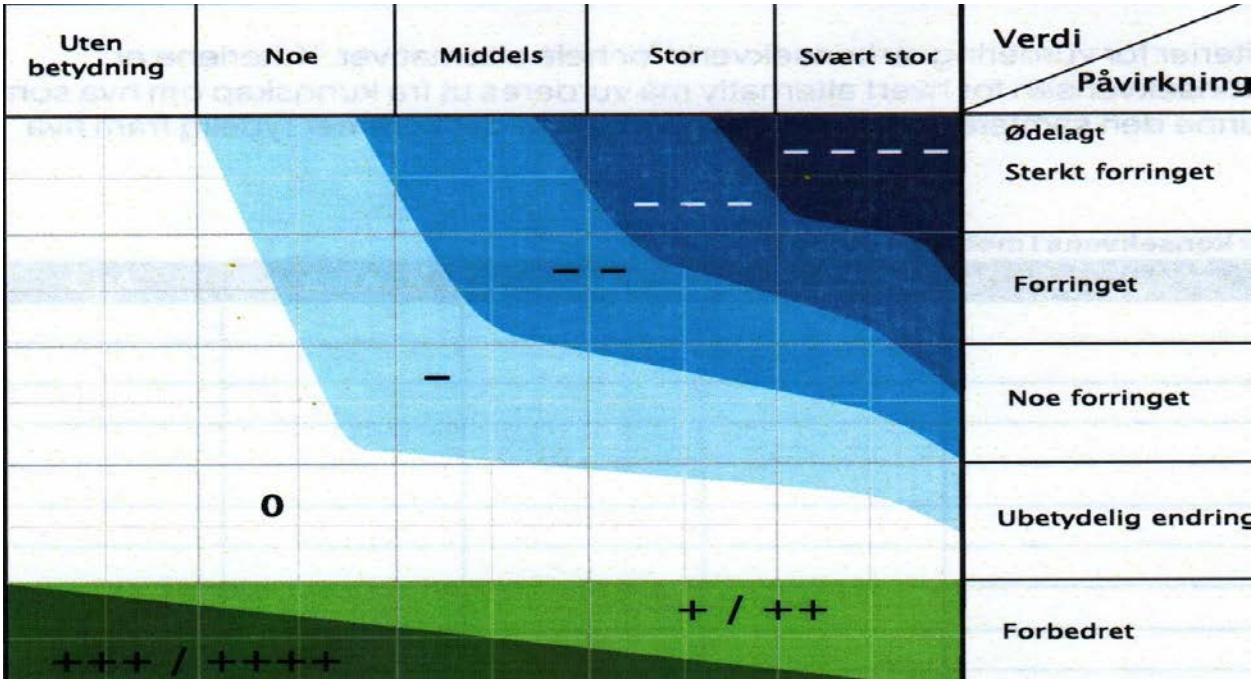
Tabell 3: Veiledning for vurdering av påvirkning Kilde: Statens vegvesens håndbok V712, 2018.

Påvirkningen beskrives med tekst og begrunnes med bakgrunn i veilederen for vurdering av påvirkning. Påvirkningen illustreres på en femdelt skala som rangeres fra forbedret til sterkt forringet:

Påvirkning	Sterkt forringet	Forringet	Noe forringet	Ubetydelig endring	Forbedret
			▲		

Tabell 4: Skala for vurdering av påvirkning. Pilen flyttes langs skalaen for å nyansere påvirkningsvurderingen. Pilen står i dette eksemplet på «Noe forringet» i påvirkningsvurderingen.

Konsekvensgrader for hvert scenario framkommer ved å sammenstille vurderingene av verdi og påvirkning. Dette gjøres etter konsekvensvifta gitt i figur 6-6 i Statens vegvesens håndbok V712, gjengitt i tabell 6 på neste side:



Tabell 5: Konsekvensvifta. Konsekvensen for et delområde framkommer ved å sammenholde grad av verdi i x-aksen med grad av påvirkning i y-aksen (Statens vegvesens håndbok V712 2018).

