



## Regionrådsmøte

### Innkalling

Møtedato: 29.5.2015

Møtested: Tromsø kommunes rådhus, 5A07

Klokkeslett: 10.00

### Det innkalles herved til møte i regionrådet

Det innkalles herved til møte i regionrådet, fredag 29. mai 2015, kl.10.00 – 14.00. Etter ordinært møte vil Årsmøte avholdes med behandling av regnskap for 2014 samt årsmelding 2014. Møtet ledes av nestleder, byrådsleder Øyvind Hilmarsen i leders fravær.

### Sakskart:

**sak 16/15:** Innkalling og dagsorden

**sak 17/15:** Protokoll

**sak 18/15:** Dagsaktuelle saker

**sak 19/15:** Prosjekt kystbyregion troms

**sak 20/15:** Kommunereformprosjektet – fem kommune-samarbeidet

**sak 21/15:** Partnerskapsavtalen – status

**sak 22/15:** Eventuelt

Årsmøte

- Årsmelding 2014

- Årsregnskap 2014

Hanny Ditlefsen  
leder

Yngve Voktor  
Daglig leder



# TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD

**Saksbehandler:** Yngve Voktor

Arkivsaksnr:

Møtedato: 29.5.2015.

Møtetidspunkt: **10.00**

---

**Saksnr:** Utvalg Tromsø-områdets regionråd

**16/15: INNKALLING OG DAGSORDEN**

## **Forslag til vedtak:**

*Innkalling og dagsorden vedtas slik den foreligger*

## **Vedtak**

## **Saksutredning:**

Den utsendte innkalling og dagsorden legges frem for godkjenning



# TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD

**Saksbehandler:** Yngve Voktor

Arkivsaksnr:

Møtedato: 29.5.2015.

Møtetidspunkt: 10.00

---

Saksnr:           **Utvalg**           Tromsø-området regionråd

**17/15:                    PROTOKOLL**

## Forslag til vedtak:

*Protokoll fra 27. Mars 2015 vedtas slik den er utsendt.*

## Vedtak

## Saksutredning:

Protokoll for regionrådsmøte 27. mars 2015, se nedenfor.

Protokoll, fredag 27.3.2015.



**Tromsø-området regionråd**



Balsfjord  
kommune



Karlsøy  
kommune



Tromsø  
kommune

## Protokoll

### MØTEREFERAT

Møte i Tromsø-området regionråd					
Dato	27.03.15	Møte nr. 3	Vår ref.	Referent :Yngve Voktor	Antall sider
KI	10.000				

<b>Sted</b>	Tromsø kommune, rådhuset, byrådsalen	
<b>Til stede:</b> Karlsøy kommune: Hanny Ditlefsen, (RRR, Frank Harry Pettersen (FrP) og Laila B. Johansen (AP). Balsfjord kommune: Ole-Johan Rødvei (H) og Oddvar M Skogli (SP) Tromsø kommune: Øyvind Hilmarsen (H), for Jens Johan Hjort (H) møtte Anni Skogman (FrP) frem til lunsj. Jens Johan Hjort deltok resten av møtet.	<b>Forfall:</b> Tromsø kommune: Kristin Røymo (AP). Varamedlem Brage Sollund (AP) var også forhindret fra å møte.	
<b>Administrasjonen:</b> Rådmann: Hogne Eidissen, Balsfjord kommune Rådmann: Jan-Hugo Sørensen, Karlsøy kommune Kommunaldirektør: Per Limstrand, Tromsø kommune.		
<b>I tillegg møtte:</b> Til sak 11/15: Fylkesråd for utdanning var forhindret fra å møte pga sykdom, men deltok med redegjørelse og svarte på spørsmål i saken via telefon. I tillegg møtte Næringsforeningen i Tromsøregionen ved direktør Nils Kristian Sørheim Nilsen, KommOpp ved Elisabeth Gamst og ByggOpp Hålogaland ved konstituert daglig leder Herbjørn Gerhardsen. I sak 12/15: Møtte prosjektleder Raimo Valle fra fylkeskommunen, Øystein Ballari og Lill-Hege Nergård, begge Fylkesmannen i Troms.	<b>Ikke møtt:</b> Balsfjord kommune: Gunda Johansen (AP)	
	<b>Protokoll sendes til:</b> Regionrådets medlemmer/kommuner  Legges ut på regionrådets hjemmeside etter godkjenning	

### Saksliste

<b>Sak nr</b>	<b>09/15</b>	<b><i>Godkjenning av innkalling og dagsorden</i></b>
---------------	--------------	--

Referatet finner dere her: <http://www.tromso-området.no>

Forslag til vedtak:

*Innkalling, dagens saksliste og referat fra møtet 05. september 2014 godkjennes*

Enstemmig vedtatt

Sak nr	10/15	<b>Protokoll av 13.2.15</b>
--------	-------	-----------------------------

Forslag til vedtak:

*Protokoll fra regionrådsmøte, 13. februar 2015 vedtas slik den foreligger*

Enstemmig vedtatt

Sak nr	11/15	<b>Dagsaktuelle saker</b>
--------	-------	---------------------------

Til denne saken var det kommet inn en sak innmeldt av regionrådets leder:

Fylkesråd for utdanning hadde sendt følgende dokument ut på høring, «*Høringsdokument-Fylkestingsmelding om fag- og yrkesopplæringen*», med høringsfrist 10. april 2015.

Fylkesråd for utdanning var forhindret fra å møte pga sykdom, men deltok med redegjørelse og svarte på spørsmål i saken via telefon. I tillegg møtte Næringsforeningen i Tromsøregionen ved direktør Nils Kristian Sørheim Nilsen, KommOpp ved Elisabeth Gamst og ByggOpp Hålogaland ved konstituert daglig leder Herbjørn Gerhardsen.

Forslag til vedtak:

- 1. Tromsø-området regionråd tar informasjonen gitt ved fylkesråd for utdanning til orientering.*
- 2. Tromsø-området regionråd sender høringsuttalelse på «Høringsdokument Fylkesmelding om fag- og yrkesopplæring.*
- 3. Forslag til høringsuttalelse sendes rådet i god tid før høringsfristen, 10. april 2015.*
- 4. Forslag til høringsuttalelse utarbeides av regionrådets sekretariat basert på det som har fremkommet i debatten i regionrådet i saken.*

Enstemmig vedtatt

Sak nr	12/15	<b>Regional plan for reindrift</b>
--------	-------	------------------------------------

Prosjektleder Raimo Valle informerte regionrådet om prosjektet med å lage en regional plan for reindrift. De to rådgiverne Øystein Ballari og Lill-Hege Nergård, begge Fylkesmannen i Troms var også til stede for å svare på spørsmål og notere hva som ble sagt under den påfølgende debatten i rådet.

Forslag til vedtak:

1. *Regionrådet tar orienteringen til etterretning*
2. *Regionrådet vedtar uttalelse forfattet i møtet*
3. *Uttalelsen sendes Troms fylkeskommune ved fylkesrådet*

Enstemmig vedtatt

Sak nr	13/15	<b>BYR-prosjektet: «samspill og regional vekstkraft i tromsøregionen» - oppsummering og videreføring</b>
--------	-------	--

Prosjektleder Jan Einar Reiersen orienterte regionrådet om prosjektets status, samt muligheten til å søke om videreføring i en fase 2.

Forslag til vedtak:

*Informasjonen om prosjektet gitt av prosjektleder tas til orientering.*

Enstemmig vedtatt

Sak nr	14/15	<b>Kommunereformprosjektet - fem-kommune samarbeidet</b>
--------	-------	--



På grunn av tidsnød ble denne saken vedtatt flyttet frem til regionrådets mai-møte.

Forslag til vedtak:

*Saken utsettes til regionrådets mai-møte.*

Enstemmig vedtatt

Sak nr	15/15	<b>Eventuelt</b>
--------	-------	------------------

Ingen saker var meldt inn under dette punktet

Sak nr		<b>Årsmøte – endring av vedtekter § 8 Årsmøtet</b>
--------	--	--

Etter en kort debatt la regionrådets leder frem følgende forslag til votering. Det var enighet om at rådet kunne votere over det fremsatte forslag i sin helhet.

Forslag til vedtak:

1. Årsmøtet vedtar endring i regionrådets vedtekter, § 8 Årsmøtet
2. Endingen omfatter første setning i §8.
3. § 8 Årsmøtet. Første setning endres fra «Årsmøtet skal avholdes innen utgangen av april måned» til «Årsmøtet skal avholdes innen utgangen av juni måned»
4. Ny ordlyd i § 8 Årsmøtet:  
«Årsmøtet skal avholdes innen utgangen av juni måned. Følgende saker skal behandles;  
- årsmelding og regnskap  
- handlingsprogram

Enstemmig vedtatt

**Vedlegg: Regionrådets vedtekter og Link til høringsdokumentet**

**Aktuelle møtedatoer / arrangement framover**

Neste regionrådsmøte er satt til fredag 29. mai 2015, kl.10.00

Yngve Voktor

Daglig leder

# TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD

**Saksbehandler:** *Yngve Voktor*

Arkivsaksnr:

Møtedato: 29.5.2015.

Møtetidspunkt: **10.00**

---

**Saksnr:**        **Utvalg**        Tromsø-området regionråd

**18/15:**                        **DAGSAKTUELLE SAKER**

**Forslag til vedtak:**

**Vedtak**

**Saksutredning:**

Ingen saker kommet til denne posten per dags dato.



# TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD

**Saksbehandler:** Yngve Voktor

Arkivsaksnr:

Møtedato: 29.5.2015.

Møtetidspunkt: 10.00

---

**Saksnr:**           **Utvalg**           Tromsø-området regionråd

**19/15:**                           **KYSTBYREGION TROMS**

## Forslag til vedtak:

*Tromsø-områdets regionråd tilslutter seg prosjektet slik det er beskrevet i vedlagte søknad.*

## Vedtak

### Saksutredning:

Det vises til regionrådsmøte 18.-19. september 2014, sak 21/14: *Kystveien Tromsø – Finnsnes – Harstad*. Hvor regionrådet bevilget kr. 30.000 til gjennomføring av et forprosjekt på lik linje med Sør-Troms regionråd, Samt en gjennomgang/orientering ved Sjurelv & Kufaa av prosjektet i regionrådsmøte 13. februar 2015.

### Vedtak:

1. *Tromsø-områdets regionråd bifaller arbeidsutvalgets organisering av prosjekt Kystvei som fremlagt.*
2. *Tromsø-områdets regionråd bevilger 30.000 kroner i forprosjekteringmidler på lik linje med Sør-Troms regionråd.*
3. *Daglige ledere i de tre respektive regionrådene får ansvar for å drifte prosjektet fremover.*

### Enstemmig vedtatt

### Bakgrunn

#### Utredning av forprosjekt

Jobben ble utført av Sjurelv & Kufaa AS etter et enstemmig styre for Kystveiprosjektet sa ja til en utarbeiding av rapport/søknad til Troms fylkeskommunes RUP midler.

Se vedlegg 1.

## Kystbyregion Troms

En kom aldri så langt at søknad ble sendt da prosjektets styringsgruppe, den 4. november 2014 fikk invitasjon til et dialogmøte på Finnsnes, 27. november med fra fylkesråd for Næring, kultur og helse Line Miriam Sandberg samt fylkesråd for samferdsel og miljø, Ivar Prestbakmo. Dette da det var signalisert til fylkeskommunen om at det ble arbeidet med to «parallele» søknader. En fra de tre regionrådene og en fra et «knippe» næringsaktører, se invitasjonen nedenfor.

*«Hei!*

*På vegne av fylkesråd for samferdsel og miljø, Ivar B. Prestbakmo og undertegnede, fylkesråd for Næring, kultur og helse Line Miriam Sandberg, inviteres dere herved til møte ang samferdselsprosjektene «Kystveien» og «Storbyregionprosjektet» som begge handler om infrastruktur i Troms. Da prosjektene er innenfor noenlunde samme akse men med ulikt innhold er det viktig at man kommuniserer og blir enige om veien videre samt at prosjektene harmonerer med fremtidige planer og helhet.»*

Etter en gjennomgang av de to prosjektene ble det signalisert fra fylkesrådet at fylkeskommunen at bare et prosjekt ville kunne oppnå finansiering og at en derfor måtte se på muligheten til fusjonere disse til et felles prosjekt.

Representanter for de to prosjektene arbeidet videre med å fusjonere de to prosjektene med en målsetting om en felles prosjektsøknad.

## Opprinnelig søknad

*Søknad ble sendt Troms fylkeskommune 27. januar 2015, se vedlegg 2..*

### Som det heter i søknaden:

*Bakgrunnen for «prosjektet Kystbyregionen» er to ulike initiativ:*

- 1. Et samarbeid mellom regionrådene i Sør-Troms, Midt-Troms og Tromsø-området har siden 2012 arbeidet for å bringe regionene tettere sammen*
- 2. Et samarbeid mellom NHO / NHO Reiseliv, næringsforeningene i Harstad, Finnsnes og Tromsø med kommunene Tromsø, Harstad og Lenvik med henblikk på å utvikle større bo- og arbeidsmarkedsregioner.*

## Organisering av prosjektet

Prosjektet er et samarbeid mellom de tre bykommunene Harstad, Lenvik og Tromsø, samt Tromsø-området regionråd, Midt-Troms regionråd og Sør-Troms regionråd på den ene siden og på den andre siden lokalt og regionalt næringsliv. De sistnevnte er representert ved næringsforeningene i de respektive byer/regioner og NHO Reiseliv Nord-Norge/NHO Troms og Svalbard.

Kommunene/regionrådene og NHO/næringsforeningene, er hver for seg selvstendige prosjekteiere, som basert på rolle og oppgaver forutsettes å få tildelt sine selvstendige bevilgninger i forstudie og senere forprosjekt. Gjennom prosjektorganisasjonen skal prosjektet undergis en samlet fremdrift og koordinering. Prosjekteieren som står som søker og mottaker av midler i de respektive faser står overfor støttegiver fullt ut ansvarlig for at alle tildelte midler anvendes i samsvar med vilkår til tildelingsvedtaket.

### Deltakelse i styringsgruppen:

- Representanter for regionrådene i Tromsø-området, Midt-Tromsregionen og Sør-Tromsregionen.
- Representanter for kommunene Lenvik, Harstad og Tromsø.
- Representanter for Næringsforeningene i Lenvik, Tromsø, Harstad.
- NHO / NHO Reiseliv.

### Tids- og kostnadsplan

Prosjektgruppen har utarbeidet en prosjektplan for forstudien. Denne deler prosjektet inn i aktiviteter og fordeler disse i tid i perioden forstudien pågår. Dette arbeidet går fram til 1. mai 2015.

Forutsatt at det grunnlag for å gå videre med prosjektets idé om å utvikle en større Kystbyregion vil det bli søkt om midler til å gjennomføre det planlagte forprosjektet. Forstudien som pågår og som det søkes om finansiering til her, vil avsluttes med en søknad om midler til gjennomføring av forprosjektet. Denne søknaden vil bli sendt i mai 2015.

Viktige avklaringer i forstudien er forankring av prosjektideen og planlegging av videre prosjekt. Til dette arbeidet har prosjekteierne knyttet til seg eksterne fagmiljø. Kostnadene for dette arbeidet framover vil i stor grad knyttes til egen innsats fra prosjekteierne, deltakere i styring-/ og prosjektgrupper samt innleie av eksterne fagmiljø.

### Budsjett

Kostnadssted	Beløp	Kommentar
Kjøp av tjenester	958 300	Kjøp av timeverk fra inkluderte fagmiljø.
Reiseutgifter PL,PG	40 000	
Prosjekteiere sin innsats	834 000	Timeverk utført av alle deltakere fra eiere og kommuner
Reiseutgifter SG	50 000	Det vil komme en del reiseutgifter i forbindelse med å samle folk fra hele Troms til møter
Regnskap / revisjon	50 000	Utføres av prosjektansvarlig institusjon som søker
<b>Sum</b>	<b>2 142 300</b>	

### Finansiering

Forstudiens kostnader summerer seg opp til 2,1 MNOK, en stor del av disse kostnadene knyttes til tidsbruk i henhold til forankring av prosjektets idé og utredning/analyser som er nødvendige for å forstå behovet for en ny kommunikasjonsløsning mellom Troms sine byer lokalisert ved kysten.

Prosjekteierne tenkes selv å dekke reisekostnader og bidrar med kompetanse og timeverk inn i styrings-, prosjekt- og arbeidsgrupper.

For å gjennomføre prosjektet med god styring og kontroll er det nødvendig med innleie av profesjonell prosjektledelse, samt ressurser som kan bidra til å utvikle ideen samt planlegge neste fase av prosjektet som er forprosjektet.

For å gjennomføre dette er følgende finansieringsplan utarbeidet.

Finansiering	Beløp	Kommentar
Tilskudd fra fylket	998 300	Utgjør 47% av prosjektfinansieringen
Egeninnsats prosjektgruppen	210 000	Arbeid nedlagt i utvikling av prosjektet per januar 2015.
Prosjekteiernes innsats	834 000	Informasjonsinnhenting, møter i styringsgruppen, for- og etterarbeid
Bidrag fra prosjekteiere	50 000	Reisekostnader til SG møter, andre prosjektrelaterte møter
Egeninnsats	50 000	Tromsøregionens regionråd - prosjektadministrasjon
<b>Sum</b>	<b>2 142 300</b>	

Det ble søkt om kr 998 300,- til del finansiering av prosjektet Kystbyregion Troms.

### Status

Etter at søknaden var registrert ble prosjektet bedt om tilleggsopplysninger, se vedlegg 3. Søknaden er ennå ikke behandlet, men ligger på fylkesråden for næring, kultur og helses bord.

### Vedlegg

Vedlegg 1. Opprinnelig søknad

Vedlegg 2. Tilleggsopplysninger

Vedlegg 3: Referat fra oppstartmøte

Vedlegg 4. Prosjekt Kystbyregion Troms - forholdet til anskaffelsesregelverket



---

# Kystbyregion Troms

---

## Søknad på RUP-midler – forstudie

### Bakgrunn

Troms er et fylke med rik tilgang på naturressurser som gir grunnlagt for eksportrettet næringsliv og sysselsetting, mange av disse i distriktene. Tre større byer bidrar samtidig til å øke folketallet. Dagens infrastruktur gir store utfordringer når man skal forløse de fortrinn som ligger i å binde sammen den kompetanse som ligger i byene med den ressurstilgang og de erfaringer i utnytting av ressurser som ligger utenfor byene. Tettere integrering av byregionene vil bidra til et større regionalt marked, et mer innovativt og kunnskapsbasert arbeidsliv, samt et rasjonelt og kostnadseffektivt offentlig tjenestetilbud. Et viktig grep for å få til en slik samfunnsutvikling er å få ned reisetiden mellom de tre byene Tromsø, Finnsnes og Harstad, som i dag hver for seg er regionale senter i Troms. Målsetningen er å utvikle en sammenhengende infrastruktur, der byene og omlandet bindes tettere sammen for en framtidsrettet nærings- og bosettingsutvikling.

I Troms er bosettingsstrukturen punktvis og spredt. Selv Tromsø, som Nord-Norges største by, har lang avstand til nærmeste større tettsteder. Dette gjør at Tromsø har et lite befolket omland innenfor ca 1 time reisetid med bil altså innenfor en rimelig dagpendlingsavstand. Det nærmeste større befolkningstunge området finner vi i Midt-Troms. Her bør det være mulig å gjøre nye grep som skaper en større og mer funksjonell storbyregion. Med en tettere sammenbinding mellom Tromsø-, Midt- og Sør-Troms-regionene, vil man kunne skape en kystbyregion med integrerte bo- og arbeidsmarkeder på 140 000 innbyggere gitt dagens befolkning.

I følge SSB sine prognoser for befolkningsutvikling vil denne regionen kunne vokse til mellom 165 000 til 185 000 innbyggere i 2040 (hhv middels- og høyt alternativ for befolkningsvekst). En tettere integrasjon mellom Tromsø-, Midt-Troms og Sør-Tromsregionen vil bidra til et større regionalt marked, være bedre tilrettelagt for innovativt og kunnskapsbasert arbeidsliv og tilgjengelige og bidra til mer kostnadseffektive offentlig tjenestetilbud.

Bosetting og næringsliv i Troms er i all hovedsak lokalisert i kystnære områder. Det er en forventning om betydelig vekst i næringer som sjømat og biomarine næringer, mineralutvinning, petroleum og petroleumsrelatert industri samt reiseliv. På tross av dette mangler Troms en effektiv, fast vegforbindelse ved kysten mellom byene.

Et fellestrekk for de framtidssrettede næringene er behovet for å tenke nytt når det gjelder transport, logistikk og infrastruktur. Dette er eksportnæringer som vil bidra til økonomisk vekst i regionen. En bedre forbindelse mellom byene i Troms vil bidra til at bedre distribusjon av utdanning, kompetanseheving og FoU.

