



# Karlsøy kommune

Et levende øyrike

29.10.2021

## Høringsbrev til forslag til forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket, Karlsøy kommune, Troms og Finnmark fylke

Karlsøy kommune legger med dette forslag til forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket ut på høring og offentlig ettersyn. Høringsfristen er satt til 4 uker med svarfrist 26.11.2021.

Høringsvar kan sendes til [postmottak@karlsøy.kommune.no](mailto:postmottak@karlsøy.kommune.no) eller til Karlsøy kommune, Postmottak, Rådhusveien 41, 9130 Hansnes.

### 1 Forskriftens formål og virkeområde

Forskriften har som formål å gi kommunen hjemmel til å dekke kostnadene ved saksbehandling, tilsyn og kontroll som kommunen har som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven, forurensningsforskriften og forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Forskriften omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15, 15A og i forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Kommunen skal også føre tilsyn med at bestemmelser og vedtak som er fattet, følges.

Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling, tilsyn og kontroll med:

1. Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid
2. Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende
3. Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser
4. Utslipp/påslipp av oljeholdig vann
5. Påslipp av fettholdig vann
6. Forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

### 2 Sentrale bestemmelser om gebyrer og selvkostberegning

Ny kommunelov § 15-1 bestemmer at samlet selvkost for en tjeneste skal tilsvare merkostnaden ved å yte tjenesten. Forurensningsforskriften §§ 2-12 og 11-4 bestemmer at gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandling eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven § 52a. Selvkostbegrensningen fremkommer også i § 11 i forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger, jf. forurensningsloven § 52a. Rammene for gebyrene må fastsettes i kommunal forskrift.

Ved beregning av selvkost skal forskrift for beregning av selvkost legges til grunn (i kraft 1. januar 2020). Over- eller underskudd i det enkelte år skal avsettes eller trekkes fra bundne driftsfond. Avsatt overskudd fra det enkelte år blir ført tilbake til abonnentene i form av lavere årsgebyr i løpet av en

femårsperiode. Tilsvarende vil underskudd bli dekket inn over årsgebyrene i løpet av en femårsperiode. Gebyrene kan ikke brukes til å finansiere andre deler av kommunens drift.

### **3 Sammenligning av dagens gebyrforskrift og ny gebyrforskrift**

Karlsøy kommune har i dag en lokal gebyrforskrift for tilsyn av private avløpsanlegg etter forurensningsforskriften kapittel 12, 13 og 15. Kommunen kan i henhold til denne forskriften kreve årlig kontrollgebyr jf. § 7. Kommunen mangler hjemmel til å kreve årlig tilsynsgebyr etter forurensningsforskriften kapittel 15 a og for saksbehandling av utslippstillatelser. Dette inneholder forslaget til ny gebyrforskrift. Ny gebyrforskrift inneholder også en hjemmel til å kreve tilsynsgebyr for tilsynet kommunen har plikt til å gjennomføre etter forskrift og forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

### **4 Gebyrer i ny forskrift**

I ny forskrift omhandler kapittel 1 generelle bestemmelser som gjelder hele forskriften.

I § 1-4 er det fastsatt at gebyrer for kontrolltiltak kan fastsettes som årlige gebyrer, selv om kontrolltiltak for det enkelte anlegg gjennomføres sjeldnere enn hvert år. Dette er i tråd med Miljødirektoratets veiledning til forurensningsforskriften § 11-4<sup>1</sup>. Gebyrplikten oppheves enten ved at kommunen mottar skriftlig dokumentasjon fra godkjent rørlegger om frakobling av vannforsyning eller at krav om utslippstillatelse opphører.

Kommunen har høsten 2021 foretatt en beregning av hva samlede årlige kostnader for området antas å være, samt hva én saksbehandlingstime koster når ledelse, vare- og tjenestekjøp og fordelte administrasjonskostnader er innberegnet. For 2022 er dette anslaget ca. 1.200 kr/t.

Disse beregningene danner grunnlag for foreslåtte gebyrsatser til den nye gebyrforskriften. For hvert gebyr vil det estimeres hvor mange saksbehandlings- og/eller tilsynstimer som i gjennomsnitt vil måtte påregnes.

#### **4.1 Gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider**

Kapittel 2 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider. Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om godkjenning av tiltaksplan og et engangsgebyr for kontroll. Saksbehandlingsgebyret er likt for alle saker. Forskriften åpner for at kontrollgebyret kan graderes etter tiltakets samlede areal.

Kontrollgebyret forutsettes fakturert sammen med saksbehandlingsgebyret og før kontrolloppgaven gjennomføres.

#### **4.2 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann**

Kapittel 3 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann. Dette gjelder typisk slamavskillere, minirensanlegg mv. for eiendommer som ikke er koblet til kommunens avløpsnett.

Saksbehandlingsgebyret foreslås differensiert; inntil og over 15 pe. Dette er slik Karlsøy kommune tar gebyr i dag. Det er foreslått et særskilt gebyr for endring av utslippstillatelse. Per i dag skilles det ikke på ny tillatelse og endring av tillatelse.

---

<sup>1</sup> <https://www.miljodirektoratet.no/regelverk/forskrifter/forurensningsforskriften/avlop-kommentarer/>

Kontrollgebyret ilegges som et årlig gebyr, slik som Karlsøy kommune gjør i dag, som skal finansiere kommunens løpende kontroll og oppfølging av anleggene (planlegging, forhåndsvarsling, reisetid, fysisk tilsyn, etterarbeid (ev. pålegg mv.) og oppfølging, samt rapportering til statlig tilsynsmyndighet).

#### **4.3 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser**

Kapittel 4 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser. Dette gjelder mindre renseanlegg med kapasitet inntil 10.000 pe. Her kan altså kommunen være forurensningsmyndighet for kommunens egne anlegg.

Saksbehandlingsgebyret for behandling av ny utslippstillatelse er ikke gradert. Det er et eget særskilt gebyr for endring av tillatelse. Kontrollgebyret er likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr.

#### **4.4 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann**

Kapittel 5 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann. I sentral forskrift er det listet opp hvilke anlegg som omfattes av pålegg om saksbehandling og kontroll, bl.a. bensinstasjoner, vaskehaller og motorverksteder.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann og et årlig kontrollgebyr per anlegg.

#### **4.5 Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann**

Kapittel 6 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann fra virksomhet. Næringsmiddelprodusenter, restauranter og lignende er typiske virksomheter som omfattes av denne bestemmelsen.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til påslipp av fettholdig avløpsvann fra virksomhet og et årlig kontrollgebyr per fettutskiller.

#### **4.6 Gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje**

Kapittel 7 omhandler gebyr for kommunens tilsynsplikt i forbindelse med forbudet mot fyring med mineralolje etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Innenfor dette området vil hjemmelshaver bli belastet med et tilsynsgebyr når kommunen har utført tilsynet. Gebyret differensieres ikke.

## **5 Arbeidsgruppen**

Fremlegg til forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket er utarbeidet av representanter fra Karlsøy kommune. EnviDan AS har vært sparringspartner.

Målsettingen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er rettferdig, tydelig og fleksibel. Rettferdig: Gebyrene skal i størst mulig grad gjenspeile den enkelte sakstypes kostnader. Samlet gebyrinntekt skal finansiere kommunens arbeid knyttet til saksbehandling og kontroll etter forurensningsforskriftens kapittel 2, 12, 13, 15 og 15A og forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Tydelig: Forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare, eller vanskelige formuleringer.

Fleksibel: Forskriften viser til årlige kommunestyrevedtak for gebyrenes størrelse og utforming.

Karlsøy kommune ser frem til høringssvar.