Skalaen for konsekvens går fra 4 minus til 4 pluss.

Skala	Konsekvensgrad	Forklaring
- - - -	4 minus (- - - -)	Den mest alvorlige miljøskaden som kan oppnås for delområdet. Gjelder kun for delområder med stor eller svært stor verdi.
- - -	3 minus (- - -)	Alvorlig miljøskade for delområdet.
- -	2 minus (- -)	Betydelig miljøskade for delområdet.
-	1 minus (-)	Noe miljøskade for delområdet.
0	Ingen/ubetydelig (0)	Ubetydelig miljøskade for delområdet.
+/++	1 pluss (+) 2 pluss (++)	Miljøgevinst for delområdet: Noe forbedring (+), betydelig miljøforbedring (++)
+++/ ++++	3 pluss (+++) 4 pluss (++++)	Benyttes i hovedsak der delområder med ubetydelig eller noe verdi får en svært stor verdiøkning som følge av tiltaket.

Tabell 6: Skala og veiledning for konsekvensvurdering av delområder (Statens vegvesens håndbok V712 2018).

Deretter sammenstilles konsekvens for alle delområder og hvert alternativ gis en samlet konsekvens. Alternativene rangeres for å tydeliggjøre hvilke alternativer som utreder mener er best og dårligst. Det beste alternativet rangeres som nummer 1 og rangeringen begrunnes.

Skala	Trinn 2: Kriterier for fastsettelse av konsekvens for hvert alternativ
Kritisk negativ konsekvens	Svært stor miljøskade for temaet, gjerne i form av store samlede virkninger. Stor andel av strekning har særlig høy konfliktgrad. Vanligvis flere delområder med konsekvensgrad 4 minus (- - - -). Brukes unntaksvis
Svært stor negativ konsekvens	Stor miljøskade for temaet, gjerne i form av store samlede virkninger. Vanligvis har stor andel av strekningen høy konfliktgrad. Det finnes delområder med konsekvensgrad 4 minus (- - - -), og typisk vil det være flere/mange områder med tre minus (- - -).
Stor negativ konsekvens	Flere alvorlige konfliktpunkter for temaet. Typisk vil flere delområder ha konsekvensgrad 3 minus (- - -).
Middels negativ konsekvens	Delområder med konsekvensgrad 2 minus (- -) dominerer. Høyere konsekvensgrader forekommer ikke eller er underordnete.
Noe negativ konsekvens	Liten andel av strekning med konflikter. Delområder har lave konsekvensgrader, typisk vil konsekvensgrad 1 minus (-), dominere. Høyere konsekvensgrader forekommer ikke eller er underordnete.
Ubetydelig konsekvens	Alternativet vil ikke medføre vesentlig endring fra referansesituasjonen (referansealternativet). Det er få konflikter og ingen konflikter med høye konsekvensgrader.
Positiv konsekvens	I sum er alternativet en forbedring for temaet. Delområder med positiv konsekvensgrad finnes. Kun ett eller få delområder med lave negative konsekvensgrader, og disse oppveies klart av delområder med positiv konsekvensgrad.
Stor positiv konsekvens	Stor forbedring for temaet. Mange eller særlig store/viktige delområder med positiv konsekvensgrad. Kun ett eller få delområder med lave negative konsekvensgrader, og disse oppveies klart av delområder med positiv konsekvensgrad.

Tabell 7: Kriterier for fastsettelse av konsekvens for hvert alternativ (Statens vegvesens håndbok V712 2018).

9 0-ALTERNATIVET OG USIKKERHET

0-Alternativet er dagens situasjon slikt beskrevet i kap.7 i denne utredningen. Dette 0-alternativet vil bli vurdert i forhold til planforslaget.

Utbyggingen av Slettmo vil kunne påvirke de vurderingene som fremkommer i de neste kapitlene i denne utredningen. Det er ikke foretatt noen konsekvensutredninger for Slettmo, Kardemommebyen og resten av Hansnes som denne utredningen kunne vært bygd på eller satt inn i en sammenheng som kunne vært med på å bidra til en mer helhetlig vurdering.