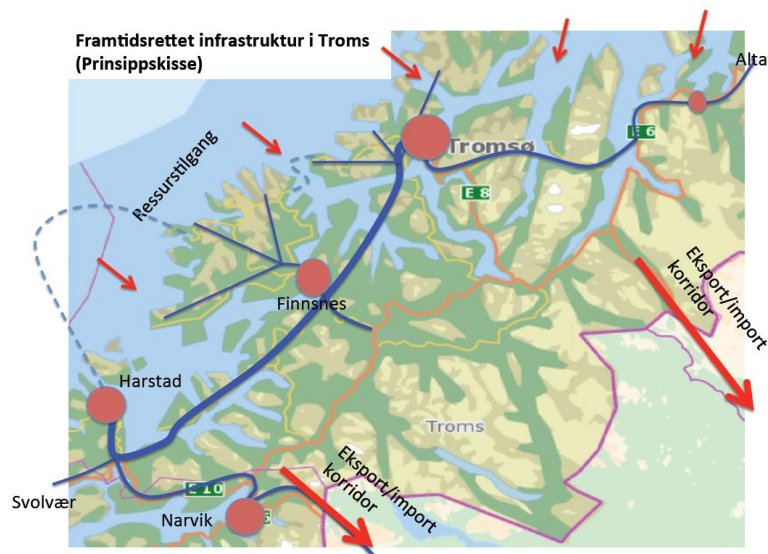
Et bedre og tettere integrert Troms vil også knytte Ofotregionen, Lofoten og Sør-Troms tettere sammen med Nord-Troms og Finnmark og Barentsregionen med Nordvest Russland, Nord-Sverige og Nord-Finland. På sikt vil Troms kunne få en ny, oppgradert og effektiv samferdselsløsning ved fjord og kyst, noe som gir nye muligheter for nærings- og samfunnsliv. Økt trafikk gjennom Nordøstpassasjen, Svalbardområdet og Polhavet vil medføre endringer i transportbehov og krav til nye transportløsninger og vil påvirke løsningene også i Troms. Troms vil kunne spille en sentral rolle hvis man ser fylket under ett. Et godt samspill mellom havner, flyplasser, jernbane og vei vil skape eksport- og importruter ut og inn til fylket (ikke minst jernbane fra Narvik, men også E6, E8, E10, sjøverts og over Narvik/Harstad flyplass Evenes, Bardufoss flyplass og Tromsø Lufthavn) som svært få regioner i Norge og nordområdene kan stille opp med.

Et viktig grep for å få til en slik samfunnsutvikling er å få ned reise- og transporttiden mellom og innen byregionene i Troms. De etablerte samferdselsløsninger er enten kjennetegnet av svært lang transporttid (vei) eller begrensninger i tilgjengelighet (hurtigbåt). En nærliggende ny samferdselsløsning vil her være et veiprojekt fra Tromsø over Rya-forbindelsen, via Balsfjord, Malangen og til Lenvik. Videre fra Finnsnes til Harstad via eksisterende fylkesveier i Sør-Troms-regionen. En tettere integrert kystregion i Troms vil være en drivkraft også for omkringliggende regioner som Ofoten, Lofoten og Vesterålen og for Nord-Troms og Finnmark.

Bakgrunnen for «prosjektet Kystbyregionen» er to ulike initiativ:

1. Et samarbeid mellom regionrådene i Sør-Troms, Midt-Troms og Tromsø-området har siden 2012 arbeidet for å bringe regionene tettere sammen
2. Et samarbeid mellom NHO / NHO Reiseliv, næringsforeningene i Harstad, Finnsnes og Tromsø med kommunene Tromsø, Harstad og Lenvik med henblikk på å utvikle større bo- og arbeidsmarkedsregioner.

Siktemålet for begge initiativene er å arbeide for tettere integrerte bo- og arbeidsmarkedsregioner i Troms. Kystbyregionen ønsker å se på framtidige løsninger innenfor bo- og arbeidsmarked, service- og tjenesteleveranser, kunnskap, kompetanse og FoU, samfunns- og næringsutvikling samt innovasjon og verdiskaping. Disse to initiativene er nå slått sammen slik at de ulike prosjekteierne går sammen om felles koordinert prosjektforslag som her presenteres. Prosjektet har følgelig flere prosjekteiere som hver for seg har ulike oppgaver og roller i det felles prosjekt og forutsettes å ha sin dedikerte andel av fremtidige bevilgninger. I denne første fase av prosjektet – «forstudien» - er søknaden om RUP midler begrenset til oppgaver som skal utføres av NHO/næringsaktørene via deres nedsatte «prosjektgruppe».



Illustrasjonen viser prinsipielt hvordan Kystbyregion Troms kan integreres tettere med en fremtidsrettet samferdselsløsning.

## Beskrivelse

Mange samfunnsaktører går nå sammen for at kystregionen av Troms skal bli en attraktiv byregion med kapasitet og kompetanse for å møte fremtidens ønsker fra befolkning og næringsliv.

En forutsetning for å nå denne overordnede målsetningen for denne utvidede Kystbyregionen i fylket, vil være en vel fungerende infrastruktur. I utvidet forstand omfatter dette alle strukturer som kreves for å distribuere varer, offentlige- og private tjenester og kunnskap. Et sentralt element i forstudien vil være å se på betydningen en ny tidseffektiv veiløsning mellom de tre byene i fylket vil ha for å nå disse overordnede målsetningene for forprosjektet. I forstudiet må en skaffe forankring for å initiere de prosesser som skal lede frem til beslutningsgrunnlaget for slike nye veiløsninger. Det er avgjørende at de spesifikke målsetningene som utvikles for byregionene gjennom prosjektet, legger rammer og føringer ved utformingen av beslutningsgrunnlaget for slike nye veiløsninger, slik at virkemidlet understøtter målene

For å få til dette må det noen grunnleggende løsninger ligge klare. En av de mest utfordrende og krevende er nye transportløsninger.

En godt tilrettelagt kystvei mellom byene i Troms tilrettelegger for økt fleksibilitet med tanke på reisetidspunkt i tillegg til redusert reisetid for yrkestrafikken men også for persontrafikken. I dagens samfunn er en slik fleksibilitet nødvendig for at befolkningen skal utvide sitt arbeids-, bo- og serviceområde.

Bedre tilrettelagt logistikk vil bidra til økt verdiskaping, økt sysselsetting og styrke internasjonalt konkurransedyktig næringsliv.

Kystveien vil gi en ny kommunikasjonsstruktur i fylket. Dette åpner både for nye næringsvirksomheter og for utvidet samarbeid innen politikk, kultur og idrett. Kystveien kan gi nye muligheter og

perspektiver for den kommende kommunereformen. Offentlige tjenester kan distribueres på nye måter i nye områder. Nærhet mellom leverandør og bruker er nødvendig for å utvikle gode offentlige tjenester. De som i dag har langt til offentlige tjenester vil oppleve større nærhet.

Det er behov for å bygge bedre forbindelse mellom Tromsøya og Kvaløya hvor det bor 12 000 mennesker. Kystveien til Finnsnes og Harstad vil påvirke hvor denne nye forbindelsen legges, og prosjektet må samarbeide tett med Tromsø kommune og Statens vegvesen. Tromsø kommune forventer stor befolkningsvekst og planlegger for 120 000 innbyggere i 2044. Kystveien vil gi Tromsø to innfartsårer noe som vil bedre byens beredskap betraktelig. Realiseringen av Rya forbindelsen innebar økt trafikk over Malangen, noe eksisterende veistruktur per i dag ikke er dimensjonert for.

Reformer i offentlig og privat regi, samt nye samhandlingsformer, vil bidra til at eksisterende strukturer er under endring. Både kommunale, regionale og statlige tjenester er oppe til debatt. Det er en rekke pågående prosesser som vil påvirke tjenesteproduksjon og –distribusjon de kommende årene.

Trendene sier likevel at flere skal bo i sentrale strøk. Det gir utfordringer både for stedene folk flytter fra og de stedene folk flytter til. Byene får voksesmerter og småstedene slankes til det ugjenkjennelige. Det har pågått en stund, og det ser ikke ut til å stoppe opp. Men midt oppe i dette som ser ut som irreversible prosesser, er det viktig å være oppmerksom på at de naturressursbaserte næringene i svært stor grad ligger utenfor byene, og at mange nye muligheter i disse næringene vil realiseres utenfor byene. Mange mindre steder har en verdiskaping per arbeidstaker som langt overgår byenes og som det er vel verdt å ta vare på og videreutvikle. Ved å effektivisere infrastrukturen og åpne for økt samarbeid mellom by og omgivende ressursbaserte regioner, vil en kunne oppnå flere ting på samme tid. Kystbyregionens framtid avhenger av forbedret samhandling mellom by og distrikt.

Samarbeidsløsningene har flere holdepunkter og kan utarbeides på ulike måter. Vi tror at vi i løpet av et prosjekt som dette kan både avdekke utfordringene og anbefale løsningene. Prosjekteierne vet mye om hvor skoen trykker for de 3 byene, for omlandet og for landet i mellom. Argumentet for å slå sammen kommuner i Norge har utgangspunkt i de samme utfordringene. Uansett fremtidig kommunestruktur må kommunikasjon mellom bygder og mellom byer baseres mer på tillit enn den er nå for å få til det samarbeidet som vi vet er nødt til komme. Et overordnet felles mål for kystbyregionen vil bidra til å skape slik tillit.

Prosjektet skal gjennomføre sine aktiviteter med god forankring og med sterk dekning i grundig og kunnskapsbasert forarbeid. De løsningene som blir anbefalt som et resultat av arbeidet skal gi Troms fremtidsrettede modeller for samarbeid og kommunikasjon, og fungere som beslutningsgrunnlag for politiske vedtak om konkrete løsninger. Løsningene skal bidra til at kysten i Troms blir tettere integrert i en sammenhengende robust kystbyregion fundamentert i sine egne forutsetninger og muligheter.

## Samferdselsutviklingen i Troms

Veiutbyggingen i Troms er historisk betinget, og dette er bakgrunnen for at hovedveiene går gjennom innlandet i Troms. I dag er behovene for samferdsel endret. 78 % av befolkningen bor langs kysten og næringslivet er i all hovedsak lokalisert på kysten og i byene.

Samferdselsministeren mottok 22. juni 2011 en utredning om infrastrukturen i Nordområdene. Utredningen var en del av arbeidet med ny NTP for 2014-2023, og en særskilt gjennomgang av transportinfrastrukturen i nordområdene. Målet er å framskaffe et bedre kunnskapsgrunnlag for beslutninger om infrastrukturutvikling i nord.

Rapporten slår fast at:

*Næringslivet i Nord-Norge kan stå foran en betydelig vekst og utvikling. Det ventes vekst i sjømatnæringen, gruve- og bergverksnæringen og petroleumsnæringen. Reiselivsnæringen er også inne i en positiv utvikling. Transportsystemet bør tilrettelegges for å understøtte næringsutviklingen. (...) Den ekstra aktivitetsveksten i næringslivet som er omtalt i denne rapporten, gjør at planlagte tiltak på vegnettet bør forseres.*

Kystveien vil gi to innfartsårer til og fra sentrene i Troms. Den vil derved bidra til økt sikkerhet, bedre beredskap og betydelig bedring i regulariteten i fylket.

Samferdselsminister Ketil Solvik-Olsen har uttalt følgende om regjeringens samferdselspolitikk:

*”For denne regjeringen er satsning på infrastruktur – det å bygge landet – et av de viktigste satsningsområdene. Målet er at **infrastrukturen skal bli så bra at den faktisk kan være et konkurransefortrinn for oss som nasjon**” (vår utheving).*

Regjeringens overordnede mål for samferdselspolitikken er

«å tilby et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem som dekker samfunnets behov for transport og **fremmer regional utvikling**» (vår utheving).

Troms fylkeskommune har utarbeidet en nordområdestrategi som legger vekt på å bygge robuste og attraktive samfunn ved å fokusere på at landsdelens ressurser og muligheter utnyttes i fellesskap. Det understrekes at god infrastruktur for samferdsel er en forutsetning for et aktivt nærings- og samfunnsliv. Fylkesrådsleder Dahlø poengter ved framleggelsen 15. desember 2006 at:

*Vi bor langt mot nord, med store geografiske avstander og et til tider ugjestmildt klima. Dette fordrer god infrastruktur i form av vei, havner, flyplasser og knutepunktfasiliteter, og det fordrer gode logistikksystemer for frakt av passasjerer og gods til lands, til vanns og i luften.*

I Regionalt utviklingsprogram for Troms 2010-2013 står det: *”Kommunikasjoner og infrastruktur i Troms skal forvaltes og utvikles på en bærekraftig måte for å gi samfunns- og næringsliv gode vilkår for utvikling og markedstilgang”.*

Dette er i tråd med prosjektets formål, som blant annet ser at reiseliv, mineralutvinning, energi, petroleum og sjømatnæringen vil få nye muligheter som følge av en ny kystvei. En realisering av Kystveien vil treffe på alle de fire hensynene som Troms fylkeskommune legger til grunn: Framkommelighet, effektivitet, miljø og trafiksikkerhet.

Troms fylkeskommune overtok øvrig riksvegnett i 2010. Dette ga en mulighet til å styrke arbeidet og rollen som regional utviklingsaktør. Fylkesvegnettet er koblet til byområder og består av viktige transportruter for næringstransport og sammenbinding av bo- og arbeidsmarked. I regional transportplan fra Troms fylkeskommune 2014 – 2023 understrekes det at:

*«Troms fylkeskommune har ved inngangen av denne perioden store økonomiske utfordringer. Kostnadsnivået både innenfor kollektivtransport og vegbygging og vedlikehold har økt betydelig i den siste perioden. Det er viktig for oss å tilby et best mulig kollektivtransporttilbud og sikkert og effektivt vegnett, samt å utvikle fylkesvegnettet med nye forbindelser.»*

Et rasjonelt og effektivt transportnett differensierer transportsystemet etter funksjon og egenskaper. Det skiller mellom overordnede korridorer mellom regioner og landegrenser, og regionalt transportnett som besørger kommunikasjoner og transport mellom regionsenter og knutepunkt, og ut til overordnet korridorer. Kystveien vil i første instans representere det regionale transportnettet.

Kystveien vil bidra til å realisere hovedstrategiene for Troms fylkeskommunes transportplan gjennom å ta igjen etterslepet knyttet til veivedlikehold, reinvestering i eksisterende veinett, bidra til at sentrene i fylket gis bedre framkommelighet, fylle transportbehov for næringsliv og befolkning i de tettest befolkede områdene og ta i bruk eksisterende investeringer på en bedre måte.

NHO fremmet på årskonferansen #7millioner 2015 syv forslag for fremtidig vekst og verdiskaping som blir viktige i byggesettet frem mot 2040. Disse handler om:

1. Vår vilje til å prioritere investeringer i nødvendig infrastruktur.
2. Vår evne til å se investeringer i sammenheng på tvers av samfunnsområder.
3. At vi lykkes i å øke tempoet i de krafttakene som må gjøres.
4. At vi gjør effektive transportløsninger mer attraktive og sikrer fornuftig arealbruk.
5. At vi velger de mest klimavennlige løsningene.
6. At vi legger til rette for at folk møter sine boligbehov også i tider med sterk befolkningsvekst.
7. At vi organiserer samfunnet vårt i tråd med fremtidens krav og forventninger

Næringsforeningen i Tromsøregionen understreker at i møte med folkevekst, økt urbanisering og internasjonal konkurranse, er økt samarbeid og mer helhetlig planlegging av storbyregionene ikke bare nødvendig, men også avgjørende for vår økonomiske fremtid. NHO ber om nye slagkraftige bykommuner. Det er helt i tråd med ønskene til næringslivet i de største byregionene i landet. Storbyområdene og regionsentrene er økonomiske motorer i Norge, med en stadig større andel av befolkningen. Næringslivet ønsker færre og større bo- og arbeidsmarkeder.

Byregionene må møte fremtidens folkevekst og få på plass et godt og tjenlig transport- og kollektivsystem. De samferdselsprosjektene som er på trappene de neste ti årene vil gjøre én-timesregionen rundt storbyene langt større. Vi ønsker oss storbykommuner som gjør det mulig å tenke helhetlig planlegging og utvikling. Det vil gjøre samarbeid til en nødvendighet. En storbykommune vil forenkle en helhetlig regionstankegang i areal-, bolig- og transportpolitikk. Det er en dyd av nødvendighet, ikke minst sett i lys av de miljø- og klimautfordringene verden står overfor.

Gjennom å delta i dette prosjektet signaliserer næringslivet i Midt- og Sør-Troms samme overordnede tilnærming.

# Visjon – mål - virkemidler

Visjonen for arbeidet er å skape en attraktiv kystbyregion i Troms. Kystbyregionen Troms vil utvide tilgangen og bedre vilkårene for arbeid, bosetning, næringsutvikling og kompetanse ved å korte ned avstanden mellom Harstad, Finnsnes og Tromsø.

Det overordnede målet for prosjektet er å etablere en integrert og velfungerende bo- og arbeidsmarkedsregion som dekker de tre bykommunene med omkringliggende omland.

I prosjektet har man definert fire hovedmål for å nå denne visjonen:

Mål 1: Tettere integrering mellom kystbyregionene i Troms

Mål 2: Strategisk næringsutvikling for regionen

Mål 3: Funksjonell infrastruktur for kunnskap og kompetanse

Mål 4: Et utvidet samarbeid om tjenester og forvaltning i regionen

En målsetning om en tettere integrering mellom kystbyregionene (mål 1) vil gi et nytt perspektiv på regionen. Skal man nå dette målet vil det kreve at man finner frem til tiltak for regional integrasjon og at man klarer å etablere en økt tillit mellom by og omland. En slik regionalisering må skje innenfor bærekraftige rammer for klima og miljø. En måloppnåelse vil kreve at man avklarer og søker de foreliggende finansieringsmuligheter for et slikt arbeid.

Strategisk næringsutvikling (mål 2) vil kreve at man utreder og planlegger infrastrukturen slik at den møter mulighetene for framtidig næringsvirksomhet. En konkret underliggende målsetning i prosjektet er at det skal etableres 15.000 nye arbeidsplasser i kystbyregionen innen 2040. Skal man lykkes med dette delmålet må regionen være attraktivt for næringsliv, tilreisende, innbyggere, og innflyttere. En ytterligere underliggende målsetning er at regionen skal være sammenhengende, integrert og vekstkraftig.

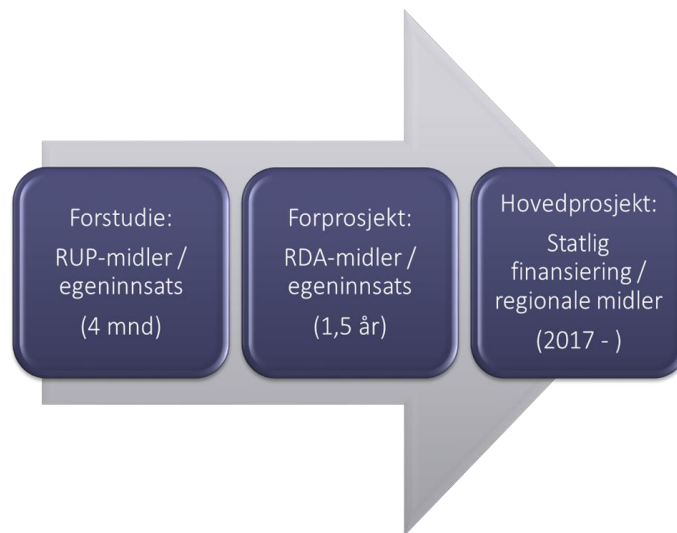
Funksjonell infrastruktur for kunnskap og kompetanse (mål 3) vil kreve at regionen utvikles til å bli et kompetanseområde med gode grunnskoler, et tilpasset videregående opplæringstilbud, attraktive kunnskapsbedrifter, et utstrakt samarbeid mellom næringsliv, universitet, høyskoler og offentlig forvaltning.

En målsetning om integrering på offentlig side (mål 4), ved at det er et samarbeid på alle forvaltningsnivå, slik at service- og tjenestetilbud blir lettere tilgjengelig for brukerne og næringsliv i regionen. Denne målsetningen gjør at ambisjonen om en felles bo- og arbeidsmarkedsregion utvides til også å omfatte et slikt fellesskap knyttet til service og tjenester, herunder også helsetjenester.

Et vesentlig element i det arbeid som skal utføres vil være å finne frem til og beskrive innhold og retning på de virkemidler som skal anbefales for å nå de angitte målsetningene. En vel fungerende infrastruktur, det vil si det som skal til for å distribuere varer, offentlige- og private tjenester og kunnskap, vil nødvendigvis være en viktig del av løsningen. Slik det er påpekt tidligere vil et sentralt element være å se på hvilken betydning en ny tidseffektiv veiløsning mellom de tre byene i fylket vil ha for å nå disse overordnede målsetningene. En kystvei vil utvide tilgangen og bedre vilkårene for

arbeid, bosetning, næringsutvikling, tilgang til private- og offentlige tjenestetilbud og nærhet og tilgjengelighet til utdanning og kompetanse, ved å minske avstandsulempene i og mellom byregionene.

For å utvikle og fremme et slikt stort samfunnsprosjekt er det ønskelig å gå fram trinnvis gjennom en forstudie og et forprosjekt. Forstudien definerer grunnlaget og problemstillingene som skal inngå i forprosjektet. Forprosjektet skal redegjøre for hvordan hovedprosjektet kan gjennomføres.



#### **MÅL FORSTUDIE (den omsøkte fasen):**

Prosjektet kystbyregionen i Troms skal forankres hos aktører innenfor næringsliv, politikk og offentlig sektor. Det skal utarbeides et beslutningsgrunnlag for etablering og finansiering av et forprosjekt. Forslag til plan for forprosjekt og søknad om finansiering skal være ferdigstilt senest 1. mai 2015.

#### **MÅL – FORPROSJEKTET**

Det skal utarbeides en mulighetsstudie for Kystbyregionen Troms med analyse av samfunnsøkonomisk lønnsomhet, kostnader ved ulike trasevalg, potensielle finansieringskilder samt plan for realisering av et hovedprosjekt.

Forprosjektets hovedaktiviteter skal være å produsere et beslutningsgrunnlag for å bygge en bedre veiforbindelse mellom byene i Troms. Det skal være en demokratisk prosess med god mulighet for de involverte til å komme med innspill og forslag. Beslutningsgrunnlaget skal bestå av:

- Beskrivelse av ulike mulige traséer
- Samfunnsøkonomiske beregninger
- Forslag til næringspolitiske vurderinger og tilnærminger
- Mulighetsstudie for å vise potensialet ved omlegging av vegstrukturen i fylket
- Beskrivelser av ulike finansieringsmodeller
- Beskrivelse av mulige utfordringer og flaskehalser ved etablering av vegforbindelsen





# Organisering - samarbeidsparter

Prosjektet er et samarbeid mellom de tre bykommunene Harstad, Lenvik og Tromsø, samt Tromsø-området regionråd, Midt-Troms regionråd og Sør-Troms regionråd på den ene siden og på den andre siden lokalt og regionalt næringsliv. De sistnevnte er representert ved næringsforeningene i de respektive byer/regioner og NHO-reiseliv Nord-Norge/NHO Troms. Kommunene/regionrådene og NHO/næringsforeningene, er hver for seg selvstendige prosjekteiere, som basert på rolle og oppgaver forutsettes å få tildelt sine selvstendige bevilgninger i forstudie og senere forprosjekt. Gjennom prosjektorganisasjonen skal prosjektet undergis en samlet fremdrift og koordinering. Prosjekteieren som står som søker og mottaker av midler i de respektive faser står overfor støttegiver fullt ut ansvarlig for at alle tildelte midler anvendes i samsvar med vilkår til tildelingsvedtaket.

Prosjekteierne har inngått en merkantil avtale som innebærer at Tromsø regionråd på vegne av alle prosjekteierne skal utføre merkantile fellesoppgaver. Næringslivsaktørene er tillagt de alt vesentligste av analysene og utredningsoppgavene i prosjektet. I tillegg skal næringslivsaktørene utføre deler av prosjektledelsen og sekretariatsfunksjonen. På denne bakgrunn vil næringslivsaktørene motta den største bevilgningen i prosjektet. I forstudiet, som denne søknaden omfatter, er det bare NHO/næringsforeningene som er reell søker på RUP midler, fordi de alene skal utføre eksterne utredningsoppgaver i denne fasen. Aktørene har oppnevnt ei felles styringsgruppe i prosjektet. Innenfor rammene av den fastsatte prosjektplan og de gitte bevilgninger, styres og koordinerer Styringsgruppen det samlede arbeidet i prosjektet.

## **Deltakelse i styringsgruppen:**

- Representanter for regionrådene i Tromsø-området, Midt-Tromsregionen og Sør-Tromsregionen.
- Representanter for kommunene Lenvik, Harstad og Tromsø.
- Representanter for Næringsforeningene i Lenvik, Tromsø, Harstad.
- NHO / NHO reiseliv.

## **Styringsgruppen har følgende sammensetning:**

- Representant for Sør Troms regionråd Dag Sigurd Brustind (leder), ordfører i Ibestad kommune
- Representant for Lenvik Kommune, Geir Inge Sivertsen (nestleder), ordfører i Lenvik kommune
- Representant for Harstad kommune, Marianne Bremnes, ordfører i Harstad kommune
- Representant for NHO / NHO Reiseliv Geir Solheim, avdelingsdirektør for NHO-Reiseliv Nord-Norge
- Representant for Tromsø kommune, Britt Hege Alvarstein, byråd for byutvikling
- Representant for Midt-Troms regionråd, Paul Dahlø, ordfører i Sørreisa
- Representant for Tromsø-områdets regionråd, Ole-Johan Rødvei, ordfører i Balsfjord
- Representant for Næringsforeningen i Tromsøområdet, Nils Kristian Sørheim Nilsen, direktør
- Representant for Finnsnes forum, Andreas Berntsen, daglig leder
- Representant for Næringsforeningen i Harstad, Stig Kjærvik, direktør

## **Prosjektorganisasjon**

### Styringsgruppen:

Styringsgruppen er prosjektets øverste beslutningsmyndighet. Prosjektledelsen fremmer saker til styringsgruppen. Prosjektledelsen har den daglige drift av prosjektet i hht beslutninger tatt i styringsgruppen.

Prosjektledelsen og sekretariatet sammensettes som følger:

Prosjektadministrasjon:

Tromsø-områdetets regionråd ved Yngve Voktor

Prosjektledelse:

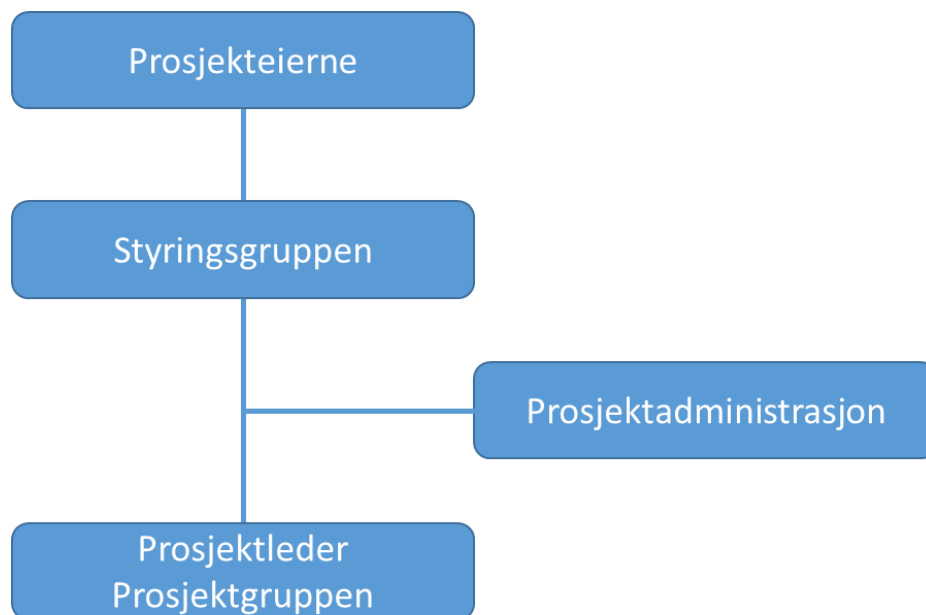
Næringslivsaktørene ved NHO / NHO Reiseliv skal utføre prosjektledelsen i prosjektet. Til å utføre denne oppgaven har de engasjert Profio AS ved Yngve Lyngh.

Sekretariat/prosjektgruppe:

Næringslivsaktørene ved NHO / NHO Reiseliv skal utføre sekretariatsfunksjonen i prosjektet. Til å utføre denne oppgaven har de engasjert Rambøll Norge AS, Advokatfirmaet Steenstrup Stordrange, Sjurelv & Kufaa AS og Fjellfrosk AS. Sekretariatet bistår prosjektledelsen med faglige råd, utredninger og har ansvar for prosessledelse i de ulike prosesser og utredninger.

Aktørene i prosjektet vil inngå avtale seg imellom at en av partene, Tromsø-områdetets regionråd, tillegges de praktiske oppgaver knyttet til blant annet regnskapsføring, betalinger, dokumentasjon og innsending av søknader på vegne av de respektive søkerne/partene i prosjektet.

Prosjektet er organisert etter følgende modell:



# Aktiviteter

Aktiviteterne som skal gjennomføres i forstudien er gjengitt i vedlagte Gantt diagram.

Et viktig formål for prosjektet er å avklare hvor godt forankret ideen om Kystbyregionen er. En betydelig andel av forstudien blir derfor fokusert på forankring hos de viktigste aktørene som kan ha interesse av dette prosjektet. I forankringsarbeidet vil det bli gjennomført interessentanalyse og på grunnlag av denne vil prosjektet utarbeide en kommunikasjonsplan som skal gjennomføres våren 2015. Dette er et betydelig arbeid og vil innebære stor egeninnsats fra prosjekteiere.

Videre vil prosjektet knytte til seg fagmiljø for å avklare ulike behov som må dekkes i forhold til framtidig kommunikasjon samt nåsituasjonen.

Underveis i prosjektet vil vi få indikasjoner på om dette er et prosjekt mange interessenter stiller seg bak. Dersom det er sterk støtte for prosjektet vil vi i forstudien planlegge et forprosjekt der grundigere analyser gjennomføres. Ved utgangen av 2017 kan prosjektet da levere et grundig og godt beslutningsgrunnlag for utvikling av ny Kystbyregion.

## Målgruppe

Primær målgruppe er befolkning, næringsliv og offentlig virksomhet i kystnære strøk i Sør-Troms-, Midt-Troms og Tromsøregionen samt fylket for øvrig, men retter seg også mot nasjonale myndigheter, faginstanser og politisk miljø.

## Forankring

I forstudien er det viktig å planlegge forprosjektet, og å forankre dette godt blant eierne og samarbeidspartnerne. Prosjektet har derfor mange deltakere, er omfattende og fordrer profesjonell prosjektgjennomføring med klar mål, tid og økonomiske rammer. I forstudien er det viktig å forankre prosjektet blant eierne på flere nivå, Det planlegges gjennomført med møter, og med skriftlig informasjon.

## Tids- og kostnadsplan

Prosjektgruppen har utarbeidet en prosjektplan for forstudien. Denne deler prosjektet inn i aktiviteter og fordeler disse i tid i perioden forstudien pågår. Dette arbeidet går fram til 1. mai 2015.

Forutsatt at det grunnlag for å gå videre med prosjektets idé om å utvikle en større Kystbyregion vil det bli søkt om midler til å gjennomføre det planlagte forprosjektet. Forstudien som pågår og som det søkes om finansiering til her, vil avsluttes med en søknad om midler til gjennomføring av forprosjektet. Denne søknaden vil bli sendt i mai 2015.

Viktige avklaringer i forstudien er forankring av prosjektideen og planlegging av videre prosjekt. Til dette arbeidet har prosjekteierne knyttet til seg eksterne fagmiljø. Kostnadene for dette arbeidet

framover vil i stor grad knyttes til egen innsats fra prosjekteierne, deltakere i styring-/ og prosjektgrupper samt innleie av eksterne fagmiljø.

Vedlagte Gant skjema viser de ulike aktiviteter med tilhørende ressursinnsats. Det er beheftet med usikkerhet omkring slike tidlige anslag på arbeidsomfang, men med sterk og god prosjektledelse mener vi at dette er ganske presise anslag.

Kostnadssted	Beløp	Kommentar
Kjøp av tjenester	958 300	Kjøp av timeverk fra inkluderte fagmiljø.
Reiseutgifter PL,PG	40 000	
Prosjekteiere sin innsats	834 000	Timeverk utført av alle deltakere fra eiere og kommuner
Reiseutgifter SG	50 000	Det vil komme en del reiseutgifter i forbindelse med å samle folk fra hele Troms til møter
Regnskap / revisjon	50 000	Utføres av prosjektansvarlig institusjon som søker
<b>Sum</b>	<b>2 142 300</b>	

## Finansiering

Forstudiets kostnader summerer seg opp til 2,1 MNOK, en stor del av disse kostnadene knyttes til tidsbruk i henhold til forankring av prosjektets idé og utredning/analyser som er nødvendige for å forstå behovet for en ny kommunikasjonsløsning mellom Troms sine byer lokalisert ved kysten.

Prosjekteierne tenkes selv å dekke reisekostnader og bidrar med kompetanse og timeverk inn i styrings-, prosjekt- og arbeidsgrupper.

For å gjennomføre prosjektet med god styring og kontroll er det nødvendig med innleie av profesjonell prosjektledelse, samt ressurser som kan bidra til å utvikle ideen samt planlegge neste fase av prosjektet som er forprosjektet.

For å gjennomføre dette er følgende finansieringsplan utarbeidet.

Finansiering	Beløp	Kommentar
Tilskudd fra fylket	998 300	Utgjør 47% av prosjektfinansieringen
Egeninnsats prosjektgruppen	210 000	Arbeid nedlagt i utvikling av prosjektet per januar 2015.
Prosjekteiernes innsats	834 000	Informasjonsinnhenting, møter i styringsgruppen, for- og etterarbeid
Bidrag fra prosjekteiere	50 000	Reisekostnader til SG møter, andre prosjektrelaterte møter
Egeninnsats	50 000	Tromsøregionens regionråd - prosjektadministrasjon
<b>Sum</b>	<b>2 142 300</b>	

Vi tillater oss å søke om kr 998 300,- til del finansiering av prosjektet Kystregion Troms. Vi håper på en rask og positiv behandling.

På vegne av styringsgruppen og prosjektledelsen for prosjekt Kystregion Troms.

---

Yngve Voktor

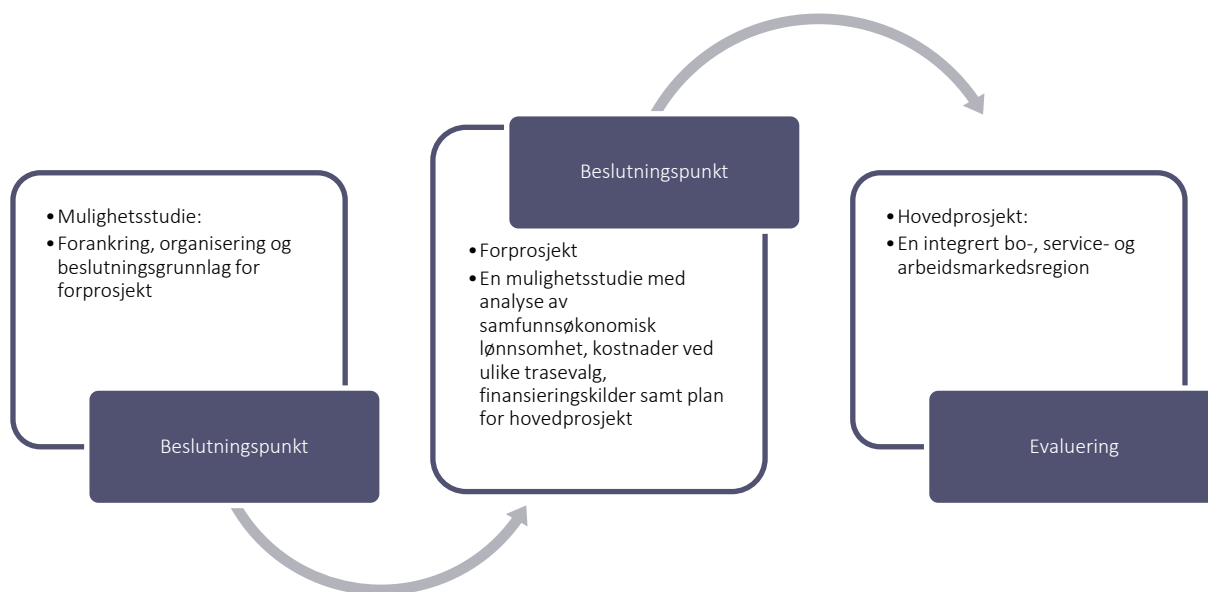
Tromsø-området regionråd

Prosjektadministrativt ansvarlig for prosjekt Kystregion Troms

Tromsø, 25.01.14

## Kystbyregion Troms - tilleggsopplysninger til søknad på midler

I søknaden til Troms fylkeskommune har vi søkt om finansiering til arbeidet med en tettere integrering i Kystbyregion Troms. Dette gir følgende prosjektløp med overordnede beslutningspunkter:



**Fase 1 - Mulighetsstudie** hvor det avklares forhold som antas å være viktige forutsetninger for å kunne iverksette et prosjekt basert på en ide. Hvis mulighetsstudien viser at forutsetningene er til stede, avsluttes den med en sluttrapport som gir forslag til hvordan forprosjektet kan gjennomføres.

**Fase 2 - Forprosjektet** gjennomføres hvis mulighetsstudien viser at prosjektideen bedømmes som realistisk. Forprosjektet skal gi nærmere svar på hvordan ideen konkret bør gjennomføres i et hovedprosjekt. Herunder inngår det at forprosjektet må vurdere ulike gjennomføringsalternativ. Finner man ikke et tilfredsstillende alternativ, må forprosjektet gi råd om utsettelse, omforming eller skrinlegging av ideen. Finner imidlertid forprosjektet et tilfredsstillende alternativ, avsluttes forprosjektet med en plan for hvordan hovedprosjektet skal gjennomføres.

**Fase 3 - Hovedprosjekt** gjennomføres bare hvis forprosjektet munnet ut i et realistisk gjennomføringsalternativ. I hovedprosjektet omsettes planen - som ble utformet i forprosjektet - til praktisk virkelighet. Tiltak iverksettes, følges opp og justeres.

Prosjektet Kystbyregion Troms fase inndeles i mulighetsstudie, forprosjekt og hovedprosjekt. Bakgrunnen for denne inndelingen skyldes:

- Behov for minimering av risiko
- Bedre muligheter for å stoppe prosjektet
- Sterkere styring fra prosjekteiere
- Økt konsensus om prosjektets innhold og mål
- Mulighet for endring av prosjektets innretning
- Legitimitet til å avslutte arbeidet underveis eller å gjennomføre hele prosjektet

## **Bakgrunnen for prosjektet «Kystbyregion Troms» er to ulike initiativ (prosjekter):**

Det vises til møte Kunnskapsparken Finnsnes 27.11.14, der Troms Fylkeskommune anmodet om å forene de to prosjektinitiativene:

1. Et samarbeid mellom regionrådene i Sør-Troms, Midt-Troms og Tromsø-området har siden 2012 arbeidet for å bringe regionene tettere sammen
2. Et samarbeid mellom NHO / NHO Reiseliv, næringsforeningene i Harstad, Finnsnes og Tromsø med kommunene Tromsø, Harstad og Lenvik med henblikk på å utvikle større bo- og arbeidsmarkedsregioner

Disse to prosjekter er nå fusjonert i Kystbyregion Troms.

### **Kystbyregion Troms har følgende prosjektorganisering:**

De har inngått og avtalt et samarbeid om å utvikle prosjektideen videre i et fellesskap bestående av følgende prosjekteiere:

Regionrådene i Kystbyregion Troms ved:

- Tromsø-områdets regionråd
- Midt-Troms regionråd
- Sør-Troms regionråd

Bykommunene i Troms:

- Harstad kommune
- Lenvik kommune
- Tromsø kommune

Næringslivet representert ved:

- NHO Troms og Svalbard
- NHO Reiseliv
- Finnsnes Forum
- Harstadregionens næringsforening
- Næringsforeningen i Tromsøregionen

Prosjektledelse:

- NHO Troms og Svalbard, NHO Reiseliv og næringsforeningene

### **Aktiviteter**

Kystbyregion Troms baserer seg på tilgjengelige rapporter og analyser og skal innhente og anvende data og analyser fra øvrige prosesser og prosjekter i regionen, herunder også overordnede målsettinger i gjeldende regionale og kommunale planer. Relevant kunnskapsgrunnlag skal bearbeides mht prosjektet Kystbyregion Troms sine målsettinger. Prosjektet skal gjennomføre sine aktiviteter med god forankring og med sterk dekning i grundig og kunnskapsbasert forarbeid.