Utbyggingshastigheten av feltet medfører også noe usikkerhet. Vi kan tenke oss følgende kategorier; «Konservativ», «Moderat» og «Offensiv». Denne kategoriseringen vil forsøke å vise hvilke mulige innvirkninger en konservativ, moderat og offensiv utbygging og bosetting vil kunne få for Grønnlia, influensområdet og Hansnes. En konservativ utbygging tilsier 0-1 bolig pr år, en moderat utbygging tilsier 1-2 boliger pr år og en offensiv utbygging tilsier over 2 boliger bygd i Grønnlia boligfelt pr år. Denne utviklingen vil kunne speiles i SSB sine begreper; Lavalternativet, hovedalternativet og høyalternativet når det gjelder forskrevet folketallsmengde (SSB) og vurderes i forhold til dette. En estimert utbygging av Grønnlia vil nok, basert på etablering av Slettmo boligfelt, være «konservativ», da tilbudet av boligtomter vil være større enn etterspørselen i relativt lang tid framover på Hansnes.

Vurderingene er derfor litt usikker, men samtidig basert på en samlet vurdering av det materialet og beskrivelser som er innsamlet.

10 DELOMRÅDENE

Basert på beskrivelsene av planområdet og influensområdet er det registrert følgende delområder:

- **Hansnes skole med tilhørende områder; idretts- og svømmehall, ballbinge, lekeområde og kunstgressbane**
- **Hansnes Barnehage med tilhørende områder; lekeområde og akebakke**
- **Balløkke**
- **Lekehytter/ tauslynge etablert på planområdet**
- **Gang- og sykkelstier**
- **Gapahuken på Hansneslia**
- **Credo – huset**
- **Lekeplasser**

11 VERDIVURDERING

Verdivurderingen viser hvor verdifullt et område eller miljø er. I det følgende arbeidet er det gjort verdivurderinger som både inngår i planområdet og i influensområdet.

Denne inneholder verdivurderinger innenfor ulike delområder i området som datainnsamlingen har gitt grunn til å kategorisere. Dette vil bli vurdert opp mot 0-alternativet, som er i forhold til dagens situasjon (0-alternativet). 0-alternativet er forventet tilstand i området dersom tiltaket ikke gjennomføres.

- ***Hansnes skole med tilhørende områder; idretts- og svømmehall, ballbinge, lekeområde og kunstgressbane***

Hansnes skole ligger i influensområdet og områdene med idretts- og svømmehall, ballbinge, lekeområder tilknyttet skolen og kunstgressbanen ligger utenfor planområdet, men innenfor tematikken i denne utredningen. Disse lekeområdene er av stor verdi for barn og unge på Hansnes, men også for barn og unge i kommunen, og også for tilreisende. Dette området er av stor betydning for flere.

Stor verdi

- ***Hansnes Barnehage med tilhørende område; lekeområde og akebakke.***

Delområdet ligger delvis inne i planområdet, men majoriteten ligger inne i influensområdet. Området brukes av en del barn og unge, men spesielt av barnehagen, og da de yngste barna. Området er ikke av regional betydning, men samtidig viktig for lokalsamfunnet i kommunen.

Middels verdi

- ***Balløkke***

Balløkka ligger inne i planområdet og vil ødelegges av planlagt vei inn til og fra Grønnlia. Løkka har eksistert siden etableringen av Øvre Kardemomme, og blitt brukt av barn i nærmiljøet. I den senere tid er bruken av denne løkka blitt vesentlig mindre ettersom etablering av kunstgressbanen ved Hansnes skole har gjort at barn og unge benytter denne kunstgressbanen.

Noe verdi

- ***Lekehytter/ tauslynge område***

Lekehyttene er meget slitt og tilfredsstiller ikke dagens krav til lekehytte. De er sjeldent brukt av barn og unge i nærområdet. Tauslynga er mer brukt, men også relativt beskjedent. Noe aktivitet om sommeren, mens det ikke er registrert aktivitet der om vinteren. Delområdet vil bli helt ødelagt som følge av realisering av planforslaget.