# Møtereferat

<b>Prosjekt</b>	<b>Kystbyregion Troms</b>
<b>Sak</b>	<b>Styringsgruppemøte nr 1</b>
Møtedato / -tid	12.01.15 kl 15.00-17.00
Møtested	Tromsø kommune - Rådhuset
Referent	Yngve B. Lyngh
Referat datert	19.01.15

Navn		Firma / Enhet / Organisasjon	Deltaker	Distribusjon
Dag Sigurd Brustind, ordfører i lbestad kommune	DSB	Representant for Sør-Troms regionråd	X	X
Geir Inge Sivertsen, ordfører i Lenvik kommune	GIS	Representant for Lenvik kommune	X	X
Marianne Bremnes, ordfører i Harstad kommune	MB	Representant for Harstad kommune	X	X
Geir Solheim, avdelingsdirektør for NHO Reiseliv Nord-Norge	GS	Representant for NHO / NHO Reiseliv	X	X
Britt Hege Alvarstein, byråd for byutvikling	BHA	Representant for Tromsø kommune		X
Paul Dahlø, ordfører i Sørreisa kommune	PD	Representant for Midt-Troms regionråd,	X	X
Ole-Johan Rødvei, ordfører i Balsfjord kommune	OJR	Representant for Tromsø-området regionråd	X	X
Nils Kristian Sørheim Nilsen, direktør i Næringsforeningen i Tromsøregionen	NKSN	Representant for Næringsforeningen i Tromsøregionen	X	X
Andreas Berntsen, daglig leder Finnsnes Forum	AB	Representant for Finnsnes Forum	X	X
Stig Kjærvik, direktør	SK	Representant for Harstadregionens Næringsforeningen		X
Yngve Voktor, daglig leder	YV	Tromsø-områdets regionråd	X	X
Hilde Sjurelv	HS	Sjurelv & Kufaas AS	X Ikke sak 1 og 2	X
Yngve B. Lyngh	YBL	Profio AS	X Ikke sak 1 og 2	X

Sak nr.	Beskrivelse	Ansvar	Frist
	<p>Agenda for møtet</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Konstituering</li> <li>2. Styringsgruppe</li> <li>3. Organisering</li> <li>4. Veien videre</li> <li>5. Eventuelt</li> <li>6. Nestemøte</li> </ol>	Alle	
1	<p><b>Konstituering</b> Prosjektet Kystbyregion Troms ble etablert og igangsatt, med følgende eiere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tromsø kommune</li> <li>- Lenvik kommune</li> <li>- Harstad kommune</li> <li>- Regionrådet i Tromsø-området</li> <li>- Regionrådet i Midt-Tromsregionen</li> <li>- Regionrådet i Sør-Tromsregionen</li> <li>- Næringsforeningen i Tromsøregionen</li> <li>- Harstadregionens Næringsforening</li> <li>- Finnsnes Forum</li> <li>- NHO Troms og Svalbard / NHO Reiseliv Nord-Norge</li> </ul> <p>Sak 1 er referert av Yngve Voktor</p>	Alle	
2	<p><b>Styringsgruppe</b></p> <p>Det ble nedsatt en styringsgruppe for prosjektet. Styringsgruppen har følgende sammensetning:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Representant for Sør-Troms regionråd Dag Sigurd Brustind (leder), ordfører i Ibestad kommune</li> <li>- Representant for Lenvik Kommune, Geir Inge Sivertsen (nestleder), ordfører i Lenvik kommune</li> <li>- Representant for Harstad kommune, Marianne Bremnes, ordfører i Harstad kommune</li> <li>- Representant for NHO / NHO Reiseliv Geir Solheim, avdelingsdirektør for NHO Reiseliv Nord-Norge</li> <li>- Representant for Tromsø kommune, Britt Hege Alvarstein, byråd for byutvikling</li> <li>- Representant for Midt-Troms regionråd, Paul Dahlø, ordfører i Sørreisa kommune</li> <li>- Representant for Tromsø-områdets regionråd, Ole-Johan Rødvei, ordfører i Balsfjord kommune</li> <li>- Representant for Næringsforeningen i Tromsøregionen, Nils Kristian Sørheim Nilsen, direktør</li> <li>- Representant for Finnsnes Forum, Andreas Berntsen, daglig leder</li> <li>- Representant for Harstadregionens Næringsforeningen, Stig Kjærvik, direktør</li> </ul> <p>Sak 2 er referert av Yngve Voktor</p>	Alle	

3	<p><b>Organisering</b></p> <p>Organiseringen av prosjektet ble drøftet og det ble enighet om følgende organisering av prosjektet, for forstudien og forprosjektet:</p> <p>Prosjektet er et samarbeid mellom de tre bykommunene Harstad, Lenvik og Tromsø, samt Tromsø-området regionråd, Midt-Troms regionråd og Sør-Troms regionråd, og lokalt og regionalt næringsliv. De sistnevnte er representert ved næringsforeningene i de respektive byer/regioner og NHO Reiseliv Nord-Norge/NHO Troms og Svalbard. Kommunene/regionrådene og NHO/næringsforeningene, er hver for seg selvstendige prosjekteiere, som basert på rolle og oppgaver forutsettes å få tildelt sine selvstendige bevillinger i forstudie og senere forprosjekt. Gjennom prosjektorganisasjonen skal prosjektet undergis en samlet fremdrift og koordinering. Prosjekteieren som står som søker og mottaker av midler i de respektive faser står overfor støttegiver fullt ut ansvarlig for at alle tildelte midler anvendes i samsvar med vilkår til tildelingsvedtaket.</p> <p>Prosjekteierne har inngått en merkantil avtale som innebærer at Tromsø-områdets regionråd på vegne av alle prosjekteierne skal utføre merkantile fellesoppgaver. Næringslivsaktørene er tillagt de alt vesentligste av analysene og utredningsoppgavene i prosjektet. I tillegg skal næringslivsaktørene utføre deler av prosjektledelsen og sekretariatsfunksjonen. På denne bakgrunn vil næringslivsaktørene motta den største bevillingen i prosjektet. I forstudiet, som denne søknaden omfatter, er det bare NHO/næringsforeningene som er reell søker på RUP midler, fordi de alene skal utføre eksterne utredningsoppgaver i denne fasen. Aktørene har oppnevnt ei felles styringsgruppe i prosjektet. Innenfor rammene av den fastsatte prosjektplanen og de gitte bevillinger, styres og koordinerer Styringsgruppen det samlede arbeidet i prosjektet.</p> <p><b>Deltakelse i styringsgruppen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Representanter for regionrådene i Tromsø-området, Midt-Tromsregionen og Sør-Tromsregionen</li> <li>- Representanter for kommunene Lenvik, Harstad og Tromsø</li> <li>- Representanter for næringsforeningene i Lenvik, Tromsø og Harstad</li> <li>- NHO / NHO Reiseliv</li> </ul> <p><b>Styringsgruppen har følgende sammensetning:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Representant for Sør Troms regionråd Dag Sigurd Brustind (leder), ordfører i Ibestad kommune</li> <li>- Representant for Lenvik Kommune, Geir Inge Sivertsen (nestleder), ordfører i Lenvik kommune</li> <li>- Representant for Harstad kommune, Marianne Bremnes, ordfører i Harstad kommune</li> <li>- Representant for NHO / NHO Reiseliv Geir Solheim, avdelingsdirektør for NHO Reiseliv Nord-Norge</li> <li>- Representant for Tromsø kommune, Britt Hege Alvarstein, byråd for</li> </ul>	Alle	
---	---	------	--

	<p>byutvikling</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Representant for Midt-Troms regionråd, Paul Dahlø, ordfører i Sørreisa kommune</li> <li>- Representant for Tromsø-området regionråd, Ole-Johan Rødvei, ordfører i Balsfjord kommune</li> <li>- Representant for Næringsforeningen i Tromsøregionen, Nils Kristian Sørheim Nilsen, direktør</li> <li>- Representant for Finnsnes Forum, Andreas Berntsen, daglig leder</li> <li>- Representant for Harstadregionens næringsforening, Stig Kjærvik, direktør</li> </ul> <p><b>Prosjektorganisasjon</b></p> <p><u>Styringsgruppen:</u> Styringsgruppen er prosjektets øverste beslutningsmyndighet. Prosjektledelsen fremmer saker til styringsgruppen. Prosjektledelsen har den daglige drift av prosjektet i hht beslutninger tatt i styringsgruppen.</p> <p>Prosjektledelsen og sekretariatet sammensettes som følger:</p> <p><u>Prosjektadministrasjon:</u> Tromsø-områdets regionråd ved Yngve Voktor</p> <p><u>Prosjektledelse:</u> Næringslivsaktørene ved NHO / NHO Reiseliv skal utføre prosjektledelsen i prosjektet. Til å utføre denne oppgaven har de engasjert Profio AS ved Yngve Lyngh.</p> <p><u>Sekretariat/prosjektgruppe:</u> Næringslivsaktørene ved NHO / NHO Reiseliv skal utføre sekretariatsfunksjonen i prosjektet. Til å utføre denne oppgaven har de engasjert Rambøll Norge AS, Advokatfirmaet Steenstrup Stordrange, Sjurelv &amp; Kufaas AS og Fjellfrosk AS. Sekretariatet bistår prosjektledelsen med faglige råd, utredninger og har ansvar for prosessledelse i de ulike prosesser og utredninger.</p> <p>Aktørene i prosjektet vil inngå avtale seg imellom at en av partene, Tromsø-områdets regionråd, tillegges de praktiske oppgaver knyttet til blant annet regnskapsføringer, betalinger, rapportering i samråd med prosjektleder og innsending av søknader på vegne av de respektive søkerne/partene i prosjektet.</p> <p>Prosjektet er organisert etter følgende modell:</p>		
--	---	--	--

	<pre> graph TD     PE[Prosjekteierne] --- SG[Styringsgruppen]     SG --- PL[Prosjektleder]     SG --- PG[Prosjektgruppen]     PL --- PA[Prosjektadministrasjon] </pre>		
4	<p><b>Veien videre</b></p> <p>Et forslag til rammer for en prosjektplan ble presentert av Yngve B. Lyngh og Hilde Sjurelv. Se vedlegg 1. Disse rammene ble vedtatt og prosjektledelsen ble bedt om å utarbeide et forslag til prosjektplan.</p> <p>Prosjektledelsen ble bedt om å utarbeide en søknad om finansiering av forstudien med RUP midler.</p> <p>Søknaden er utarbeidet og innsendt til Troms Fylke. Se vedlegg 2</p>	Alle	
5	<p><b>Eventuelt- Kvaløyforbindelsen</b></p> <p>De 3 foreslåtte alternativer for Kvaløyforbindelse ble presentert av Yngve B. Lyngh.</p> <p>Styringsgruppen besluttet at det alternativ som ivaretar målsettingen i Kystbyregion Troms best må velges, og det er forbindelse alternativ 3, en forbindelse mellom Tromsøya og Kvaløya via Håkøya.</p> <p>Prosjektledelsen ble bedt om å lage en argumentasjon basert på prosjektets målsettinger.</p>	Alle	
6	<p><b>Neste styringsgruppemøte:</b></p> <p>Avtales senere</p>	Alle	

Prosjekt- Kystbyregion Troms  
Godkjent protokoll- styringsgruppemøtereferat nr 1

Tromsø 16.03.15

Eivind Sivertsen  
Ole Lunde  
Tom Eirik Gosa  
Magnus Skjerve Kistene

Janne  
Henrik Bremnes  
Geir Samie  
Og Bjørn

# INTERNT NOTAT

Bergen, 26. november 2014  
OT

Til: Ole-Martin Lund Andreassen

Fra: Åshild Fløisand

## PROSJEKT «KYSTBYREGION TROMS» – FORHOLDET TIL ANSKAFFELESREGELVERKET

### 1. Innledning

Enkelte kommuner og næringslivsaktører i Troms samarbeider om prosjektet “Storbyregion Troms”. Formålet med prosjektet er å legge til rette for et felles bo- og arbeidsmarked i regionen samt å legge til rette for god regionalutvikling, næringsutvikling og byutvikling. Det er ønskelig å søke om RDA-midler fra Fylkeskommunen og det arbeides nå med utforming av søknad som skal inneholde en beskrivelse av prosjektorganisasjonen og en prosjektplan.

Jeg er bedt om å redegjøre for hvordan anskaffelsesregelverket påvirker bruken av eventuelle tilskudd fra fylkeskommunen. Notatet skal være en del av grunnlaget for valg av prosjektmodell og utforming av søknad.

### 2. Overordnet om anskaffelsesregelverket

#### 3.1 Hvilke oppdragsgivere er omfattet av regelverket

Som utgangspunkt retter anskaffelsesregelverket seg mot offentlige oppdragsgivere. Hvem som er omfattet av anskaffelsesforskriften (FOA) reguleres imidlertid mer detaljert i forskriftens § 1-2 som lyder som følger:

§ 1-2. *Hvem som er omfattet av forskriften*

- (1) Denne forskrift gjelder statlige, kommunale, fylkeskommunale myndigheter og offentligrettslige organer og sammenslutninger dannet av en eller flere av disse.
- (2) Et offentligrettslig organ er ethvert organ:
  - a. som tjener allmennhetens behov, og ikke er av industriell eller forretningsmessig karakter, og
  - b. som er et selvstendig rettssubjekt og
  - c. som i hovedsak er finansiert av myndigheter eller organer som nevnt i første ledd, eller hvis forvaltning er underlagt slike myndigheters eller organers kontroll, eller som har et administrasjons-, ledelses- eller kontrollorgan der over halvparten av medlemmene er oppnevnt av slike myndigheter eller organer.
- (3) Forskriften gjelder også når bygge- og anleggskontrakter og tilhørende tjenestekontrakter tildeles av andre enn oppdragsgiver som nevnt i første eller annet ledd, forutsatt at de er direkte subsidiert med mer enn 50 prosent. Dette gjelder likevel bare kontrakter som nevnt i vedlegg 1 (liste over forskjellige former for bygge- og anleggsarbeid) kategori 3 eller kontrakter som gjelder sykehus, idretts-, rekreasjons- og fritidsanlegg, skole- og universitetsbygninger og bygninger til forvaltningsformål. Oppdragsgiver skal gjøre støttemottaker oppmerksom på denne bestemmelsen.

### Eksempler:

- Etter dette vil eksempelvis fylkeskommunen som gir eventuelle tilskudd være en aktør som er underlagt anskaffelsesregelverket fordi de er en fylkeskommunal myndighet.
- Kommunene som inngår i samarbeidet vil være aktører underlagt anskaffelsesregelverket fordi de er kommunale myndigheter
- Dersom det etableres en ny organisasjon som skal være støttemottager og denne etableres som et eget rettssubjekt for å kunne være søker, så vil prosjektorganisasjonen trolig være underlagt regelverket etter litra c.
- Bedrifter og foreninger som ikke omfattes av § 1-2 (2) litra a, b eller c, f.eks. en Næringsforening som ikke styres eller finansieres av det offentlige, vil som klar hovedregel ikke være bundet av anskaffelsesregelverket, uavhengig av om midlene som anvendes har sitt opphav fra det offentlige (eksempelvis gjennom et tilskudd).
- Dersom en aktør som verken faller inn under litra a, b eller c foretar kjøp av bygge- og anleggskontrakter og tilhørende tjenestekontrakter (f.eks. prosjektering av en vei), og tjenesten finansieres med mer en 50% av det offentlige, så vil den som gjennomfører anskaffelsen være underlagt anskaffelsesregelverket etter tredje ledd.

### 3.2 Hvilke kontrakter er omfattet?

Ikke en hver disposisjon utføres av aktører som omfattes av § 1-2 er underlagt anskaffelsesregelverket. For at regelverket skal komme til anvendelse må det være snakk om en kontrakt jfr anskaffelsesforskriftens § 1-3 om lyder slik:

§ 1-3. *Hvilke kontrakter som er omfattet av forskriften*

(1) Denne forskrift får anvendelse på tildeling av offentlige kontrakter om levering av varer, tjenester eller utførelse av bygge- og anleggsarbeider.

Ordet «kontrakt» er nærmere definert i forskriftens § 4-1 a) hvor det fremgår følgende:

§ 4-1. *Generelle definisjoner*

I denne forskrift menes det med:

- a. *kontrakt*: gjensidig bebyrdende avtale som inngås skriftlig mellom en eller flere oppdragsgivere og en eller flere leverandører,

Med andre ord: For at en disposisjon utført av en aktør omfattet av § 1-2 skal falle inn under regelverket må disposisjonen innebære en gjensidig bebyrdende avtale.

I dette ligger det at forpliktelsen må ha et kontraktsrettslig grunnlag jfr. «avtale» og ikke grunnlag i for eksempel lov eller administrative bestemmelser. I "gjensidige bebyrdende" ligger det at begge parter skal være forpliktet i henhold til avtalen. Forpliktelsene må også være avhengige av hverandre.

I Marianne Dragstens bok offentlige anskaffelser fremgår det på side 118:

*“Ensidige støtte/tilskudd fra en offentlig oppdragsgiver omfattes ikke av regelverket, jfr. Blant annet klagenemndas sak 2005/180 (Norske rehabiliteringsinstitusjoner) premiss 23. Dette selv om det er knyttet vilkår som skal sikre at midlene blir brukt i overensstemmelse med samfunnsmessige målsetninger. Tilskudd og støtteordninger*



*må ha preg av å være kontraktsrettslige vederlag før det er tale om gjensidige bebyrdende avtale, slik klagenemndas saker 2005/180 (Norske rehabiliteringsinstitusjoner) premiss 23 følg. og 2008/221 (Verdal og omegn rideklubb) premiss 25 flg. Det avgjørende er realiteten og ikke hva den aktuelle transaksjonen blir kalt.*

*Et eksempel på at overføringen fra oppdragiver måtte anses som et kontraktsrettslig vederlag og ikke støtte, er klagenemndas sak 2005/180 (Norske rehabiliteringsinstitusjoner) premiss 23 flg. Statens tilskudd sto i direkte forhold til omfanget av mottagerens forpliktelse, det vil si antall behandlingsplasser og kursdøgn som skulle stilles til rådighet. Mottakeren måtte også dokumentere hvordan midlene ble brukt. Det var også fastsatt hvilke målgrupper mottakeren forpliktet seg til å gi tilbud om behandlingsplasser til og oppdragsgiver hadde dermed en viss kontroll over tjenytelsen. Det forelå en gjensidig bebyrdende avtale.”*

#### Eksempler:

- Dersom fylkeskommunen yter et tilskudd uten at dette utgjør en gjensidig bebyrdende kontrakt så vil beslutningen om å yte tilskudd ikke være underlagt anskaffelsesregelverket.
- Dersom fylkeskommunen kaller en disposisjon for en ytelse, men det etter vedtakets innhold er snakk om en gjensidig bebyrdende kontrakt så vil disposisjonen være underlagt anskaffelsesregelverket. I vurderingen av om det er snakk om en gjensidig bebyrdende kontrakt må man se på om støttemottageren skal yte noe enten tilbake, eller til andre. Dersom det foreligger et ansvar for å levere et bestemt resultat vil det trekke i retning av at det er snakk om en gjensidig bebyrdende avtale og ikke et reelt tilskudd.
- Når en støttemottaker selv skal disponere midler som lovlig er mottatt som tilskudd, må det foretas en selvstendig/ny vurdering av om denne disposisjonen omfattes av anskaffelsesregelverket. Dette vil i første rekke bero på vurdering opp mot §§ 1-2 og 1-3, altså hvorvidt midlene disponeres av en aktør som er underlagt regelverket etter § 1-2 og om disposisjonen er å anse som en kontrakt jfr § 1-3 jfr. § 4-1 (med andre ord om det er snakk om en gjensidig bebyrdende avtale)
- Dersom en kommune får et tilskudd fra overordnet myndighet og deretter bruker midlene i sin egen organisasjon, f.eks. gjennom dekning av lønn til egne ansatte, så vil det som klart utgangspunkt ikke være snakk om en anskaffelse som er underlagt anskaffelsesregelverket.
- Dersom en kommune får et tilskudd fra overordnet myndighet og deretter bruker midlene til å kjøre en tjeneste så vil det åpenbart foreligge en anskaffelse som er underlagt anskaffelsesregelverket. Dette vil gjelde både dersom det er snakk om å kjøpe tjenester fra private selskaper, organisasjoner og andre offentlige oppdragsgivere (for eksempel andre kommuner).
- Dersom en privat organisasjon eller bedrift som ikke faller inn under § 1-2 får et tilskudd fra en offentlig myndighet, så vil de som klar hovedregel ikke falle inn under anskaffelsesregelverket selv om de bruker midlene som lovlig er mottatt til å kjøpe tjenester.
- Utgangspunktet i det siste kulepunktet må dog trolig modifieres i helt spesielle tilfeller. I noen KOFA saker er det nemlig foretatt en slags gjennomskjæring hvor det

er vurdert om den som reelt sett er kjøper av en tjeneste/vare er underlagt regelverket. En kommune kan f.eks. ikke la en organisasjon stå for innkjøp for seg dersom det er kommunen som er den reelle bestiller/kontraktspart og mottager av ytelsen.

### **3. Konsekvenser ved ulike modeller for organisering**

#### 3.1 En kommune står som søker

Opprinnelig var det skissert en modell hvor en kommune skulle stå som søker. En slik modell vil som det fremgår ovenfor medføre at alle anskaffelser som foretas utenfor den aktuelle kommunes egen organisasjon må gjøres til gjenstand for konkurranse i samsvar med anskaffelsesregelverket. Det understrekes at dette gjelder både ved kjøp av varer/tjenester fra private foretak og fra andre offentlige aktører. Det gjelder ikke noe generelt unntak for plikt til å gjennomføre konkurranse ved kjøp mellom ulike offentlige myndigheter.

#### 3.2 Det opprettes en egen prosjektorganisasjon (rettssubjekt) som står som søker

Dersom man oppretter en egen prosjektorganisasjon som utgjør et eget rettssubjekt står som søker, så vil denne organisasjonen være underlagt anskaffelsesregelverket ved kjøp av varer og tjenester dersom organisasjonen enten er kontrollert av det offentlige eller finansiert av det offentlige (hvilket trolig vil være tilfelle i nærværende sak). Organisasjonen vil da kunne bli ansett som et offentligrettslig organ jfr. § 1-2 (2) bokstav b.

#### 3.3 En part som ikke er omfattet av anskaffelsesregelverket står som søker

Dersom en part som ikke er omfattet av anskaffelsesregelverket, for eksempel en privat bedrift eller en organisasjon som ikke faller inn under § 1-2, så vil regelverket som klar hovedregel ikke komme til anvendelse ved støttemottagerens bruk av midlene.

#### 3.4 Alle partene står som søkere for egne tilskudd

Dersom alle partene i samarbeidet står som søkere for separate tilskudd så må det vurderes konkret for hver av søkerne hvordan de skal forholde seg til regelverket ved bruk av midlene.

Eksempler som viser hvordan dette vil kunne slå ut:

- a) Kommune A søker om 2 millioner til bruk i egen organisasjon  
Næringsforeningen søker om 3 millioner  
Ingen av partene synes å falle inn under regelverket ved bruk av midlene
- b) Kommune A søker om 2 millioner som skal brukes både i og utenfor kommune As egen organisasjon.  
Næringsforeningen søker om 3 millioner  
Kommune A kan ikke kjøpe tjenester uten å overholde anskaffelsesregelverket.
- c) Kommune A søker om 1 millioner til bruk i egen organisasjon  
Kommune B søker om 0,5 millioner til bruk i egen organisasjon

Kommune C søker om 0,5 millioner til bruk i egen organisasjon  
Næringsforeningen søker om 3 millioner  
Ingen av partene synes å falle inn under regelverket ved bruk av midlene

3.5 Alle partene står som søkere, men ikke for separate tilskudd men til en felles «pott»  
Dersom alle partene i samarbeidet står som søkere for et felles tilskudd som ikke er spesifisert fordelt på ulike aktører så er det høyst usikkert hvordan dette vil forholde seg til anskaffelsesregelverket. Dette finner jeg ikke noen praksis på, men jeg antar det vil bli likestilt med situasjonen beskrevet i punkt 3.2 altså at alle kjøp må konkurranseutsettes, uten at jeg kan si det med sikkerhet.