Noe verdi

- ***Gang- og sykkelstier***

Det er svært viktig å ha tilgang til gang- og sykkelstier for barn og unge. Dette trygger oppvekstvillkårende og bidrar til å trygge skoleveien, og også muligheten å gå trygt til Hansnes Barnehage.

Stor verdi

- **Gapahuken på Hansneslia**

Gapahuken på Hansneslia blir relativt flittig brukt av barn og unge, og blir også jevnlig brukt av skolen og barnehagen. Gapahuken og området rundt betyr trygge læringsarenaer og som et ledd i å bruke utelæring som et sentralt opplæringsmål. Området er også et godt besøkt område av b.la småbarnsforeldre, enkelte organisasjoner og barn og unge, og ligger i influensområdet til planen.

Middels verdi

- ***Credo - huset***

Ungdommens hus, Credo, blir jevnlig brukt samlingssted på Hansnes av eldre barn og ungdommer i kommunen. Huset blir brukt en dag i uka som ungdomsklubb, og som eldre barneklubb en annen dag i uka. Huset er også brukt som base for sommeraktiviteter for barn og unge fra 5. klasse. Helsestasjon for ungdom tilbys også en gang pr måned i skoleåret. Huset kunne hatt en bedre plassering med tanke på trafikale forhold, da den ligger svært tett på fylkesveien.

Middels verdi

- ***Lekeplasser***

Det er etablert en lekeplass på nedsiden av øvre del av Slettmobakken. Den er utstyrt med egen gapahuk, bålplass og noe lekeutstyr. I tillegg er det etablert en lekeplass midt på Revegårdsveien.

Begge disse lekeplassene er godt brukt av beboere i området, og fungerer også som sosiale treffplasser.

Middels verdi

12 PÅVIRKNINGSVURDERING

Nedenfor vil det bli presentert en vurdering av påvirkningen av plan for Grønnlia boligfelt har på delområdene som er verdivurdert. Dette vil bli vurdert opp mot 0-alternativet, som er i forhold til dagens situasjon (0-alternativet). 0-alternativet er forventet tilstand i området dersom tiltaket ikke gjennomføres.

Vurdering av påvirkning er nærmere redegjort for under metodekapitlet, og vil bli glidende vurdert fra en skala fra sterkt forringet til forbedret.

- ***Hansnes skole med tilhørende områder; idretts- og svømmehall, ballbinge, lekeområde og kunstgressbane***

Delområdet påvirkes i liten grad av tiltaket, og i den grad dette kan sies å bli påvirket er dette positivt. Flere barn og unge vil få et større sosialt miljø. Flere barn og unge vil styrke kommunen med flere innbyggere som kan bidra å utvikle delområdet.

Ubetydelig endret

- **Hansnes Barnehage med tilhørende område; lekeområde og akebakke**

Dette delområdet vil oppleve en forbedring dersom planen for Grønnlia gjennomføres. Dagens akebakke-område (LEK1) vil utvides fra litt over 2 mål til BLK1 som er over 4 mål, noe som er en klar forbedring av regulert formål.

Forbedret

- **Balløkke**

Dagens løkke vil med planforslaget ødelegges og dermed sterkt forringes. Planen legger derimot til at denne løkka erstattes med en egen ballslette (BLK3) som også er tatt med i rekkefølgebestemmelsene til planen. Dette bidrar til å få ballsletta inn i regulerte formål og også til en sterk utvidelse av dagens uregulerte formål til en nesten 3 måls stor ballslette. Dermed vil området bli mer attraktivt for barn og unge, og gjennom dette styrke oppvekstvillkårene.

Forbedret

- **Lekehytter/ tauslynge plass**

Området vil bli ødelagt med planforslaget, og vil derfor være sterkt forringet. Planforslaget innebærer to erstatningsareal BLK2 og BLK4 som utgjør ca 2 mål til sammen. Dette vil bringe lekeplassen inn i regulerte formål og innenfor dagens standard og krav. Velforeninga i Grønnlia

forpliktes ifm. ivaretakelse av disse lekeområdene. Planbeskrivelsen setter også krav til innhold med minimum en sandkasse, ett huskestativ og et bord med sittebenker.