#### **4. Anbefaling**

Dersom det er en målsetning å kunne anvende tildelte midler i samsvar med prosjektdeltagernes egen plan uten å overholde anskaffelsesregelverket så bør det foretas en konkretisering av budsjettene slik at tilskudd søkes eksplisitt til de respektive parter i prosjektet. Alle bør da stå opplistet som selvstendige søkere for definerte tilskudd i søknaden.

Dersom det er usikkerhet knyttet til hvordan deler av midlene skal fordeles, bør den del som det er knyttet usikkerhet rundt legges inn som en post i del søknaden fra en av aktørene som ikke er underlagt anskaffelsesregelverket.

# Kystbyregion Troms

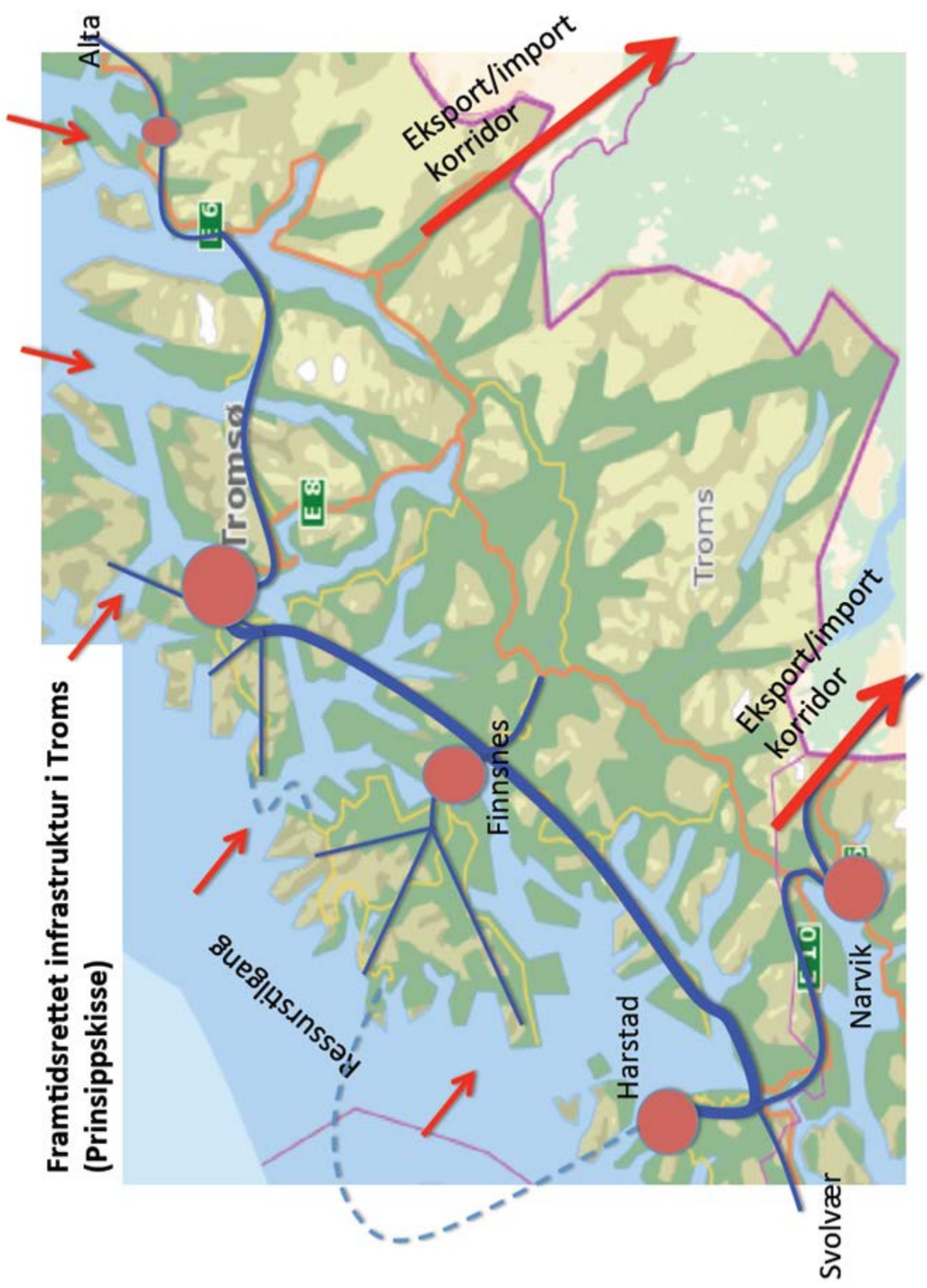
Integrerte bo- og arbeidsmarkedsregioner

Samarbeid mellom offentlig og privat sektor

# Hvorfor kystbyregion Troms?

- Integreerte bo-, arbeids-, service- og tjenesteregioner
- 78 % av befolkningen bor i kystkommunene i Troms
- Byene ligger på kysten
- Næringslivet er i hovedsak er lokalisert langs kysten
- God regional-, nærings- og byutvikling
- Bedre distribusjon av utdanning, kompetanseheving og FoU
- Nasjonal og internasjonal betydning

**Framtidsrettet infrastruktur i Troms  
(Prinsippkisse)**



# Kystbyregion - virkemidler

- En kommunikasjonsløsning for å redusere reisetid og klima- og miljøulemper
- Infrastruktur for:
  - Vekst og verdiskaping
  - Kunnskap, kompetanseheving og FOU
  - Service, tjenester og handel
  - Innovasjon og næringsutvikling
  - Helse- og omsorgstjenester

# Arbeid hittil

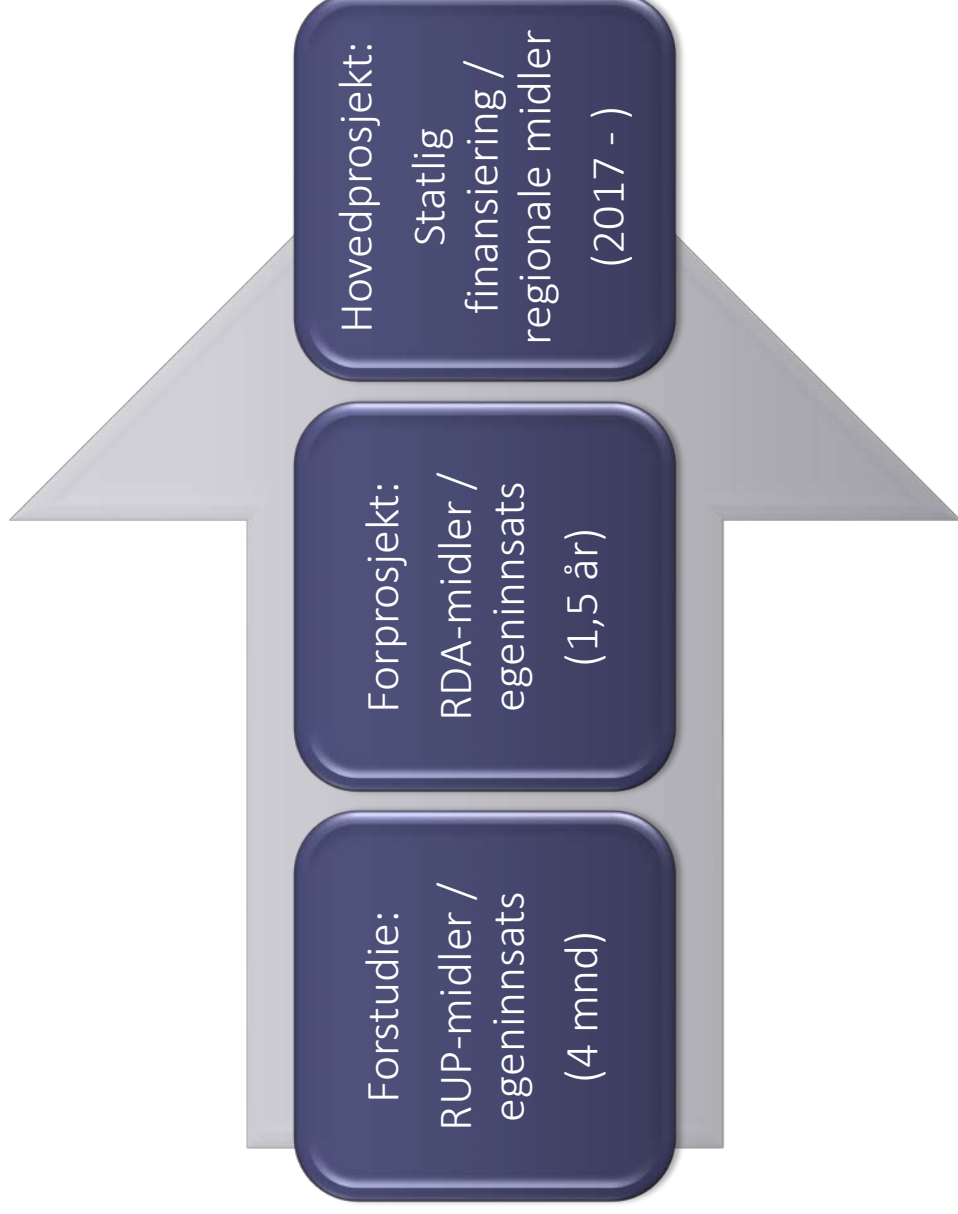
- Utarbeiding av prosjektbeskrivelse og prosjektplan
- Grunnlag for søknad om finansiering er utarbeidet
- To prosjektinitiativ integrert til ett prosjekt
- Forankring og organisering
  - Privat sektor
  - Politisk og administrativt lokalt og regionalt



# Prosjekteierskap mellom privat og offentlig sektor

- Innovasjon i styring og gjennomføring
- Dualisme i styringsgruppe og prosjektorganisasjon sikrer kvalitet på beslutningsgrunnlag og beslutninger
- Sikrer bred forankring gjennom eierskap og organisasjonsmodellen
- Gir aksept i befolkningen og mot nasjonale myndigheter

# Faseinndeling av prosjekt:



# Innhold i fasene

## Forstudie

- Problembeskrivelse
- Forankring
- Eierskap / organisering / deltakere /ressurser
- Kartlegging
- Andre prosesser
- Eksisterende kunnskapsgrunnlag
- Plan for forprosjekt
  - Arbeidsoppgaver
  - Organisering
  - Budsjett
  - Finansiering

## Forprosjekt

- Forankring
- Mulighetsstudier
  - Næringsliv
  - Arbeidsmarked
  - Bolig og bosetting
  - Service og tjenester
  - Kunnskap, FoU
- Utviklingspotensiale
- Samfunnsøkonomi
- Konseptvalganalyse
- Effekter
  - Tilsliktede
  - Utlisiktede
- Hovedprosjekt
  - Visjoner og mål
  - Strategiske valg
  - Plan

## Hovedprosjekt

- Konsekvensutredning
- Valg av løsninger
- Innpassing i ordinære planprosesser
- Prosjektering av tiltak
- Realisering av tiltak

## Prosjektledelse

# Effektmål

- Attraktiv kystbyregion
- Økonomisk vekst i hele regionen
- Ny infrastruktur som middel for vekst i Troms
- Bedre integrert areal – og transportplanlegging
- Infrastrukturen forstørrer regionen gjennom integrasjon
- Infrastrukturen bedrer samhandlingen gjennom kortere reisetid og nye samhandlingsmønstre
- Infrastruktur som bidrar til mer bærekraftig klima og miljø

# Delmål

## Mål 1: Tettere integrering mellom byregionene i Troms

- Synliggjøre potensialet i et nytt perspektiv på kystbyregion Troms
- Utvikle og vurdere mulige tiltak for regional integrasjon
- Bidra til økt tillit mellom by og omland
- Bærekraft for klima og miljø  
Søke finansieringsmuligheter

Spare tid

## Mål 2. Strategisk næringsutvikling for regionen

- Utrede og planlegge infrastrukturen slik at den møter mulighetene for framtidig næringsvirksomhet
- 15.000 nye arbeidsplasser i kystbyregionen innen 2040
- Regionen skal være attraktivt for næringsliv, tilreisende, innbyggere, og innflyttere.
- Regionen skal være en sammenhengende, integrert og vekstkraftig næringsregion.
- Forutsetninger for bærekraftig næringsutvikling.

Økt  
verdiskap-  
ing

## Mål 3: Funksjonell infrastruktur for kunnskap og kompetanse

- Regionen skal utvikles til å bli et kompetanseområde med attraktive kunnskapsbedrifter, samarbeid mellom næringsliv, universitet, høyskoler og offentlig forvaltning.
- Et utvidet samarbeid om tjenester og forvaltning i regionen .

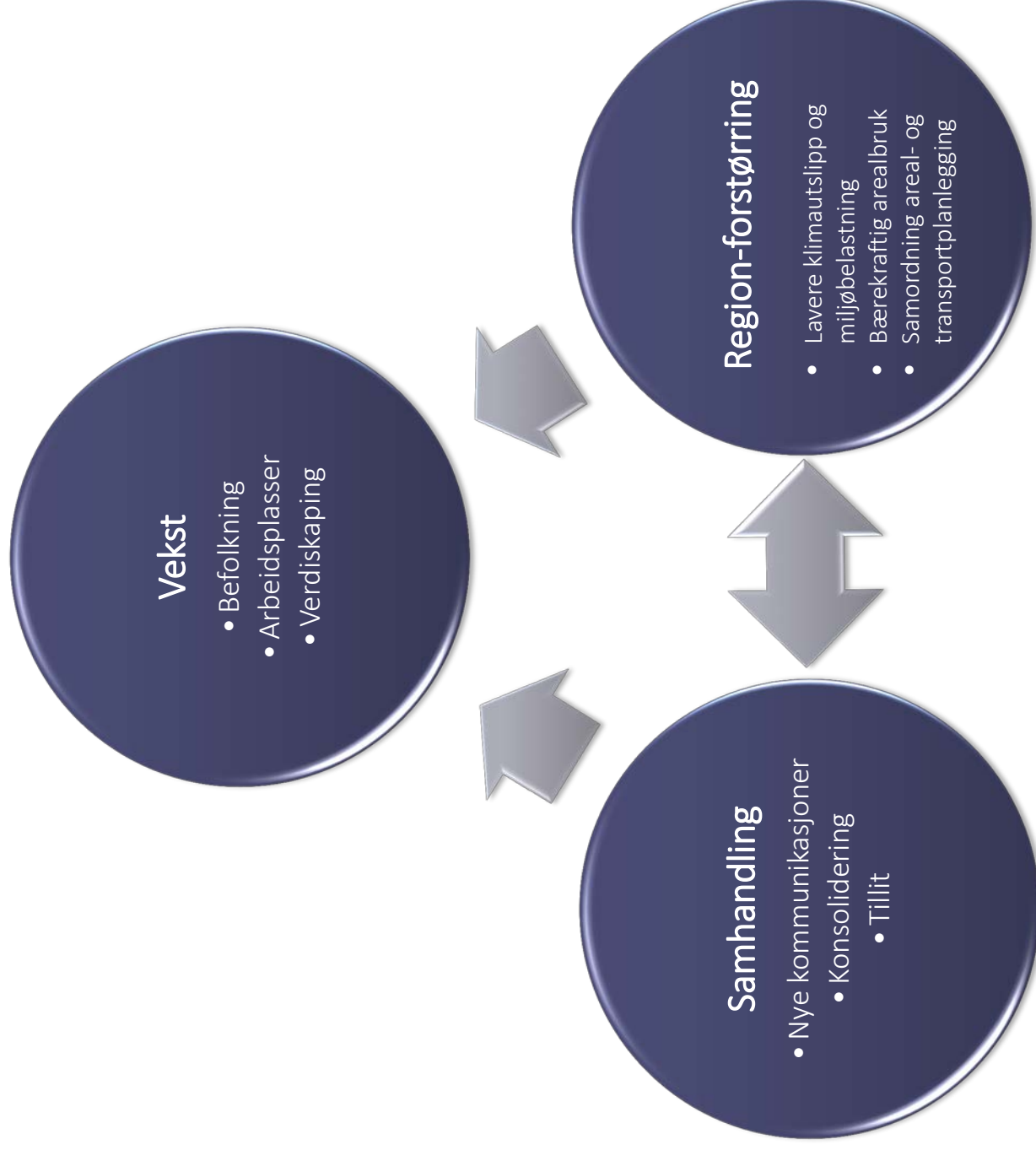
Planens løfte:

Økt mangfold av  
arbeidsplasser,  
tjenester og  
servicetilbud i  
attraktive  
bosteder

## Mål 4: Et utvidet samarbeid om tjenester og forvaltning i regionen

- Arbeidsmarkedsregion
- Bo-region
- Serviceregion
- Tjenesteregion

# Kommunikasjon og infrastruktur



# TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD

**Saksbehandler:** Yngve Voktor

Arkivsaksnr:

Møtedato: 29.5.2015.

Møtetidspunkt: 10.00

---

**Saksnr:**       **Utvalg**       Tromsø-området regionråd

**20/15:       KOMMUNEREFORMPROSJEKTET – FEM KOMMUNESAMSARBEIDET**

## **Forslag til vedtak:**

*Regionrådet tar informasjonen om prosjektet til orientering*

## **Vedtak**

### **Saksutredning:**

«Balsfjord, Karlsøy, Lyngen, Storfjord og Tromsø besluttet i januar å gjennomføre en felles utredning av et eventuell storkommune. En ny kommune vil få ca. 85 000 innbyggere.

Utredningen er satt ut på anbud med frist 15 mars. Det er oppnevnt en administrativ arbeidsgruppe med en representant fra de fem kommunene som skal vurdere anbudene. Tromsø kommune leder dette arbeidet. Tildelingen vil skje i april og det er satt en frist til ut juni for å avlevere en utredning.

Videre framdrift er følgende: Det er lagt opp til politisk behandling av rapporten i de respektive kommunene i løpet av høsten (august/september) og med endelig vedtak om sammenslåing i kommunene i oktober 2015.»





# TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD

**Saksbehandler:** *Yngve Voktor*

Arkivsaksnr:

Møtedato: 29.5.2015.

Møtetidspunkt: 10.00

---

**Saksnr:**           **Utvalg**           Tromsø-området regionråd

**21/15**

**PARTNERSKAPSAVTALEN - STATUS**

**Forslag til vedtak:**

*Regionrådet tar informasjonen om partnerskapsavtalen til orientering*

**Vedtak**

**Saksutredning:**

Partnerskapsavtalen mellom Tromsø-områdets regionråd og UiT Norges Arktiske Universitet ble underskrevet av de tre ordførerne og rektor ved UiT Norges Arktiske Universitet 19. september 2014.

Avtalen er en hovedavtale Tromsø-områdets regionråd (i avtalen kalt TOR) og UiT Norges Arktiske Universitet.

For konkrete samarbeidsprosjekter skal det skrives egne underavtaler.

**Hovedavtalens mål**

*Å utvikle et faglig/strategisk samarbeid som bidrar til gjensidig vekst og utvikling*

**Organisering – samarbeidsgruppe og sekretariat**

*Etter punkt 5 i avtalen skal det opprettes en samarbeidsgruppe og sekretariat.*

Disse er nå opprettet og samarbeidsgruppen har hatt flere møter. En har nå landet på fire satsingsområder:

1. Klynger
2. Små- og mellomstore bedrifter
3. Kompetanse og kapasitet

#### 4. Entreprenørskap

Samarbeidsgruppen har innledet et samarbeid med UiT ved Handelshøyskolen. Dette samarbeidet tar sikte på å utarbeide et treårig prosjekt som har som mål å utarbeide et program for små- og mellomstore bedrifter. Dette programmet har som mål å benytte ressursene ved Handelshøyskolen (UiT) til å hjelpe SmB'er med gjennomføring av markedsanalyser, markedsplaner og forretningsplaner. I dag er det slik at de de små- og mellomstore bedriftene i regionen ikke har kompetanse eller ressurser til å gjøre denne jobben.

En ser for seg at en kan benytte studenter både på bachelor- og mastergradsnivå ved handelshøyskolen til dette arbeidet.

Handelshøyskolen jobber nå ut et treårig prosjekt på dette området med sikte på finansiering bla. fra Troms fylkeskommune, RDA eller RUP.

En fullstendig prosjektbeskrivelse/søknad vil bli lagt frem for regionrådet i regionrådet, 28. august 2015.

# TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD

**Saksbehandler:** *Yngve Voktor*

Arkivsaksnr:

Møtedato: 29.5.2015.

Møtetidspunkt: **10.00**

---

**Saksnr:**        **Utvalg**        Tromsø-området regionråd

22/15

**EVENTUELT**

**Forslag til vedtak:**

**Vedtak**

**Saksutredning:**



# TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD

**Saksbehandler:** *Yngve Voktor*

Arkivsaksnr:

Møtedato: 29.5.2015.