Forbedret

- **Gang- og sykkelstier**

De eksisterende gang- og sykkelstier vil ikke i nevneverdig grad påvirkes av utbygging av Grønnlia. Det vil heller kunne bidra til en mer enhetlig struktur på de gang- og sykkelstiene som eksisterer, er under opparbeidelse og som det finnes regulerte planer for. I planområdet knyttes gang- og sykkelstien fra Skarveien opp mot etablering av gang- og sykkelstier langs Øvre Kardemomme og mot gang- og sykkelstien ned til Hansnes skole.

Forbedret

- **Gapahuken på Hansneslia**

Gapahuken på Hansneslia vil med planforslaget kunne bli noe mer brukt av flere innbyggere, og kan derfor bidra til økt bolyst og livskvalitet for innbyggerne. Likevel kan det vanskelig se for seg at dette vil medføre noen vesentlig forbedring eller forverring av delområdet på bakgrunn av etablering av Grønnlia boligfelt.

Ubetydelig endret

- **Credo – huset**

Credo- huset vil oppnå en sikrere adkomst gjennom opparbeidelse av et mer enhetlig gang- og sykkelstinett når Slettmo-feltet er ferdig opparbeid. Grønnlia vil kunne bidra i en slik kontekst, men det er vanskelig å se for seg en vesentlig negativ påvirkning eller en positiv effekt av dette fra Grønnlia boligfelt.

Ubetydelig endret

- ***Lekeplasser***

Det vil etableres 4 nye lekeplasser når Grønnlia boligfelt er ferdig opparbeidet. Dette vil medføre en betydelig økning av antall lekeplasser på Hansnes. Flere barn og unge vil kunne ta del i lek, og voksne vil oppleve flere treffplasser. Dette vil medføre en positiv endring for oppvekstvillkårene for barn og unge på Hansnes.

Forbedret

13 KONSEKVENSVURDERING

Planforslaget innebærer å regulere for videre fortetting av allerede eksisterende boligbygging på Hansnes, da det er registrert et behov for byggeklare tomter på stedet. Dette innebærer etter hvert og over tid klargjøre inntil 40 tomter i planområdet. Det planlegges en gradvis utbygging av boligfeltet i 4 byggetrinn

Konsekvensvurderingen er gjennomført med å sammenstille verdien og påvirkningen i konsekvensvifta slik redegjort for i metodekapitlet. Disse resultatene gjengis i tabellen nedenfor.

Delområde	**0-Alternativet**	**Planforslag (Verdi/Påvirkning)**
Hansnes skole med tilhørende områder; idretts- og svømmehall, ballbinge, lekeområde og kunstgressbane	*Ingen*	*(Stor/Ubetydelig endring)* Konsekvensgrad: 0
Hansnes Barnehage med tilhørende område; lekeområde og akebakke	*Ingen*	*(Middels/Forbedret)* Konsekvensgrad: +
Balløkke	*Ingen*	*(Noe/ Forbedret)* Konsekvensgrad: +
Lekehytter/ tauslynge område	*Ingen*	*(Noe/ Forbedret)* Konsekvensgrad: +
Gang- og sykkelstier	*Ingen*	*(Stor/ Forbedret)* Konsekvensgrad: ++
Gapahuken på Hansneslia	*Ingen*	*(Middels/ Ubetydelig endring)* Konsekvensgrad: 0
Credo – huset	*Ingen*	*(Middels/ Ubetydelig endring)* Konsekvensgrad: 0
Lekeplasser	*Ingen*	*(Middels/ Forbedret)* Konsekvensgrad: +

Figur 20: Konsekvensvurdering

Slik som tabellen viser så er det en overvekt av konsekvensgrad + ved gjennomføring av planforslaget,

0-Alternativet viser mindre positive konsekvenser enn planforslaget innebærer.

Dette innebærer at den samlede vurderingen av konsekvenser for utbygging av Grønnlia boligfelt er **forbedret.**

Usikkerheten rundt grunnlaget i denne konsekvensutredningen ansees som å ikke ha nevneverdige påvirkninger for at resultatene vil bli annerledes. Usikkerheten rundt Slettmo- utbyggingen er vektlagt.

14 AVBØTENDE TILTAK OG KONKLUSJON

0-alternativet er konsekvensene av et tiltak i forhold til forventet tilstand i området dersom tiltaket ikke gjennomføres. Dette må speiles og vurderes i en fremtidig situasjon for oppvekstsvilkårene for barn og unge.

Formålet med denne konsekvensutredningen er å belyse virkninger av det planlagte tiltaket for oppvekstsvilkårene, og peke på ulike tiltak for å avbøte de tiltak som planlegges for å dempe de negative konsekvensene.

Lekeplass / friområde

Lekeområdet ovenfor barnehagen bør utvides slik at denne sonen for uteaktiviteter i nærområdet sikres i fremtidig utbygging av feltet.

I området overfor feltet bør reguleres til fritidsformål da dette er et område som fører en sti fra skolen / Blåfjellveien og mot turstien fra kirka og mot Storheia.

Videre har det blitt etablert en enkel ett-måls ballslette i sørdelen av 44/7 og på 44/106. Denne lokale etableringen skjedde for ei stund tilbake og naboer påpeker at den fortsatt er i bruk. Området er regulert til andre formål enn lek. For å bringe dette forholdet inn i regulerte formål vil det måtte etableres en ny lekeplass i reguleringsplanen, da det er foreslått å etablere tilkomstvei der denne løkka ligger.

Nærhet til naturen

Nære naturområder som i dag til dels brukes som lekeområder nær bebyggelsen blir etter hvert tatt i bruk som byggeområder for boliger. Lekemuligheter i naturterreng flyttes lenger unna den eksisterende bebyggelsen, dette vil måtte kompenseres.

Avstander og tilgjengelighet

Barn og unge bosatt i Grønnlia boligfelt vil få kort veg til barnehage med lekeplass og til skolen, hvor det finnes svømmehall, gymsal og ei stor ballslette med kunstgress som kan benyttes også utenom skoletid. I tillegg vil det bli etablert en 3 måls stor lekeplass tiltenkt ballslette.

Befolkningstetthet

Flere barn og unge som bor på et relativt konsentrert område skaper bedre grobunn for organisert fritidsaktivitet. Et nyetablert boligfelt tiltrekkes ofte nyetablerte familier der barn og unge får grunnlag til å skape et oppvekstmiljø med gode relasjoner. Planbeskrivelsen vil utvide antall lekeplasser på Hansnes med å etablere 4 nye lekeområder for barn og unge. Dette vil også bidra til å oppnå et ønske om et nullvekstmål for biltrafikk.

Støy og kriminalitet

Barns lek må kunne sies å være innenfor samfunnets aksepterte støykilde. Tiltenkte målgruppe har ingen historie om økt kriminalitet, tvert imot. Utnyttelse av tomter og eksempelvis muligheter for snø-depo er tiltak som vil redusere konfliktnivå, og dermed skape gode oppvekstsvilkår

Konklusjon:

Utbygging av Grønnlia boligfelt har positive konsekvenser for barn og unges oppvekstsvilkår på Hansnes. Dette vil medføre en forbedring av barn og unges oppvekstvillkår.

15 KILDER

Veileder: Barn og unge i plan og byggesak. Kommunal og moderniseringsdepartementet

Temaveileder: Barn og unge og planlegging etter plan- og bygningsloven. Miljøverndepartementet

Folketallet i Karlsøy med en nedgang i 2018 - Karlsøy kommune (karlsoy.kommune.no)

Regionale befolkningsframskrivinger (ssb.no)

Microsoft Word - T-2-08.doc (regjeringen.no)