Møtetidspunkt: **10.00**

---

**Saksnr:**        **Utvalg**        Tromsø-området regionråd

## ÅRSMØTE

### Forslag til vedtak:

#### Vedtak

1. *Fremlagt årsmelding 2014, godkjennes*
2. *Fremlagt regnskap for 2014 godkjennes slik det er forelagt*

### Saksutredning

Etter regionrådets vedtekter skal følgende saker behandles på årsmøtet:

- Årsmelding og regnskap
- Handlingsprogram

Da nåværende handlingsprogram er vedtatt for perioden 2014-2015 skal ikke nytt handlingsprogram behandles før i 2016.

Etter regionrådets vedtekter, § 7 ÅRSMØTE, skal regionrådets årsmøte avholdes innen utgangen av april måned. Imidlertid ble ordlyden i denne paragrafen endret i regionrådsmøte 27. mars 2015 slik at behandlingen av regionrådets årsregnskap tilpasses revisjon og behandling av Tromsø kommunes årsregnskap da regionrådets regnskap inngår i kommunens regnskap. Ordlyden i § 7 ÅRSMØTET ble endret til: «Årsmøtet skal avholdes innen utgangen av juni måned. Følgende saker skal behandles:

- Årsmelding og regnskap
- Handlingsprogram

### Behandling

#### Forslag til vedtak:

5. Årsmøtet vedtar endring i regionrådets vedtekter, § 8 Årsmøtet

6. Endingen omfatter første setning i §8.
7. § 8 Årsmøtet. Første setning endres fra «Årsmøtet skal avholdes innen utgangen av april måned» til «Årsmøtet skal avholdes innen utgangen av juni måned»
8. Ny ordlyd i § 8 Årsmøtet:  
«Årsmøtet skal avholdes innen utgangen av juni måned. Følgende saker skal behandles;  
- årsmelding og regnskap  
- handlingsprogram

Enstemmig vedtatt

### **Årsmelding og regnskap**

Se vedlagt forslag til årsmelding. Regionrådets budsjett for 2014 ble vedtatt i regionrådets møte, 20. September 2014..

Regionrådets regnskap for 2014 ble godkjent av revisor 24. april 2015. Tromsø kommunes kommunestyre vil behandle regnskapet i juni 2015.



Tromsø-området regionråd



Balsfjord  
kommune



Karlsøy  
kommune



Tromsø  
kommune

# ÅRSMELDING 2014



*MAI 2014*

## Regionrådets leder har ordet

Undertegnende overtok ledervervet i Tromsø-området regionråd etter ordfører i Balsfjord kommune, Ole-Johan Rødvei (H). Samtidig overtok byrådsleder i Tromsø kommune, Øyvind Hilmarsen (H), nestledervervet, etter undertegnende. Konstituering ble foretatt i regionrådets første møte i 2014, 31.1.2014. Leder og nestleder velges for to år av gangen, etter vedtektene. Dette er første periode med Tromsø kommune med parlamentarisk system. Dette førte til at man måtte revidere/tilpasse regionrådets vedtekter slik at byrådsleder kunne innta sitt sete i regionrådet på lik linje med ordførerne i Balsfjord- og Karlsøy kommune.

Utfordringen for vårt regionråd er mange, da vi er en region som består av ulike kommuner både i størrelse og med ulikt næringsliv. Året 2014 har likevel vist at vi har fått det til i de saker der det har vært viktig å samarbeide.



2014 er også året hvor de fem kommunene Balsfjord, Karlsøy, Tromsø, Lyngen og Storfjord gikk sammen om å utrede en eventuell fremtidig kommunesammenslåing.

Jeg har stor tro på at vi gjennom prosjektet Kystplan Tromsøregionen kan komme frem til en interkommunal kystsoneplan som kan peke ut retningen for en bærekraftig og forutsigbar plan som kan oppfylle regjeringens ønsker om økt produksjon i marine næringer.

Karlsøy kommune fremstår i dag som en av Troms største fiskerikommuner, i tillegg har havbruk og landbruk en viktig rolle i sysselsettingsbildet. Onsdag 18. mars 2015, var en stor dag for Karlsøy kommune og Tromsø-området, da gav Fylkestinget, fylkesrådet fullmakt til å lyse ut anbud på første entrepris for Langsundforbindelsen før Stortinget har behandlet bompengeproposisjonen.

Balsfjord fremstår i dag som en landbruk-, industri- og reiselivskommune. 2014 var også året da kommunene Tromsø og Balsfjord fikk felles landbruksforvaltning med etableringen på Storsteinnes. Karlsøy kommune har også gått inn i dette samarbeidet.

Et regionalt samarbeid sammen med kunnskapsbyen Tromsø, gir muligheter til å koble sammen innovasjon, FoU og næringsliv i den enkelte kommune. Jeg er glad for at direktøren for Næringsforeningen i Tromsøregionen har betonert at Næringsforeningen i Tromsøregionen skal jobbe for næringslivet i Tromsøregionen. Reiseliv, handel/serviceindustri, havbruk, fiskeri, petroleum og gass er alle næringer som har store vekstmuligheter i regionen, og et godt samarbeid over kommunegrensene vil styrke alle. Men det krever vilje til handling, og med vilje må det nødvendigvis følge ressurser.

I 2014 inngikk regionrådet en partnerskapsavtale med UiT Norges Arktiske Universitet. Avtalens mål er å utvikle et faglig/strategisk samarbeid som bidrar til gjensidig vekst og utvikling.

Næringsutvikling er investeringer som sikrer bosetting, bolyst og kommunenes velferdsproduksjon. Jeg er overbevist om at samarbeidet innen næringsvekst bør utvikles og styrkes/utvides videre. I vår region må vi ha



fokus på også å tenke utvidet geografisk samarbeid - gjerne formelt med Lyngen, Kåfjord, Storfjord, Målselv, Skjervøy og andre kommuner i storregionen. Utviklingen innen reiseliv, og ikke minst petroleumsutviklingen i nord, vil kreve at vi tenker utradisjonelt og større dersom vi skal lykkes med å få nye oppdrag og etableringer.

Til slutt vil jeg få takke regionrådet og representantene for Tromsø, Karlsøy og Balsfjord for utmerket samarbeid i året som er gått.

  
Hanny Dittelsen

Ordfører i Karlsøy

## INNHOLD

Tromsø-området .....	s. 2
Sysselsetting .....	s. 6
Tromsø-områdets regionråd .....	s.10
Møtevirksomhet .....	s.12
Uttalelser og høringsbrev .....	s.16
Prosjekter .....	s.17
Budsjett/økonomi .....	s.20
<u>Vedlegg</u>	
Vedtekter .....	s.23

# ÅRSBERETNING 2014

## INNLEDNING

Årsberetningen for Tromsø-området regionråd omfatter perioden fra 01.01.14 til og med 30.12.14.

Regionrådet for perioden 2014 -2015 ble konstituert i regionrådsmøte, 31. Januar 2014. Regionrådets leder for perioden 2012-2013, ordfører i Balsfjord kommune, Ole-Johan Rødvei takket av som leder og overlot ledervervet til ordfører Hanny Ditlefsen, Karlsøy kommune. Hanny Ditlefsen leder regionrådet for perioden 2014-2015. Nestleder for perioden 2012-2013, ordfører Hanny Ditlefsen takket av som nestleder og overlot nestledervervet til byrådsleder, Øyvind Hilmarsen (H), Tromsø kommune for perioden 2014-2015.

Årsmeldingen er skrevet i samarbeid med leder for regionrådet Hanny Ditlefsen og Yngve Voktor, daglig leder for regionrådet.

## 1. TROMSØ-OMRÅDET

### Geografi

Tromsø-området regionråd omfatter kommunene Balsfjord, 1 496,9 km<sup>2</sup>, Karlsøy, 1 090,0 km<sup>2</sup> og Tromsø med 2 520,1 km<sup>2</sup>. Balsfjord kommune med Storsteinnes som kommunesenter ligger ca. 70 km fra Tromsø for veifarende. Karlsøy kommune med Hansnes som kommunesenter ligger ca. 65 km fra Tromsø målt lags vei.

De tre kommunene er ulike både med hensyn til areal, demografi og næringsstruktur. Men de har flere fellestrekk som, en spennende, dynamisk, ressursrik, vakker, vill og storslått natur. Dette er et godt utgangspunkt for en regional satsing innenfor en bærekraftig utvikling og vekst.

Alle tre kommunene grenser mot havet. Tromsø og Karlsøy har den lengste kystlinjen.

### Innbyggertall

I dag bor nesten halvparten av fylkets innbyggere i regionen (Balsfjord, Karlsøy og Tromsø). Per 1. januar 2015 hadde regionen et samlet folketall på 80690 personer. Balsfjord med 5720 personer, Karlsøy 2289 personer og Tromsø med, 72681 personer, noe som i følge Statistisk sentralbyrå utgjør 49,3 % av folkemengden i Troms. Tromsø-området har i 2014 hatt en økning på 1183 mot 1280 personer i 2013, noe som er en nedgang i veksten på 97 personer fra 2013 til 2014.

Etter SSB vil sine beregninger Tromsø kommune passere 80.000 innbyggere i 2027, mens Balsfjord kommune vil passere 6000 innbyggere i 2023.

I Tromsø-området står Tromsø kommune selvfølgelig for den største befolkningsøkningen, med 1091 fra 2013 til 2014. Balsfjord kommune har hatt en oppgang på 2,3 % noen som utgjør en vekst på 127 personer, Karlsøy kommune har en nedgang i folketallet fra 2013 til 2014 på 45 personer noe som utgjør en reduksjon på 1,9 %. For øvrige detaljer, se tabell, basert på tall fra Statistisk sentralbyrå (SSB), presentert på SSB's hjemmesider, 19/2-2015.

Kommune	1.kv. 2013	Fødde	Døde	Fødselsoverskudd	Netto innflytting	Folkevekst	4.kv. 2013
1902 Tromsø	70358	875	383	492	744	1232	71590
1933 Balsfjord	5562	37	78	-41	72	31	5593
1936 Karlsøy	2317	20	30	-10	27	17	2334
Regionen	78237	932	491	441	843	1280	79517

Tabell 1: Befolkningstall for 2014

## Framskrivninger av folketallet

Etter SSB sine framskrivninger vil av folketallet i Tromsø-området er tendensen at Tromsø og Balsfjord vil vokse mens Karlsøy kommune vil oppleve en nedgang i folketallet. Tallene er basert på tall lagt frem av SSB på NHO Troms og Svalbards konferanse, «7#Millioner», 3. mars 2015, se tabell 2, nedenfor. SSB opplyser at framskrivningene av befolkningen på fylkes- og kommunenivå forutsetter at de siste fem års regionale mønstre for fruktbarhet, flytting og dødelighet vil fortsette. Det betyr at SSB ikke har tatt hensyn til planer for nedleggelse eller oppstart av nye arbeidsplasser, framtidig vei- og togutbygginger, boligbygging osv. Framskrivningen gjelder frem til 2040.

Kommunenr	Kommune	1.januar. 2014	<sup>1</sup> 1.januar.2040
1902	Tromsø	71590	83768
1933	Balsfjord	5593	6588
1936	Karlsøy	2334	2272
<b>Regionen</b>		<b>79517</b>	<b>92628</b>

Tabell 2: Befolkningsframskrivning

<sup>1</sup> SSB opplyser at en legger mellomalternativet (MMMM) til grunn i framskrivningene av befolkningen på fylkes- og kommunenivå forutsetter vi at de siste fem års regionale mønstre for fruktbarhet, flytting og dødelighet vil fortsette. Det betyr at vi ikke har tatt hensyn til planer for nedleggelse eller oppstart av nye arbeidsplasser, framtidig vei- og togutbygging, boligbygging osv.

## Næringsstruktur

Tromsø-området på lik linje med resten av Troms har hatt en langvarig nedgang i sysselsettingen i primærnæringene de siste årene. Denne nedgangen ser ut til å fortsette. Til tross for dette fremstår fiskeri og havbruk som områdets viktigste eksportnæringer.

Trygge og gode arbeidsplasser er avgjørende for at folk skal bli boende i regionen. I denne sammenheng er det en utfordring å skape attraktive arbeidsplasser med dertil gode fagmiljø.

I tillegg til attraktive og utfordrende arbeidsplasser må kommunene i Tromsø-området må fremstå som attraktive bostedskommuner for innbyggerne, blant annet gjennom å kunne tilby gode fritidstilbud, gode buss- båt og fergeforbindelser til hele familien. Ikke minst til ungdommen.

I dag har Tromsø-området et sammensatt næringsliv som spenner over alt fra landbruk, fiskeri, herunder også havbruk, service og industri. Mesteparten av næringslivet består av små- og mellomstore bedrifter som i stor grad mangler ressurser til involvering og utvikling i forhold til nye markeder og produkter. I denne forbindelse vil Innovasjon Norge og andre regionale virkemiddelapparater som RUP og RDA spille en viktig rolle. En stor utfordring er at i regionen er over **90 %** av bedriftene små enkeltpersons foretak med mellom 5-9 ansatte. Noen kan sågar defineres som «mikrobedrifter» med en til to ansatte.

Balsfjord kommune fremstår i dag som den største landbrukskommunen i området og som den største landbrukskommunen i Nord-Norge. Kommunen er i dag vertskommune for et interkommunalt landbruksamarbeid med Tromsø kommune med felles landbrukskontor på Storsteinnes. Landbrukskontoret selger også tjenester til kommunene Karlsøy og Storfjord. Kontoret har blitt styrket gjennom at fagpersonellet fra Tromsø kommune arbeider to dager i uken på kontoret i Balsfjord.

Karlsøy kommune fremstår i dag som en av Troms største fiskerikommuner, i tillegg har havbruk og landbruk en viktig rolle i sysselsettingsbildet.

Balsfjord fremstår som en landbruk-, industri- og reiselivskommune. Etableringen av Macks produksjonsanlegg i Nordkjosbotn må her nevnes. Etableringen har gitt Balsfjord kommune ca. 50 nye arbeidsplasser.

Selv om kommunene i regionen er ulike med hensyn til folketall og muligheter, ligger det et stort utviklingspotensial i å utnytte de allerede eksisterende muligheter som finnes på områder som et felles arbeidsmarked, offentlig service, kultur og næring i enda større grad enn i dag.

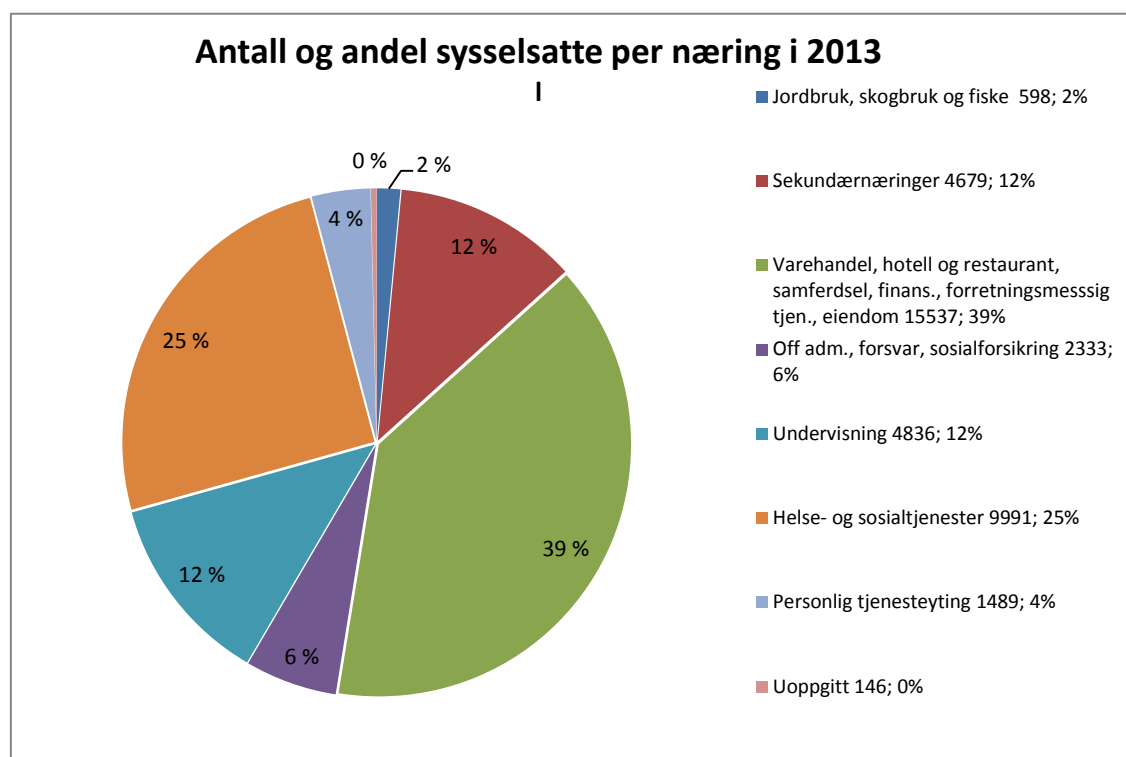
## Syssestelling

Syssestellingstallene som presenteres her for de tre kommunene som inngår i regionrådet, er tall fra Statistisk sentralbyrå (SSB) er fra 4. kvartal 2013. Ser en på Tromsø-området som helhet er de tre dominerende næringene, næringer med næringskode 45-82 som omfatter *varehandel, hotell og restaurant, samferdsel, finanstjen., forretningsmessig tjen., eiendom*, næringskode 86-88 *helse- og sosialtjenester* og næringskode 05-43 *sekundærnæringer*.

Når det gjelder næringer med næringskode 01-03 *Jordbruk, skogbruk og fiske* så er disse størst i Balsfjord (26 %) og Karlsøy (18 %), mens Tromsø ligger på tredje plass med 12 %.

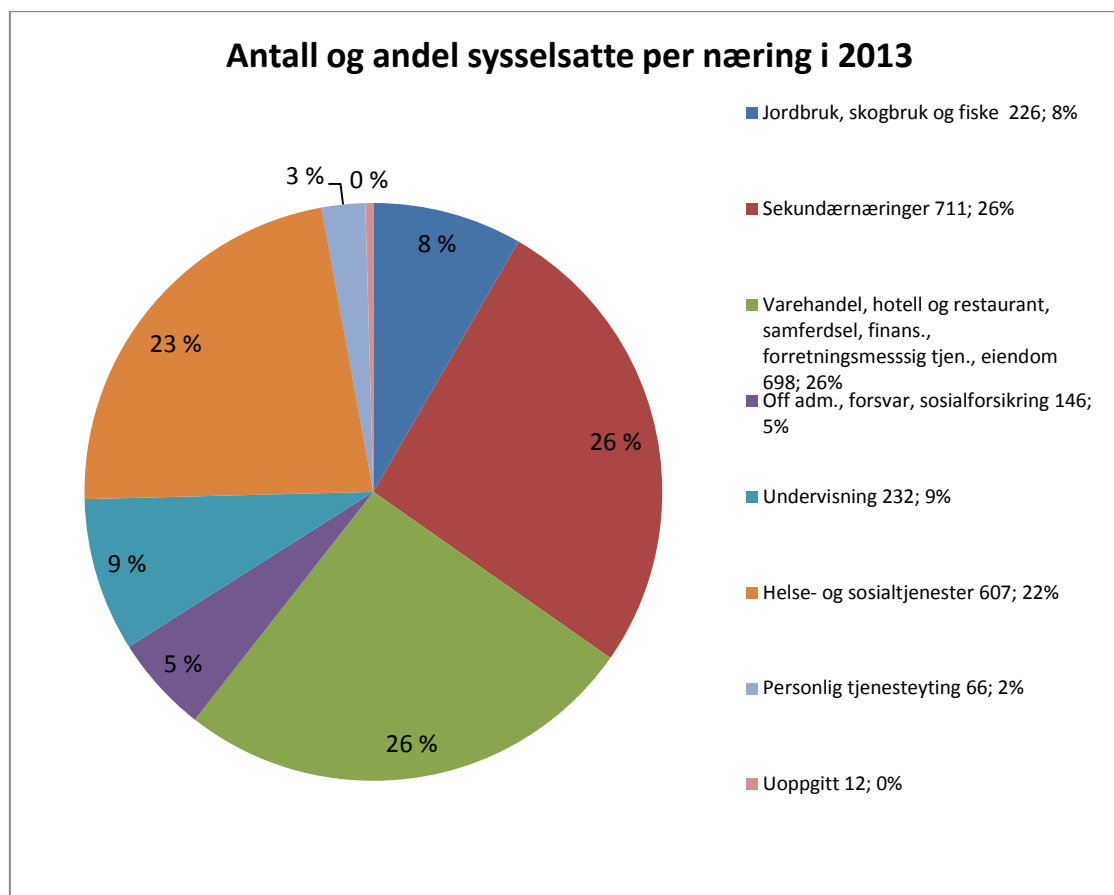
Nkode	Næringer	Tromsø	Balsfjord	Karlsøy
01-03	Jordbruk, skogbruk og fiske	2 %	8 %	11 %
05-43	Sekundærnæringer	12 %	26 %	18 %
45-82	Varehandel, hotell og restaurant, samferdsel, finans., forretningsmessig tjen., eiendom	39 %	26 %	22 %
84	Off adm., forsvar, sosialforsikring	6 %	5 %	5 %
85	Undervisning	12 %	9 %	8 %
86-88	Helse- og sosialtjenester	25 %	22 %	19 %
90-99	Personlig tjenesteyting	4 %	2 %	2 %
00	Uoppgitt	0 %	0 %	1 %

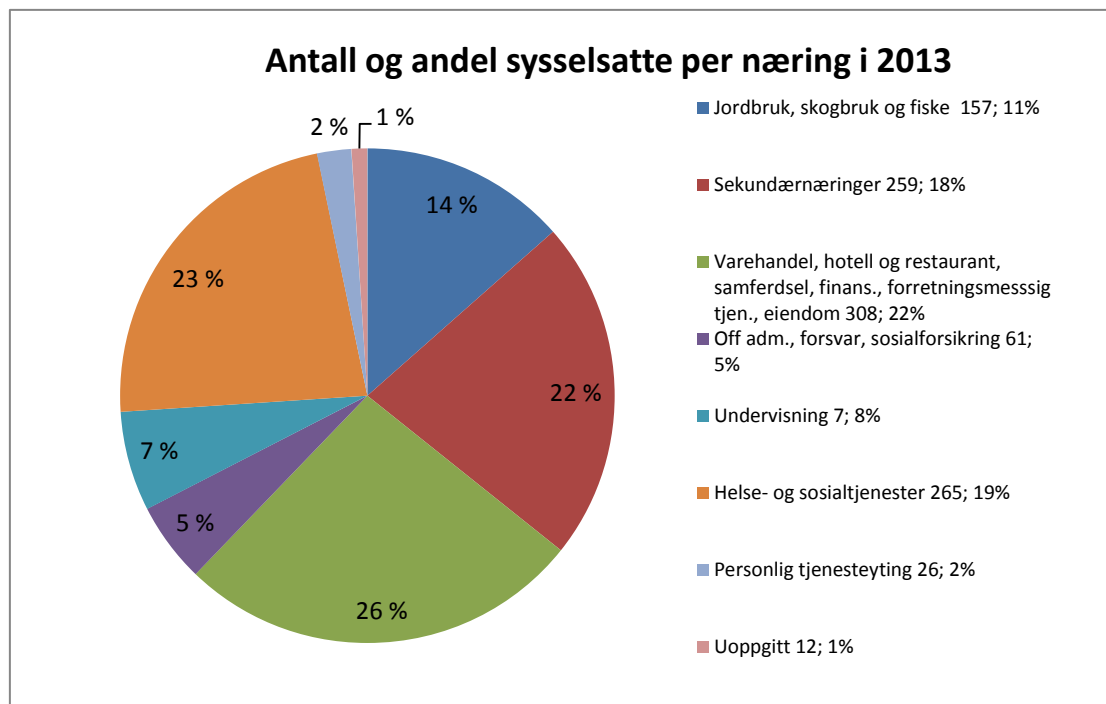
## Tromsø kommune



### Balsfjord kommune

I 2013 var sysselsettingen innenfor privat sektor den største med 65 %, kommunal forvaltning med 27 %, statligforvaltning med 6 % og fylkeskommunal forvaltning med 2 %.





## Utfordringer

Det er i dag og vil i tiden fremover være behov for en betydelig kompetanseutvikling slik at en kan utnytte de potensialer som ligger i vekstnæringer som marin bioteknologi, petroleum, maritim sektor, energi, reiseliv og E-helse/telemedisin og annen IKT.

Det komparative fortrinn innenfor ulike fagmiljøer som Tromsø i dag har må styrkes for å fremme innovasjonsevnen. Forskning og utvikling (FoU), muligheten til høyere utdanning og tilrettelegging for regional forankret kompetanseutvikling har betydning for vekst i regionen.

Utfordringene for FoU-innsatsen i regionen vil være å løfte denne opp på et nasjonalt ledende nivå, samtidig som næringslivet deltar aktivt i forsknings- og utviklingsarbeidet.

Den økte etterspørselen etter yrkesfaglig arbeidskraft, arbeidskraft med fagbrev blir sterkt etterspurt i årene fremover (NHOs kompetansebarometer 2015). Dette gjelder også for Troms og Tromsø-området. I følge Bygg Opp (Bygg Opp opplæringskontoret for bygg- og anleggsteknikk Hålogaland) har en stor underdekning på lærlinger til byggfagene. Årlig har bransjen et behov på 70-80 nye lærlinger: Skolene i regionen klarer bare å levere 50 per år. I 2014 hadde man en underdekning på 20-30 lærlinger.



Det gjelder også å ta politiske grep når det gjelder inntoget av olje- og gass i regionen. Det vil derfor være viktig at man er årvåken og handler i fellesskap slik at en hele tiden er i forkant av utviklingen. Her må næringslivet forberedes til å ta del i de ringvirkninger som følger fra funn av olje og gass på kontinentalsokkelen. Kommunene i Tromsø-området må spille sammen med næringslivet, næringslivs-organisasjonene, FoU-miljøene og fylkeskommunen slik at man sammen blir sterke og gjennom dette arbeidet kan presentere en spennende og slagkraftig region for den nye olje- og gassnæringen i nord.

Det vil være svært viktig å gi næringslivet nødvendige og forutsigbare rammebetingelser gjennom tilretteleggende til samt god infrastruktur som tilfredsstillende dagens og fremtidens krav, herunder veier og raskt nett for IKT og mobiltelefon.

Videre må det etableres en transportinfrastruktur og logistikk-knutepunkt som er nært koblet til dagens og til nye næringsområder.

Tromsø har de senere årene opplevd stor vekst. I denne sammenheng har Tromsø kommune et ønske om et bedre samarbeid med de «omliggende» kommuner, herunder også Lyngen, slik at de omliggende kommunene kan ta del i denne veksten.

## **Infrastruktur**

Gode kommunikasjoner er og vil være en forutsetning for interkommunalt samarbeid, et felles arbeidsmarked og økt samarbeid mellom næringslivet i kommunene. Det var en milepæl da Ryaforbindelsen ble åpnet, noe som gir større mulighet for dagpendling inn til Tromsø fra Malangshalvøya. Dette betyr at folk kan bosette seg i distriktet selv om de arbeider i Tromsø.

Etter at fylkeskommunen åpnet for realisering av Langsundforbindelsen vil en større felles arbeids- og markedsregion også åpne seg for de som bor på Reinøya og Vannøy.

Prosjektets realisering er avhengig av at Stortinget vedtar at fergeavløsningsmidler og bompengefinansiering kan inngå i finansieringen.

Fylkeskommunen har imidlertid ventet siden våren 2014 på at regjeringen skal fremlegge Stortingsproposisjonen som skal godkjenne bruk av fergeavløsningsmidler og bompenger som finansiering for tunnelen. Denne har så blitt utsatt flere ganger av Samferdselsdepartementet, senest i statsbudsjettet hvor det fremgår at man først i den såkalte Kommuneproposisjonen for 2016 skal avklare hvorvidt regjeringen går inn for at fergeavløsningsmidler<sup>2</sup> skal kunne brukes på fylkesveiprosjekter.

---

<sup>2</sup> I finansieringsopplegget for Langsundforbindelsen utgjør fergeavløsningsmidlene totalt 565 millioner kroner over 30 år.

Et annet viktig fremtidig prosjekt som regionrådet har tatt tak sammen med Tromsø kommune er en ny Sandnessundforbindelse, også kalt *Kvaløyaforbindelsen*.

I 2012 startet regionrådet ved Infrastrukturutvalget et sonderingsarbeid med mandat til å se på muligheten for en «ny kystvei» mellom Tromsø og Harstad, ved å benytte seg av eksisterende fylkesveier samt bygging av en bru over Malangen ved Meistervik samt en permanent bru over Målselv ved Karlstad.

En realisering av en slik «ny veiforbindelse» vil kunne redusere kjørelengden mellom Harstad og Tromsø med ca. 150 km. Arbeidet i 2012, 2013 og 2014 frem til senhøsten har vært ledet gjennom regionrådets Infrastrukturutvalg, ledet av ordfører Ole-Johan Rødvei.

## **2. TROMSØ-OMRÅDETS REGIONRÅD**

Tromsø-området regionråd som ble opprettet i 2001, er et politisk samarbeidsorgan, etter kommunelovens § 27 for kommunene, Balsfjord, Karlsøy og Tromsø.

I mars/april 2010 ble det ansatt daglig leder i 100 % stilling. Tromsø kommune har arbeidsgiveransvaret for denne stillingen. Sekretariatet har kontoradresse i Tromsø kommunes rådhus, 1. etasje.

### **Organisasjon**

Tromsø-området regionråd er organisert med ni faste medlemmer, et arbeidsutvalg, samt administrativt utvalg. Frem til 1. januar 2014 har det vært ordførerne og varaordførerne samt en kommunestyrerepresentant utpekt av det enkelte kommunestyre som har utgjort regionrådet. Videre har de tre ordførerne utgjort regionrådets arbeidsutvalg. Varaordførere har vært vararepresentanter til arbeidsutvalget. Leder av regionrådet er også leder for arbeidsutvalget.

Etter at Tromsø kommune innførte parlamentarismen var det nødvendig å se på sammensettingen av regionrådet.

Regionrådet gjennomførte derfor en revisjon av regionrådets vedtekter slik at en kunne tilpasse vedtektene til Tromsø kommunes innføring av et parlamentarisk system.

Etter de reviderte har regionrådet følgende sammensetting:

Faste representanter:

Balsfjord og Karlsøy: Ordfører og varaordfører i de tre kommunene samt et kommunestyremedlem.

Tromsø: Byrådsleder og ordfører samt et kommunestyremedlem.

Møte og talerett: Rådmenn og kommunaldirektør for byrådsleder rett til å møte i regionrådet.

Administrativt utvalg består av rådmennene fra Balsfjord og Karlsøy kommuner samt byrådsleders kommunaldirektør.

Den daglige driften står sekretariatet ved daglig leder for.

I desember 2013 vedtok regionrådets kommuner nye/reviderte vedtekter som nå er tilpasset kommuner med parlamentarisk styringsmodell.

Regionrådets arbeidsform og sammensetting reguleres av Kommunelovens § 27.

### **Regionrådets medlemmer**

Siden 2013 har regionrådets leder vært ordfører i Karlsøy kommune Hanny Ditlefsen (RRR) og nestleder har vært byrådsleder i Tromsø kommune, Øyvind Hilmarsen (H).

#### ***Andre faste medlemmer:***

Balsfjord kommune: Ordfører Ole-Johan Rødvei (H), varaordfører Oddvar K. Skogli (SP) og kommunestyrerepresentant Gunda Johansen (AP)

Karlsøy kommune: Varaordfører Frank Harry Pettersen (FrP) og kommunestyrerepresentant Laila B. Johansen (A)

Tromsø kommune: Ordfører Jens Johan Hjort (H), og Kristin Røymo, gruppeleder (AP)

#### ***Vararepresentanter:***

Når det gjelder vararepresentantene har det i perioden vært utskiftninger i alle tre kommunene, på grunn av utflyttinger fra respektive kommuner.

Balsfjord kommune: Elin Kanstad (H) erstattet Eva Solstad fra og med 30.04.14, Widar Skogan (KrF) og Eirin Kristin Kjær (AP)

Karlsøy kommune: Gunn Hansen (KP), Freddy Mikkelsen (SP), Egil Fjellstad (KP), Birger Bull (RRR), og Svein Egil Haugen (SV). Her gikk Odd Egil Johansen (AP) ut pga flytting, ingen nye representanter kom inn for ham.

Tromsø kommune: Byråd Kristoffer Kanestrøm (FrP), varaordfører Anni Skogman (FrP). Magnar Johansen (AP) ble erstattet av Brage Sollund (AP)

I tillegg til de faste medlemmene har rådmenn/kommunaldirektør deltatt på møtene. Likeså har andre fra administrasjonene møtt ved behov.

Sekretariatsfunksjonen i rådmannsutvalget har vært ivaretatt av daglig leder.

### Infrastrukturutvalget

Regionrådet etablerte i 2012 et eget Infrastrukturutvalg som har som formål å arbeide med infrastruktur på regionalt og interregionalt nivå. Utvalgets virksomhet og sammensetting vil vi komme tilbake til under punktet Møtevirksomhet lengre ut i årsmeldingen.

### Sekretariatet

Sekretariatsfunksjonen har som sagt vært i varetatt av daglig leder, som har ansvaret for regionrådets daglige drift. Den daglige driften av regionrådet er hovedsakelig hjemlet i vedtektenes § 5, Sekretariat.

Sekretariatet, ved daglig leder har kontorsted i Tromsø kommunes rådhus, 1. etasje. Sekretariatet flyttet inn i rådhuset oktober 2014.

## 3. HJEMMESIDE

<http://www.tromso-området.no>



Regionrådet har egen hjemmeside samt egen side på det sosiale mediet Facebook. Hjemmesiden har også en blogg, som gir publikum anledning til å kommentere saker dersom de finner det ønskelig og betimelig å kommentere aktuelle saker. Ansvarlig redaktør er regionrådets leder og redaktør er regionrådets daglige leder.

Saksdokumenter, protokoller og høringsuttalelser fra regionrådsmøtene ligger på hjemmesiden. Oppdatering av hjemmesiden er en stor utfordring. Denne oppgaven tilligger daglig leder som redaktør. Ansvarlig redaktør er regionrådets leder.

## 4. MØTEVIRKSOMHET

Tromsø-områdets regionråd har møteaktiviteten i 2014 vært rimelig stor. En aktivitet som gjenspeiles i møtevirksomhet, antallet på saker som har vært oppe til behandling i perioden samt høringsuttalelser.

Etter vedtektene skal regionrådet *ha møter minimum to ganger hvert halvår og ellers når lederen bestemmer det, eller minst en av de deltakende kommuner, arbeidsutvalget eller minst 1/3 av regionrådets medlemmer krever det.*

## Regionrådsmøter

Det har i 2014 vært avholdt i alt fem regionrådsmøter, hvorav ett møte gikk over to dager. I samme periode har det vært behandlet totalt 38 saker.

Kommune	Dato	Sted
Tromsø	31.jan	Rådhuset
Tromsø	28.mar	Rådhuset
Tromsø	30.mai	Rådhuset
Tromsø	19.sep	Rådhuset
Tromsø	12.des	Rådhuset

De viktigste sakene som har vært oppe til behandling i regionrådet i perioden er saker som:

### Oversikt over de viktigste saker som regionrådet har hatt fokus på i 2014.

1. Oppfølging av prosjekt Kystplan Tromsøregionen
2. Infrastruktur/samferdsel i Tromsø-området, herunder standard på fylkesveiene
3. Prosjekt Kystveien Tromsø-Finnsnes-Harstad
4. Tromsøs positive vekst –«Hvordan kan kommunene i arbeidsmarkedsregionen utnytte denne samt forsterke den samlede regionale veksten»
5. Regionrådets handlingsplan for 2014-2015
6. «Kystoprøret i Finnmark» - høringsuttalelse til Fiskeridepartementet ved fiskeriministeren
7. Regionrådets årsmøte
8. Samhandlingsreformen – oppfølging og dialog med UNN
9. Hybelsituasjonen for videregående skoler i Tromsø-området
10. Permanent finansiering av regionalt ungdomsråd (TORTUR)
11. Partnerskapsavtale mellom regionrådet og Universitetet i Nord-Norge Norges Arktiske Universitet

### *Annen infrastruktur i Tromsø-området*

Tromsø-områdets regionråd har også i 2014 hatt et spesielt fokus på infrastrukturen i Tromsø-området. Infrastruktur som fylkesveier og kommunale veier. Asfaltering, trafikksikring og begrenning av forfallet på fylkesvegene har fått spesiell oppmerksomhet gjennom uttalelser både til nasjonale og regionale myndigheter. I

t tillegg så har man gitt høringsuttalelser til både Nasjonal Transportplan for 2014-2023 og fylkeskommunens Regional transportplan 2014-2023.

Veistandard og trafikksikring har stått som et av de viktigste infrastruktureltak på dagsordenen til regionrådets Infrastrukturvalg siden dette ble etablert i januar 2012.

### **Mastergradsstipend**

Regionrådets mastergradsstipend ble utlyst for første gang i 2014. Vi mottok fire søknader. Det viste seg imidlertid at det bare var en søknad som oppfylte kriteriene. Denne søker ble tildelt kr. 15.000 i stipend.

Tittelen på masteroppgaven er: «Fiskebruket – turisme, lokal næring og kulturformidling ». I oppgaven skulle



masterstudenten ta for seg Torsvåg fiskebruk på Vanna. «Som arkitektstudent vil jeg ta Torsvåg fiskebruk som utgangspunkt for hvordan man gjennom nye fysiske rammer kan optimalisere utnyttelsen av ressursene i distrikts-Norge med tanke på lokal kultur, næring og turisme.»

Videre skriver hun i stipendsøknaden: «Utfordringen er å forene turistnæringen og bevare den lokale fiskerinæringen gjennom å gi stedet en ny arkitektonisk verdi.....Torsvåg fiskebruk vil bli brukt som et eksempel på hvordan man kan løse konflikten mellom lokale interesser og turisme, samt bevare det som er kystnorges stolthet, fiskebruket- som i en stadig mer sentralisert politisk agenda ofte er truet.»

Opgaven er nå gjennomført.

### ***Samhandlingsreformen***

Regjeringens Samhandlingsreform slo inn i kommune-Norge for fullt i januar 2012. Forut for og etter januar 2012 har regionrådet hatt Samhandlingsreformen på sakskartet og da spesielt med fokus på hva dette betyr for den enkelte kommune med de utfordringer som følger av reformen. Med jevne mellomrom så har regionrådet hatt sitt fokus rettet mot reformen og dens betydning for kommunene i regionrådet.

### ***Hybelsituasjonen for videregående skoler i Troms.-området***

Hybelsituasjonen for elever videregående elever som må bo på hybel har i lengre tid bekymret politikerne i regionrådet, og har derfor satt dette temaet opp på sakskartet også i 2013.

Tromsø-områdetets regionråd har gjennom prosjektet Ung Region i perioden 2008-2012 bidratt med informasjon og fritidstiltak rettet mot hybelboere i Balsfjord, Karlsøy og Tromsø i tillegg til oppfølging av ungdommene før de

flytter til Tromsø for å gå på skole. Gjennom arbeidet en erfart at dette er elever som trenger ekstra oppfølging i overgangen mellom ungdomsskole og videregående skole. Tromsø og Balsfjord er videre viktige vertskommuner for hybelboere i fylket. Gjennom et oppfølgingsprosjekt ønsker en å trygge overgangen og sikre at ungdommene som må flytte til skolestedet får lik mulighet til å ta videregående utdanning i Troms fylke.

Følgende vedtak ble fattet i regionrådets møte 20. september 2013, etter å ha fått presentert et mulig oppfølgingsprosjekt av tidligere prosjektleder for Ung Region og en representant fra ungdomsrådet i Balsfjord kommune.

Vedtak (enstemmig)

1. *Tromsø-området regionråd vedtar med dette å gå inn som prosjekt-eier sammen med Nord-Troms regionråd for prosjektet UMIT.*
2. *Tromsø-området regionråd gir Tvibit og RUST mandat til å ferdigstille en søknad til Troms fylkeskommune for å skaffe til veie støtte til prosjektet.*

### **Arbeidsutvalget**

Regionrådets arbeidsutvalgs mandat er regulert i regionrådets vedtekter, § 4 har i perioden gjennomført ett møte hvor ordførerne var samlet og ett telefonmøte.

### **Infrastrukturutvalget**

I 2012 opprettet regionrådet et eget Infrastrukturutvalg. Utvalget ble nedsatt av regionrådets leder etter vedtak fattet i regionrådets møte 10. januar 2012, sak 007/12: *Regional trafikkplan for Tromsø-området.*

En av de viktigste oppgavene Infrastrukturutvalget har hatt i perioden har vært å levere innspill til NTP 2014-2023.

Andre viktige saker som Infrastrukturutvalget har jobbet med er saker som, Tromsø lufthavn – behov for utvidelse, ny Sandnessundforbindelse, ny kystvei Tromsø-Harstad, mobiltelefondekning i regionen, implementering av Nødnett i regionen

For mer informasjon om utvalgets sammensetting og mandat, se regionrådets årsmelding for 2012.

### **Møteaktivitet i 2014**

Infrastrukturutvalget har i 2014 avholdt fire møter. Temaene for disse har vært standard på fylkesveiene i Tromsø-området og fylket som sådan. Videre har mobiltelefondekning og nødnett stått på agendaen. Langsundforbindelsen har også stått på agendaen og det er avgitt uttalelser til Troms fylkeskommune når det

gjelder fergesambandet Hansnes - Karlsøy – Vannøy etter bygginga av Langsundforbindelsen, i tråd med vedtak i Karlsøy kommunestyre.

Videre ble det sammen med regionrådets daglig leder tatt initiativ til et sonderingsmøte med Telenor Mobil, ved dekningsdirektør Bjørn Amundsen og andre nett-tilbydere, Fylkesmannen i Troms, Bredbåndsfylket Troms og kommunene Balsfjord, Karlsøy og Tromsø.

Det har og blitt avholdt et felles møte mellom representanter for regionrådene, Sør-Troms, Midt-Troms og Tromsø-området i forbindelse med «prosjektet» Kystvei Tromsø-Harstad. På bakgrunn av dette møtet ble det satt ned en egen arbeidsgruppe for prosjektet, med medlemmer fra de tre regionrådene. I

Infrastrukturutvalget har fått utarbeidet en betenkning om prosjektet. Denne er utført av Rambøll i Tromsø.

### **Administrativt utvalg**

Administrativt utvalg, tidligere rådmannsutvalget har som formål sammen med regionrådets daglige leder å planlegge regionrådsmøter med saksportefølje samt forberede og iverksette vedtak fattet i regionrådet som trenger politisk behandling i den enkelte kommune. I 2014 har det vært avholdt 3 møter og behandlet 17 saker i administrativt utvalg. Større saker av lokal og regional karakter som utvalget har behandlet kan nevnes:

*Samhandlingsreformen, Overordnet samarbeidsutvalg (OSO), interkommunale samarbeidsrelasjoner, diverse reiselivsprosjekter i regionen, Bredbånds- og mobiltelefondekning i Tromsø-området, beredskap, Kystplan Tromsøregionen, Strategisk næringsplan for Tromsø og regionrådets mastergradsstipend, prosjektet Samspill og regional vekstkraft,.*

Administrativt utvalg er en viktig samarbeidspartner og støttespiller for regionrådets sekretariat ved saksforberedelse og for effektivisering av regionrådets vedtak som trenger behandling i den enkelte medlemskommune..

## **5. UTTALELSER OG HØRINGSBREV**

Regionrådet har i løpet av perioden sendt en rekke uttalelser/innsspill og høringsbrev både med nasjonale og regionale adressater, se listen nedenfor

31.3.2014:	<i>Ad Tromsø kommunes søknad om motorferdsel i utmark og vassdrag. (vedtak)</i>	<i>Miljødepartementet</i>
05.9.2014:	<i>Handlingsplan for fylkesveg 2015-2017 (-2023) – høring</i>	<i>Troms fylkeskommune</i>
26.9.2014:	<i>Leveringsplikt for fartøy med torskestråltillatelse uttalelse</i>	<i>Nærings- og fiskeridepartementet</i>



25.11.2014: *Fare for nedleggelse av psykiatrisk senter for Tromsø og omegn* UNN-v/styreleder  
*døgnenheten Storsteinnes, kjent som «Kløvertun».*

12.12.2014: *Uttalelse: Psykiatrisk helsetilbud* UNN Nord-Norge HF  
styret v/styreleder

## 6. PROSJEKTER

### Kystplan Tromsøregionen

Kystplan Tromsøregionen er et interkommunalt kystsoneplanarbeid mellom kommunene i regionrådet samt Lyngen og Målselv. Kystsoneplanen er en plan på kommuneplannivå. Planområdet omfatter hele kystsonen i kommunene Karlsøy, Tromsø, Balsfjord og Målselv, i Lyngen omfattes Ullsfjorden. Skjervøy var også invitert med, men denne kommunen utarbeider kystsoneplan sammen med Nordreisa (Kystplan Nord-Troms). Det legges opp til kontakt mellom de ulike planprosessene i fylket.

Tromsø-området regionråd står som eier av prosjektet og har prosjektansvaret. Prosjektet ledes av Norconsult AS i Bergen.

#### *Bakgrunn*

Troms fylkeskommune har en målsetning om at alle kommunene i fylket skal ha oppdaterte kystsoneplaner innen 2016, og har gjennom prosjektet Kystplan Troms vært pådriver for å starte opp interkommunale kystsoneplaner i fylket. I tillegg til Kystplan Tromsø-regionen blir det også utarbeidet interkommunale kystsoneplaner i Sør- og Midt-Troms og i Nord-Troms.

#### *Organisering*

Det er opprettet en styringsgruppe som har ansvar for økonomi og framdrift i prosjektet. Denne er sammensatt av administrative og politiske representanter fra de fem kommunene, og prosjektlederen for Kystplan Troms møter som observatør.



Videre er det opprettet en regional arbeidsgruppe med planleggere og rådgivere fra de fem kommunene i tillegg til innleid prosjektleder, prosjektansvarlig og prosjektlederen for Kystplan Troms. I den regionale arbeidsgruppen har mye av planutforming foregått.

Denne har vært en viktig arena for kompetanseutvikling og erfaringsutveksling mellom kommunene. Det er også opprettet lokale faggrupper i kommunene. Prosjektlederen for Kystplan Nord-Troms har hatt observatørstatus i den regionale arbeidsgruppen.

Alle vedtakene etter plan- og bygningsloven er gjort i den enkelte kommune.

### *Finansiering*

Planarbeidet er delvis finansiert av RUP-midler fra Troms fylkeskommune, prosjektet Kystplan Troms. Det ble innvilget søknad om støtte på kr. 1 720 000 inkl. MVA (Tilsagnsnummer: RUP12/173). Tromsø-området regionråd står som prosjektansvarlig.

Det forutsettes at kommunene deltar med egenandel i form av arbeidsinnsats. All timebruk og utgifter i forbindelse med planarbeidet blir derfor registrert.

### *Planprosess*

Planprogram ble utarbeidet, lagt ut på seks ukers høring og vedtatt i løpet av 2014. Parallelt med høringen ble det gjennomført folkemøter i de fem kommunene som inngår i prosjektet. Det ble også avholdt særmøter med



kystfiskerlagene i Tromsø og Karlsøy i samarbeid med . Det ble utarbeidet et juridisk bindende plankart med bestemmelser til arealbruken. Disse ble produsert som GIS-Kart. Videre ble det utarbeidet en konsekvens-utredning samt en risiko- og sårbarhetsanalyse for hver av de foreslåtte lokalitetene. Til konsekvensutredningen ble det utarbeidet et grunnlag for arealanalysen med kartfestet informasjon om dagens arealbruk. Vurderingene i kystzoneplanen ble sett i sammenheng med arealbruk på land og med gjeldende arealbruk i vedtatte kommuneplaner og reguleringsplaner.

Alle innspill og merknader som kom inn i høringsperioden ble vurdert og planprogrammet ble justert.

Planprogrammet ble vedtatt i de enkelte kommunestyrer i løpet mai og juni 2014.

Etter at planprogrammet ble vedtatt har det vært arbeidet med planforslaget i den regionale arbeidsgruppen og internt i den enkelte kommune. Et utkast til plan ble presentert for fylkeskommunens regionale planforum, 25.

september 2014. Samme uke ble det gjennomført medvirkningsmøter med fiskerne i Tromsø og Karlsøy.

Følgende dokumenter ble lagt frem for de fem kommunene i et felles saksfremlegg i oktober 2014.

- Planbeskrivelse, datert 29. oktober 2014
- Plankart, datert 27. oktober 2014
- Bestemmelser, datert 29. oktober 2014
- Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse, datert 28. oktober 2014.

Tromsø, Balsfjord, Lyngen og Målselv vedtok i november måned å legge felles planforslag ut på seks ukers høring. Karlsøy kommunestyre vedtok imidlertid å utsette behandlingen til januar 2015, noe som førte til forsinkelse i planprosessen<sup>3</sup>.

### **Kystveien Tromsø-Finnsnes – Harstad.**

I juni 2014 innledet Tromsø-området regionråd et samarbeid med Sør-Troms regionråd og Midt-Troms regionråd vedrørende prosjektet. Det ble etablert en felles arbeidsgruppe med representanter for de tre regionrådene. Hensikten med dette arbeidet var å få utarbeidet en søknad til Troms fylkeskommune for et forprosjekt som skal utrede muligheten for realisering av prosjektet. I regionrådets septembermøte bevilget regionrådet kr. 30.000 til et utredningsarbeid. Sør-Troms regionråd hadde da bevilget kr. 30.000 til utredningsarbeidet. Konsulentselskapet Sjurelv & Kufaas fikk den jobben, med henblikk å utforme en søknad om RUP midler til forprosjekt. Slik søknad forelå i månedsskiftet oktober/november 2014. Søknaden ble imidlertid ikke sendt da det viste seg at parallelt med dette prosjektet foregikk det et arbeid med et lignende prosjekt initiert av tre næringsaktører innenfor konsulentbransjen samt kommunene Lenvik og Harstad.. Dette ble kjent for fylkesråd for næring og fylkesråd for samferdsel. Etter at det ble kjent for fylkeskommunen at det ble arbeidet med to ulike prosjekter var signalene fra Troms fylkeskommune at en ikke ville finansiere to «prosjekter» over samme lest. Begge prosjektene hadde som målsetting å skape større arbeidsregioner rundt de tre byene Tromsø, Finnsnes og Harstad. Et viktig virkemiddel i begge prosjektene er å oppgradere de allerede eksisterende fylkesveier mellom disse kystbyene, samt noen nybygg i form av to kortere bruer.

### **Hybelprosjekt**

Regionrådet har i 2014 fortsatt samarbeidet med TVIBIT og ungdomsrådene i regionen med henblikk på å legge til rette for videregående skoleelever som må bo på hybel i Tromsø. Videre fortsatte regionrådet samarbeidet med Nord-Troms regionråd og TVIBIT med å sondere muligheten for å sette i gang et felles «hybelprosjekt». I 2014 ble dette arbeidet utvidet til også å gjelde de to andre regionrådene i Troms. Det er også i 2014 avholdt flere sonderingsmøter mellom partene også møter med fylkeskommunens utdanningsetat. Hensikten har vært og er å sondere muligheten for et større «hybelprosjekt» som skal ha hele Troms som nedslagsfelt. Tanken er å søke om fylkets RUP-midler.

---

<sup>3</sup> Karlsøy kommunestyre vedtok 16. januar 2015 på lik linje med de fire andre kommunene å legge felles planforslag ut på seks ukers høring.

## Regionalt ungdomsråd

I 2013 ble det etablert et regionalt ungdomsråd for Tromsø-området. En stor utfordring har vært finansiering av



aktiviteter som opplæring i lokaldemokratiets virkemåter og deltakelse. Det har også vært jobbet med permanent drift av regionalt ungdomsråd. Sekretariatet ved daglig leder har sammen med TVIBIT og jobbet med å finne en løsning på dette. Arbeidet endte med fremlegging av en felles sak for de tre kommunene som inngår i regionrådet. Både Balsfjord og Karlsøy kommune bevilget midler til drift av det regionale ungdomsrådet. I den skrivende stund har ennå ikke Tromsø

kommune bevilget midler til permanent drift av regionalt ungdomsråd.

## 7. BUDSJETT/ØKONOMI

Arbeidsgiveransvaret tilligger Tromsø kommune som da betaler lønn for daglig leder. Utgiftene til daglig drift dekkes denne gjennom tilskudd fra deltakerkommunene. Det ordinære tilskuddet fra Balsfjord og Karlsøy var i 2014 på henholdsvis kr. 164.000 og kr. 152.000. Tromsø kommunes egenandel utgjorde i 2014, kr. 561.000.

Regionrådets regnskap for 2014 legges frem som en del av daglig leders forslag til årsberetning for 2014. Ansvar for kontroll av regnskapet påligger Tromsø kommune. Regnskapet for 2014 ble revidert av Kom Rev NORD, 24.april 2015. Kommunestyret skal behandle regnskapet i juni måned.

Regionrådets budsjett for 2015 ble godkjent av regionrådet i møtet i 12. desember 2014.

Regnskap for det regionale kystzoneplan-prosjektet Kystplan Tromsøregionen er også tatt med i årsberetningen.

Konto (T)	Regnskap 2014	Budsjett 2014
Fast lønn	552 069	546 000
Annen diverse lønn	11	0
Fordel fri telefon	4 393	0
Motpost fordel i arbeidsforhold	-4 393	0
Periodisering variabel lønn	-6	0
Pensjonsinnskudd DNB	104 340	97 000
Arbeidsgiveravgift	52 204	46 000
Arb.g.avg av periodisert lønn	0	0
Kontorrekvisita	343	0
Aviser, tidsskrifter, faglitteratur	3 613	3 000
Matvarer	641	0
Beverting	3 014	5 000
Samlepost annet forbruksmat., råvarer og tjenester	268	0
Telefontjenester	8 068	8 000
Datatjenester	0	1 000
Annonser og reklame	1 500	2 000
Representasjon	0	1 000
Opplæring og kurs	0	3 500
Møter og konferanser	28 708	30 000
Kostgodtgjørelse	2 942	4 500
Oppgavepl skyss og reiseutg.	3 282	6 000
Periodisering variable lønnsposter	-2 546	0
Ikke oppgavepl. reiseutgifter	2 132	1 000
Intern husleie	36 180	50 000
Avgifter, gebyrer og lisenser	5 202	3 000
Inventar og utstyr	1 514	2 000
Datamaskiner og -utstyr	5 431	9 000
Telefoner og sambandsutstyr	0	9 000
Konsulenttenester	40 000	50 000
Mva komp. berettiget anskaffelser (drift)	15 672	0
Driftstilskudd til private org./institusjoner	10 833	0
Tap på fordringer og garantier	4 039	0
Stipender og priser	0	30 000
Morarenter	272	0
Avsetning til bundne driftsfond	14 590	0
<b>Sum utgifter</b>	<b>894 317</b>	<b>907 000</b>
Ref. fra andre kommuner	-333 317	-316 000
Egenandel Tromsø kommune	-561 000	-561 000
Bruk av bundne driftsfond	0	-30 000
<b>Sum inntekter</b>	<b>-894 317</b>	<b>-907 000</b>
<b>Resultat</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Regnskap Kystplan Tromsøregionen – 2014

	2014
Bevertning	1 690
Utg./godtgj. reiser ikke oppg.pl.	1 150
Møter og konferanser	6 664
Kostgodtgjørelse	821
Ikke oppgavepl. reiseutgifter	3 585
Konsulenttjenester	966 985
Mva komp. berettiget anskaffelser (drift)	226 906
<b>Sum utgifter</b>	<b>1 207 801</b>
Komp mva drift	-226 906
Ref. fylkeskommunen	-968 994
<b>Sum inntekter</b>	<b>-1 195 899</b>
<b>Resultat</b>	<b>11 901</b>

Tromsø, 26. mai 2015

## Vedlegg:

### Regionrådets vedtekter

#### Vedtekter for Tromsø-området regionråd

##### §1

###### DELTAKENDE KOMMUNER OG OPPNEVNING AV REPRESENTANTER

Tromsø-områdets Regionråd er et samarbeidsorgan mellom Balsfjord, Karlsøy og Tromsø kommune. Regionrådet består av 9 medlemmer med 3 representanter fra hver av de samarbeidende kommunene.

For de kommuner med formannskapsmodell skal ordfører og varaordfører være medlemmer. Det siste medlemmet, samt tre varamedlemmer, velges av og blant de enkelte kommunestyrer. Varamedlemmene oppnevnes i rekkefølge for de tre medlemmene i sin kommune.

For kommuner med parlamentarisk styringsmodell skal byrådsleder og ordfører være medlemmer, med nestleder i byrådet og varaordfører som personlige stedfortredere. Det siste medlemmet, og vara for dette, oppnevnes av og blant de enkelte kommunestyrer.

Medlemmene i Regionrådet velges for 4 år og skal følge valgperioden. Regionrådet konstituerer seg selv og velger leder og nestleder for 2 år om gangen.

##### §2

###### FORMÅL

Tromsø-områdets Regionråd skal arbeide med saker av felles interesse for kommunene og fremme regionens interesser utad.

Hovedmålsetting:

**Regionrådet skal fungere som et samlende organ, og jobbe aktivt for gode rammebetingelser for utvikling av Balsfjord, Karlsøy og Tromsø kommune. Regionrådet har hovedansvaret for å ivareta kommunenes engasjement på det regionale plan, og sørge for en samordnet og effektiv ledelse av denne for å nå de mål som regionrådet fastsetter, bl.a. ved å**

- Utvikle samarbeidsforetak som egne resultatområder der dette er naturlig.
- Fortløpende vurdere organisering, beslutningsstruktur og ansvarsfordeling mellom ulike regionale virksomheter.
- Utvikle samarbeid innenfor ansvarsområder der dette kan virke til bedre og mer effektiv drift av offentlig service, for eksempel landbruk, fiskeri, skogsforvaltning, turisme, friluftsliv, mv.
- Forsterke det regionale samarbeid i samferdselssaker.
- Samarbeide om helse- og omsorgstiltak

- Utvikle faglig og pedagogisk samarbeid mellom skolene.
- Etablere felles ungdomstiltak gjennom ungdomshusene Tvibit, Bula og Credo
- Samordne satsing på kultur og kulturutvikling.

### § 3

#### AVVIKLING AV MØTER / SAKSBEHANDLING

Regionrådet skal ha møter minimum to ganger hvert halvår og ellers når lederen bestemmer det, eller minst en av de deltakende kommuner, arbeidsutvalget eller minst 1/3 av regionrådets medlemmer krever det.

Alle vedtak treffes med alminnelig flertall. Hver representant har en stemme. Ved stemmelikhet er lederens stemme avgjørende. Ved voteringer må et flertall av regionrådets ni medlemmer være tilstede før regionrådet er beslutningsdyktig. Samtlige kommuner som berøres av vedtaket må også være representert.

Dersom regionrådet ikke er beslutningsdyktig, innkalles det snarest til nytt møte med 14 dagers varsel. Innkallingen skal redegjøre for utfallet av første møte.

For øvrig gjelder kommuneloven og forvaltningslovens alminnelige regler om saksbehandling tilsvarende.

Rådmann/administrasjonssjef og kommunaldirektør for byrådsleder i de deltakende kommuner innkalles til regionrådsmøtene med møte- og talerett. Lederen kan også innkalle andre til møter i regionrådet og arbeidsutvalget.

De enkelte kommuner skal holdes løpende orientert om regionrådets virksomhet ved at Regionrådets vedtak oversendes i etterkant av møtene.

### § 4

#### ARBEIDSUTVALG

Ordførerne og byrådsleder utgjør regionrådets arbeidsutvalg. Varaordfører og nestleder for byrådet skal være vararepresentanter til arbeidsutvalget. Leder av regionrådet er også leder for arbeidsutvalget.

Arbeidsutvalget har ansettelsesmyndighet og er forhandlingspart ved lønnsforhandlinger. Arbeidsutvalget kan uttale seg og fatte vedtak etter fullmakt fra Regionrådet.

Referat fra arbeidsutvalget legges fram for regionrådet.

### § 5

#### ADMINISTRATIVT UTVALG

Rådmann/administrasjonssjef og kommunaldirektør for byrådsleder utgjør regionrådets administrative utvalg. Det administrative utvalget avholder møter hvor de deltakende kommuner skal ha en løpende dialog om aktuelle saker. Sekretariatets daglige leder innkaller til møtene.



Det administrative utvalget skal i samråd med sekretariatet sette sakslisten til Regionrådets møter og iverksette Regionrådets vedtak.

## § 6

### SEKRETARIAT

Sekretariatet består av en daglig leder lokalisert til Tromsø kommune. Tromsø kommune er vertskommune. Daglig leder skal sørge for at regionrådets formål, nedfelt i § 2 i disse vedtektene, blir virkeliggjort. Daglig leder rapporterer til regionrådets leder.

Sekretariatet skal i tillegg ivareta alle administrative og faglige oppgaver for regionrådet og arbeidsutvalget:

- iverksette vedtak i samråd med det administrative utvalget
- føre møteprotokoll/referat fra styremøter og andre viktige møter
- utarbeide forslag til saksliste i samråd med det administrative utvalget, og sørge for at innkalling og sakspapirer blir fordelt i henhold til gjeldende reglement/vedtak
- sørge for regnskap og revisjon for regionrådets virksomhet
- drive system for styring og planlegging av regionrådets virksomhet, blant annet å utarbeide årsmelding, budsjett og planer mv.

## § 7

### ØKONOMI

Kostnadene ved drift av regionrådet finansieres ved årlig tilskudd fra kommunene etter vedtatt fordelingsnøkkel. 50 % av utgiftene deles likt mellom de tre kommunene, de resterende 50 % , deles etter medlemskommunenes folketall.

Større enkeltprosjekter finansieres særskilt.

Regionrådet skal ha eget regnskap og budsjett. Regnskapet føres av vertskommunen.

Det administrative utvalget skal behandle forslag til budsjett i god tid forut for behandlingen i regionrådet. Det administrative utvalget legger frem budsjettet til behandling i regionrådet senest innen 1. oktober.

Hver kommune dekker møte og reiseutgifter for sine representanter.

## § 8

### ÅRSMØTE

Årsmøtet skal avholdes innen utgangen av april måned. Følgende saker skal behandles;

- årsmelding og regnskap
- handlingsprogram

## § 9

### UTVIDELSE/UTTREDEN OG ENDRING AV VEDTEKTER

Regionrådet kan med 2/3 flertall anbefale opptak av nye kommuner. Slike vedtak må godkjennes av kommunestyrene i alle kommunene i regionrådet.

Etter vedtak i kommunestyret kan den enkelte kommune si opp sitt deltakerforhold i Tromsø-området Regionråd. Utmelding må skje med seks måneders skriftlig varsel til regionrådet, og må skje i første halvår slik at uttreden kan skje senest fra årsskiftet påfølgende år

Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp, men ikke til mer enn verdien av de midler vedkommende kommune har skutt inn, jfr. kommunelovens § 27 nr. 3.

Endring av vedtektene forutsetter godkjenning i de enkelte kommunestyrer.

## §10

### OPPLØSNING

Oppløsning av regionrådet kan bare skje dersom samtlige kommunestyrer har fattet vedtak om dette. Hver av de deltakende kommuner er ved oppløsningen av Regionrådet ansvarlig for sin forholdsmessige eller avtalte del av rådets forpliktelser.

Vedtatt.

Tromsø-områdets regionråd, Malangen Brygger, 20. september 2013.09.25

Ole-Johan Rødvei

Leder av regionrådet.

Vedtatt:

Balsfjord kommune, kommunestyret: 30.10.13, sak 87/13.

Karlsøy kommune, kommunestyret, 13.11.13, sak 96/13

Tromsø kommune, kommunestyret, 11.13.13, sak